Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2018 год

ВВЕДЕНИЕ

Улучшению положения семей и детей способствуют принимаемые программы и вносимые в действующее законодательство Российской Федерации изменения.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, а также учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 период 2018-2027 годов объявлен Десятилетием детства в Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В рамках реализации плана определены основные направления государственной политики в сфере защиты детства: повышение благосостояния семей с детьми, обеспечение всестороннего образования, безопасности, здоровья, культурного развития, безопасного информационного пространства для детей, права ребенка на воспитание в семье, обеспечение и защита прав и интересов детей, социальной защиты детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, организация безопасного детского отдыха, производство качественных детских товаров и продуктов питания.

С 1 января 2018 года вступил в силу «демографический пакет», объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 ноября 2017 года на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, включающий:

- предоставление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года первого ребенка и ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала,

- изменение критериев при определении субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств

субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей.

В целях улучшения жилищных условий семей с 1 января 2018 года гражданам Российской Федерации, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок, предоставлено право на получение ипотечного (жилищного) кредита по ставке 6% годовых.

Несмотря на позитивные тенденции, связанные с улучшением положения детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, в том числе в части повышения уровня их благосостояния и обеспеченности жилыми помещениями, снижения числа детей, лишенных семейного окружения, повышения доступности образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вариативности форм получения дошкольного образования, сохраняется ряд проблем.

В частности, не решена проблема 100% охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, а в ряде субъектов Российской Федерации – детей в возрасте от 3 до 7 лет. Сохраняется проблема по обеспечению питанием детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снижению уровня бедности семей с детьми.

Решению указанных проблем, а также повышению в целом уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания будет способствовать реализация разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» национальных проектов и входящих в их состав федеральных и региональных проектов.

В настоящем докладе содержится анализ основных аспектов государственной политики в отношении детей и семей, имеющих детей, за 2018 год в сравнении с 2016 и 2017 годами.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о

положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Структура доклада отражает вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей (в том числе детей-инвалидов, детей мигрантов), трудовой занятости подростков и родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад основывается на официальных материалах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В приложении к докладу приведены перечень основных нормативных правовых актов, принятых в 2018 году, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей и семей с детьми, а также статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в 2016–2018 годах.

1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2019 года составила 146,8 млн. человек.

В 2018 году продолжалась реализация Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (далее – Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года), направленной на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка, однако уменьшение численности женщин репродуктивного возраста привело к снижению рождаемости.

На 1 января 2019 года, по оценке Росстата, численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Российской Федерации, выросла на 234,7 тыс. человек (0,8%) и составила 30 215 тыс. человек. Доля детей и подростков в общей численности населения увеличилась с 20,4% до 20,6%. При этом в результате низкой рождаемости, зафиксированной в 2018 году, численность детей в возрасте от 0 до 5 лет составила 9 032 тыс. человек (-3,4%). Однако снижение численности данной возрастной группы было компенсировано ростом в прочих возрастных когортах: 3 844 тыс. человек (+2,6%) – 5-6 лет; 14 554 тыс. человек (+2,8%) – 7-15 лет; 2 785 тыс. человек (+2,1%) – 16-17 лет.

В 2018 году родилось на 86,0 тыс. детей меньше, чем в 2017 году (2018 г. – 1 604,3 тыс. детей; 2017 г. – 1 690,3 тыс. детей; 2016 г. – 1 888,7 тыс. детей), при этом суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста, в 2018 году также снизился и составил 1,579 детей на 1 женщину (2017 г. – 1,621 ребенок; 2016 г. – 1,762 ребенка).

Общий коэффициент рождаемости в 2018 году снизился до 10,9 родившихся на 1 000 человек населения (2017 г. – 11,5 родившихся на 1 000 человек населения; 2016 г. – 12,9 родившихся на 1 000 человек населения). Это обусловлено, в том числе снижением численности женщин репродуктивного возраста в общей численности населения. Так, на 1 января 2019 года по

сравнению с началом 2018 года снижение численности женщин в возрасте 15-49 лет составило 221,9 тыс. человек или 0,6%. При этом наибольшее влияние на рождаемость оказывает снижение численности женщин в возрасте 19-29 лет, которое составило 587,3 тыс. человек или 6,0% (за 2 года снижение составило 1 192,5 тыс. женщин или 11,5%).

В 2018 году по сравнению с предыдущим годом отмечено снижение числа зарегистрированных браков (2018 г. – 893,0 тыс. браков; 2017 г. – 1 049,7 тыс. браков; 2016 г. – 985,8 тыс. браков; 2015 г. – 1 161,1 тыс. браков). Коэффициент брачности в 2018 году составил 6,1 на 1 000 человек населения (2017 г. – 7,1 на 1 000 человек населения; 2016 г. – 6,7 на 1000 человек населения; 2015 г. – 7,9 на 1 000 человек населения).

Реализация мер государственной политики, направленных на поддержание здоровья населения, оказывает влияние на демографические процессы. Материнская смертность непрерывно снижалась с 2009 года, однако в 2018 году, несмотря на снижение числа материнских смертей, коэффициент материнской смертности увеличился на 0,3 единицы и составил 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми (2017 г. – 8,8 на 100 тыс. родившихся живыми; 2016 г. – 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми; 2015 г. – 10,1 на 100 тыс. родившихся живыми).

Снижение младенческой смертности, сохраняющееся на протяжении длительного периода, продолжилось и в 2018 году (2018 г. – 8,2 тыс. детей; 2017 г. – 9,6 тыс. детей; 2016 г. – 11,4 тыс. детей). В 2018 году по сравнению с 2017 годом число умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 1 333 человека, а показатель младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми снизился на 0,5 и составил 5,1 (2017 г. – 5,6; 2016 г. – 6,0; 2015 г. – 6,5).

Миграционный приток населения из зарубежных стран (в основном из государств-участников СНГ) также влияет на численность детей, постоянно проживающих в Российской Федерации. В 2018 году миграционный прирост снизился на 41,1% по сравнению с 2017 годом и составил 124,9 тыс. человек.

2. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики. В связи с этим основное внимание при определении мер социально-экономического развития уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, привлечению инвестиций в экономику, созданию других условий устойчивой экономической динамики.

В 2018 году рост ВВП ускорился до 2,3% с 1,6% в 2017 году. В отраслевом разрезе увеличение темпов роста ВВП по сравнению с предыдущим годом было обеспечено такими секторами, как промышленность, транспортно-логистический комплекс, строительство, финансовая деятельность.

Рост добывающих отраслей в 2018 году ускорился в 1,6 раза по сравнению с предшествующим годом (до 3,9% с 2,4% в 2017 году). Благоприятная динамика добычи полезных ископаемых была обусловлена в первую очередь наращиванием выпуска нефтяной отраслью во второй половине года в результате изменения параметров соглашения ОПЕК+ в июне 2018 года.

Обрабатывающая промышленность в 2018 году продолжала расти темпами, сопоставимыми с 2017 годом (на 1,6% и 1,2%, соответственно). Ключевыми драйверами ее роста оставались такие основополагающие производства, как пищевая и химическая отрасли, деревообработка, производство стройматериалов. В разрезе компонентов спроса ускорение роста ВВП в 2018 году по сравнению с предыдущим годом было обеспечено внешним сектором – более высоким темпом роста экспорта при значительном замедлении динамики импорта в реальном выражении. При этом внутренний спрос также продолжал устойчиво расти. Инвестиции в основной капитал второй год подряд демонстрировали значительный рост (на 4,3% в 2018 году после 4,8% в 2017 году). Расходы домашних хозяйств на конечное потребление продолжили рост, который по итогам года составил 2,3%. Поддержку потребительскому спросу оказывал динамичный рост реальных заработных плат, который по итогам 2018 года ускорился до 8,5% с 2,9% в 2017 году.

Существенное увеличение темпов роста заработных плат в 2018 году было связано в первую очередь с достижением соотношений, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-599 в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. В то же время ситуация на рынке труда, характеризовавшаяся рекордно низкими уровнями безработицы (4,8%), способствовала динамичному росту оплаты труда и в частном секторе.

Внешние условия развития экономики в 2018 году были непростыми. Усилилась волатильность на мировых товарных и финансовых рынках, в особенности на рынках развивающихся стран. Дополнительным фактором давления на цены российских активов стала санкционная политика США. Эти факторы сказались на динамике курса рубля, который в 2018 году продемонстрировал существенное ослабление (на 8,2% к корзине валют стран – торговых партнеров и на 13,0%– к доллару США). Вместе с тем фундаментальные факторы, определяющие курс рубля к иностранным валютам (состояние платежного баланса, показатели государственных финансов, экономическая динамика), оставались благоприятными. В частности, профицит счета текущих операций по итогам 2018 года достиг самого высокого значения за весь период наблюдений (113,8 млрд. долларов США). Несмотря на снижение в конце года по некоторым позициям, цены на основные товары российского экспорта в 2018 году в целом оставались выше, чем в предшествующем году. В частности, среднегодовая цена на нефть марки «Юралс» по итогам 2018 года увеличилась до 70,0 долларов США за баррель с 53,0 долларов США за баррель годом ранее. В части несырьевого товарного экспорта продолжился рост физических объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса, металлургии, машиностроения. Экспорт услуг в 2018 году вырос на 12,1%, что стало отражением, в том числе проведенного в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Кроме того, действующая конструкция макроэкономической политики ограничивает чувствительность основных экономических показателей к изменениям внешней конъюнктуры. Одним из свидетельств возросшей устойчивости российской экономики к внешним шокам является динамика курса рубля в IV квартале 2018 года. Цена на нефть марки «Юралс» в октябре-декабре снизилась приблизительно на 40%, при этом ослабление рубля к

доллару США за тот же период составило около 5%. Для сравнения в IV квартале 2014 года при сопоставимом по масштабу снижении цен на нефть рубль ослаб более чем на треть в номинальном выражении относительно доллара США.

С учетом стабилизации ситуации на валютном рынке Банк России в конце2018 года принял решение о возобновлении с 15 января 2019 года регулярных покупок иностранной валюты в рамках бюджетного правила, которые были приостановлены с 23 августа 2018 года в целях обеспечения финансовой стабильности на валютном рынке. С 1 февраля 2019 года регулятор также приступил к проведению отложенных в 2018 году покупок иностранной валюты на внутреннем рынке, которые будут осуществляться равномерно в течение 36 месяцев.

Ослабление рубля в 2018 году внесло вклад в ускорение инфляции, которая по итогам прошлого года составила 4,3% (2017 г. – 2,5%). Давление на темпы роста потребительских цен в 2018 году также оказывали специфические тенденции на рынках отдельных продовольственных (сахар, яйца, мясопродукты) и непродовольственных товаров (табак, моторное топливо).

Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей

Социально-экономическое положение семьи зависит от ее состава, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, трудовой деятельности и уровня дохода, состояния здоровья членов семьи и многих других факторов, влияющих на жизнедеятельность.

На стабильность семьи, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи оказывает влияние уровень и качество их жизни.

Падение реальных денежных доходов происходило 4года. В 2018году удалось выйти на положительный результат. Реальные располагаемые денежные доходы в 2018 году составили 100,1% к 2017году (2017 г.– 99,5%; 2016 г. – 95,5%).

Реальная начисленная заработная плата в 2018 году составила 108,5% к уровню предыдущего года (2017 г. – 102,9%; 2016 г. – 100,8%).

Реальный размер назначенных пенсий (с учетом единовременной выплаты пенсионерам в январе 2017 года в соответствии с Федеральным

законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ в размере 5 тыс. рублей) составил в 2018 году к 2017 году 100,8% (2017 г. – 103,6%; 2016 г. – 96,6%).

Покупательная способность денежных доходов населения (соотношение между среднедушевыми денежными доходами и величиной прожиточного минимума на душу населения) в 2018 году незначительно увеличилась и составила 3,2 раза (2017 г. – 3,1 раза; 2016 г. – 3,1 раза).

В 2018 году, по предварительным данным, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 18,4 млн. человек или 12,6% общей численности населения (2017 г. – 19,0 млн. человек или 12,9%; 2016 г. – 19,4 млн. человек или 13,2%).

Дифференциация денежных доходов (соотношение между доходами 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения), по предварительным данным, в 2018 году составила 15,5 раза (2017 г. – 14,6 раза; 2016 г. – 14,8 раза).

На долю 10% наиболее обеспеченного населения, по предварительным данным, в 2018 году приходилось 30,3% общего объема денежных доходов (2017 г. – 30,1%; 2016 г. – 30,2%), а на долю 10% наименее обеспеченного населения – 1,9% (2017 г. – 2,1%; 2016 г. – 2,0%).

Дефицит денежного дохода малоимущего населения в 2018 году, по предварительным данным, не изменился по сравнению с 2017 годом и составил 1,2% общего объема денежных доходов населения.

В структуре денежных доходов населения по источникам поступления основную и все увеличивающуюся долю занимает оплата с учетом скрытых доходов (2018 г. – 66,9%; 2017 г. – 65,4%; 2016 г. – 66,4%). Доля социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения в 2018 году составила 19,4% (2017 г. – 19,4%; 2016 г. – 18,8%).

Характеристика миграционных процессов

По данным Государственной информационной системы миграционного учета (далее – ГИСМУ), сведения которой отражают данные информационных систем, формируемых в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность МВД России, не являющиеся официальной статистической отчетностью, в 2018 году на территорию Российской Федерации въехало более 16,8 млн. иностранных граждан (2017 г. – 17,1 млн.

иностранных граждан; 2016 г. – 16,4 млн. иностранных граждан). Численность прибывших детей в возрасте до 18 лет составила 1,6 млн. человек или 9,2% от общего числа иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации (2017 г. – 9,3%; 2016 г. – 9,5%).

В числе въезжающих несовершеннолетних мигрантов большинство традиционно прибывает из государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) – 72,5% (2017 г. – 74,8%; 2016 г. – 74,4%). В 2018 году численность детей, прибывших из указанных стран, возросла на 61,7 тыс. человек или 5,7%, в основном за счет увеличения потока из Таджикистана (+38 тыс.), Киргизии (+16,1 тыс.) и Узбекистана (+13 тыс.). Значительное снижение прибывших детей отмечено из таких стран, как Армения (-12 тыс.) и Азербайджан (-10,3 тыс.).

Продолжается рост числа прибывающих детей из стран Европейского союза (далее – ЕС). В 2018 году увеличение составило 9,8% или 13,6 тыс. человек (152,6 тыс.). Абсолютный прирост прибывших детей-иностранцев из стран ЕС сформировался в основном за счет въезда детей из Эстонии (+2,5 тыс.), Польши (+2,2 тыс.), Латвии (+2,2 тыс.), Франции (+2 тыс.), Финляндии (+1,6 тыс.) и Швеции (+1,1 тыс.).

Из числа прибывающих детей других стран значительное увеличение прослеживается только у граждан Китая (+18,1 тыс.).

Большинство среди прибывших несовершеннолетних мигрантов составляют граждане Украины – 373,9 тыс. или 23,5% от общего числа въехавших детей, Казахстана – 257 тыс. или 16,2%, Таджикистана – 125,8 тыс. или 7,9%, Киргизии – 100,2 тыс. или 6,3% и Узбекистана – 99,8 тыс. или 6,3%.

В общем потоке прибывающих на территорию Российской Федерации иностранных граждан различных государств преобладают дети Абхазии (доля несовершеннолетних составляет 26,3% от всего потока прибывающих из данной страны) и Эстонии (доля несовершеннолетних составляет 17,2%).

Более 55% несовершеннолетних мигрантов прибыли с родителями, заявившими целью своего въезда «частная», 15,1% – «туризм» и только 4,4% детей прибыли совместно с трудовыми мигрантами.

В 2018 году с территории Российской Федерации выехало 14,6 млн. человек, в том числе несовершеннолетних – 1,4 млн. или 9,4% (2017 г. – 1,4 млн. или 9,4%; 2016 г. – 1,4 млн. или 9,2%).

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Российской Федерации находилось более 1,2 млн. детей-мигрантов, большинство из которых являются гражданами Украины (228,8 тыс. или 18,9%), Таджикистана (171,6 тыс. или 14,2%) и Узбекистана (142,4 тыс. или 11,8%). В числе детей-мигрантов стран дальнего зарубежья большинство находящихся в России прибыли из Китая (25,5 тыс. или 2,1%), Германии (13,4 тыс. человек или 1,1%) и Вьетнама (7,7 тыс. или 0,6%).

В 2018 году по месту жительства зарегистрировано 57,7 тыс. несовершеннолетних мигрантов, что составляет 10,4% от общего количества зарегистрированных иностранных граждан (2017 г. – 63,7 тыс. или 11,3%; 2016 г. – 76,5 тыс. или 12,3%).

Наибольшее количество детей мигрантов, зарегистрированных по месту жительства, в общем числе иностранных граждан различных государств принадлежит Вьетнаму (18,5%) и Туркмении (14,2%).

Основными регионами регистрации по месту жительства мигрантов до 18 лет в 2018 году являлись: Московская область (7,1% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет), Краснодарский край (4,8%от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет), Воронежская (4%от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет) и Ростовская (3,5%от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет) области и г. Москва (3,8%от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет).

В 2018 году гражданство Российской Федерации приобрели более 70 тыс. детей-мигрантов (2017 г. – 68 тыс. детей-мигрантов; 2016 г. – 69,8 тыс. детей-мигрантов), что составляет 26% от общего количества иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых в российское гражданство.

В числе несовершеннолетних мигрантов, принятых в гражданство Российской Федерации, более 43% (30,1 тыс.) являются членами семей участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (далее – государственная программа), 38,5% (27 тыс.) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации. В соответствии с международными соглашениями в гражданство Российской Федерации принято 1,2 тыс. детей в возрасте до 18

лет. Также в гражданство Российской Федерации принято 66 детей, помещенных под надзор в российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Российская Федерация является участником Конвенции ООН 1951 года и Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженца, а также целого ряда других международных инструментов в области защиты прав человека. В Российской Федерации создана развитая система законодательства в области защиты беженцев и перемещенных лиц.

Признание беженцем лица, не достигшего возраста 18 лет и прибывшего на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории Российской Федерации осуществляется с учетом интересов лица в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации дети лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище, вправе получать содействие органов исполнительной власти по их устройству в общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

В 2018 году 1,5 тыс. несовершеннолетних были включены в заявления родителей о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и 60 несовершеннолетних – в ходатайства о предоставлении статуса беженца.

На конец отчетного периода на учете в территориальных органах МВД России состояло 16,3 тыс. детей, получивших временное убежище (2017 г. – 32,8 тыс. детей, получивших временное убежище; 2016 г. – 57 тыс. детей, получивших временное убежище;), что составляет 21,2% от общего количества лиц данной категории и 139 – имеющих статус беженца (2017 г. – 139 детей, имеющих статус беженца; 2016 г. – 137 детей, имеющих статус беженца), что составляет 24,3% от общего числа лиц, признанных и состоящих на учете в качестве беженцев.

Распределение несовершеннолетних детей, включенных в заявления родителей о предоставлении временного убежища и ходатайства о предоставлении статуса беженца, по возрастному составу

Вид учета	до 5 лет	от 6 до 15 лет	от 16 до 17 лет
Включены в заявления о предоставлении временного убежища	5 376	9 411	1 482
Включены в ходатайства о предоставлении статуса беженца	35	102	2

Численность детей, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами и не достигших возраста 18 лет, по состоянию на 1 января 2019 года составила 174 человека, в том числе до 5 лет – 6 человек, от 6 до 15 лет – 84 человека, от 16 до 17 лет – 84 человека.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий оказывают содействие в устройстве детей вынужденных переселенцев в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

По данным статистической отчетности МВД России, на территорию Российской Федерации в качестве членов семей – участников государственной программы в 2010-2018 годах переселилось 176,9 тыс. детей, в том числе в 2018 году – 24,8 тыс. человек.

Доля числа переселившихся детей в составе семей – участников государственной программы в 2018 году составила 23,1% (2017 г. – 21,8%; 2016 г. – 20,9%).

Общая характеристика российского рынка детских товаров

Ключевым показателем развития индустрии детских товаров в соответствии со Стратегией развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р (далее – Стратегия развития индустрии детских товаров), является доля российских товаров для детей на российском рынке. Доля отечественных товаров для детей в 2018 году увеличилась до 27,57%, а

объем рынка детских товаров в 2018 году достиг 812,2 млрд. рублей (2017 г. – 780,2 млрд. рублей; 2016 г. – 737,5 млрд. рублей).

Объемы российского производства индустрии товаров для детей в 2018 году составили 223,9 млрд. рублей (2017 г. – 208,8 млрд. рублей; 2016 г. – 196,6 млрд. рублей).

Согласно экспертным исследованиям, наибольший прирост в объемах внутреннего производства за 2018 год зафиксирован в изготовлении одежды и обуви, а также товаров для детского творчества – на 8,2% и 8,7%, соответственно.

Объем отечественного производства детских удерживающих устройств в 2018 году вырос на 8% по отношению к 2017 году. Аналогичные тенденции наблюдаются в производстве игр, игрушек и робототехники.

По оценкам экспертов, объём отечественного производства детских игр и игрушек в 2018 году вырос на 7,9% по отношению к прошлому году. Наиболее активный рост произошел за счет игрушек для интеллектуального развития детей, поскольку отечественные производители за последние годы вышли на лидирующие позиции в этом сегменте.

В последнее время кроме компаний, традиционно выпускающих товары для школы и детского творчества, появилось большое количество специализированных фирм, выпускающих разнообразные наборы для творчества (плетение из пушистой проволоки, валяние из шерсти, изготовление браслетов-жгутиков).

Объём производства товаров для детей с использованием образов отечественной детской литературы и мультипликации за 2018 год составил около 1,04 млрд. рублей, что на 6,8% выше аналогичного показателя 2017 года.

Совокупный объем экспорта товаров для детей по всем сегментам рынка детских товаров в 2018 году составил 473,58 млн. долларов США (2017 г. – 462,12 млн. долларов США; 2016 г.– 440,95 млн. долларов США).

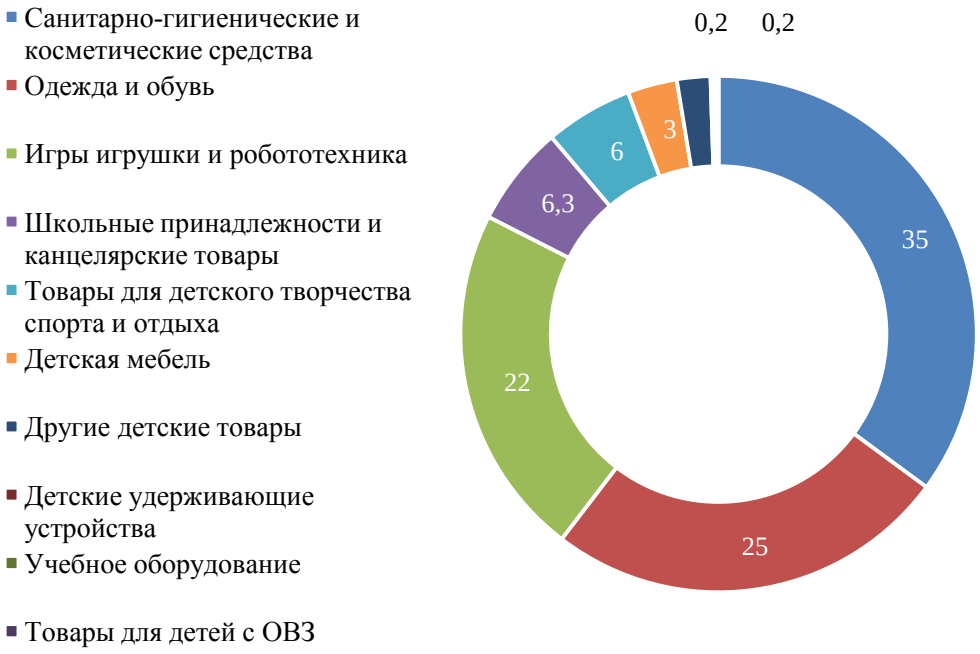
Увеличение экспорта российских игрушек связано с ростом объема российского производства. С 2014 по 2018 год объемы российского производства увеличились более чем на 20%.

Наибольшими по объему экспорта в 2018 году сегментами рынка детских товаров являются «санитарно-гигиенические и косметические средства» – 172,18 млн. долларов США (-40,3% к 2017 году) и «одежда и обувь» – 124,1

млн. долларов США (+17,6% к 2017 году), соответственно.

Ряд сегментов рынка детских товаров показали значительный экспортный рост в 2018 году по отношению к предшествующему году: «детские удерживающие устройства» – на 35,9%, «спорт и творчество» – на 15,8%.

Распределение экспорта детских товаров в 2018 году, %

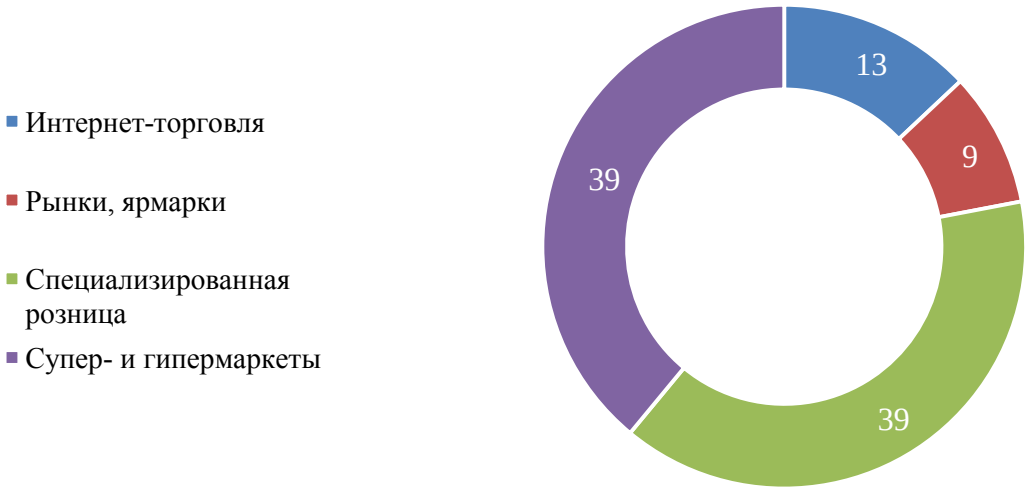


Наибольшими по объему импорта в 2018 году сегментами рынка детских товаров являются «одежда и обувь» и «игры, игрушки и робототехника» – 1,8 млрд. долларов США (+5% к 2017 году) и 1,3 млрд. долларов США (+9,7% к 2017 году), соответственно.

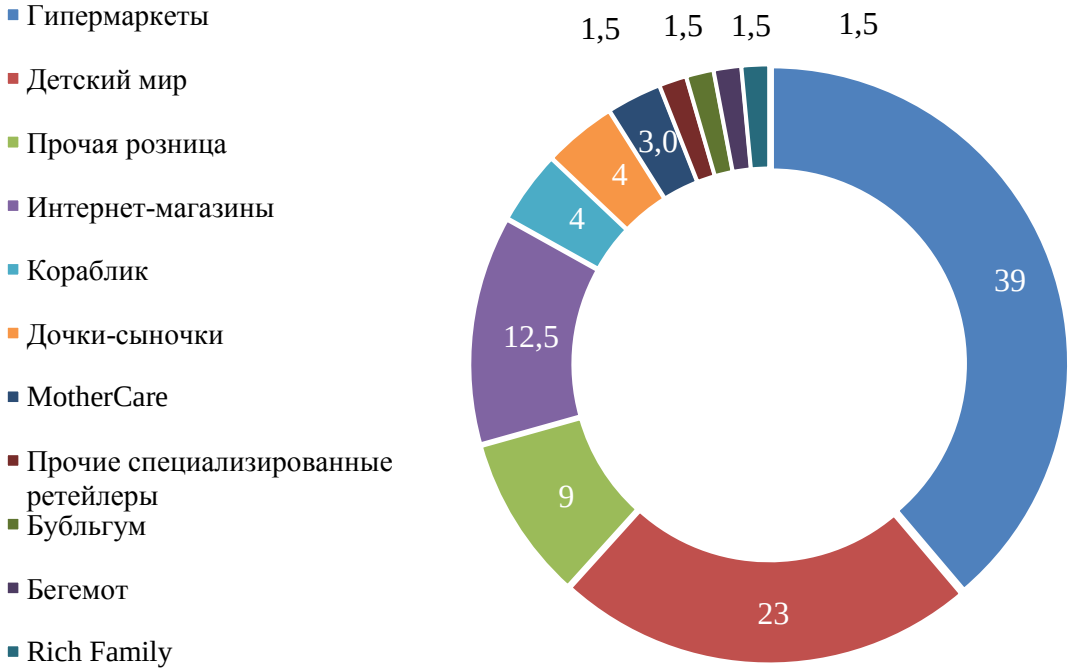
По данным Росстата, в Российской Федерации в выпуске товаров для детей участвуют более 15 сопряженных отраслей, среди которых легкая и деревообрабатывающая промышленность (одежда, обувь, мягкие игрушки, мебель, деревянные игрушки, тетради, альбомы и др.); химическая промышленность (изделия из пластмассы – игрушки, посуда, мебель, товары для детского творчества); пищевая и фармацевтическая отрасли, издательская деятельность (книги, учебники, методические материалы), свыше 1 200 промышленных предприятий, на которых предусмотрено более 300 тыс. рабочих мест.

Основной путь сбыта детских товаров в Российской Федерации – это продажа через крупные неспециализированные сети (гипермаркеты), а также через специализированные розничные магазины (по 39% от всего рынка сбыта детских товаров). Затем следует Интернет-торговля и продажа через рынки и ярмарки.

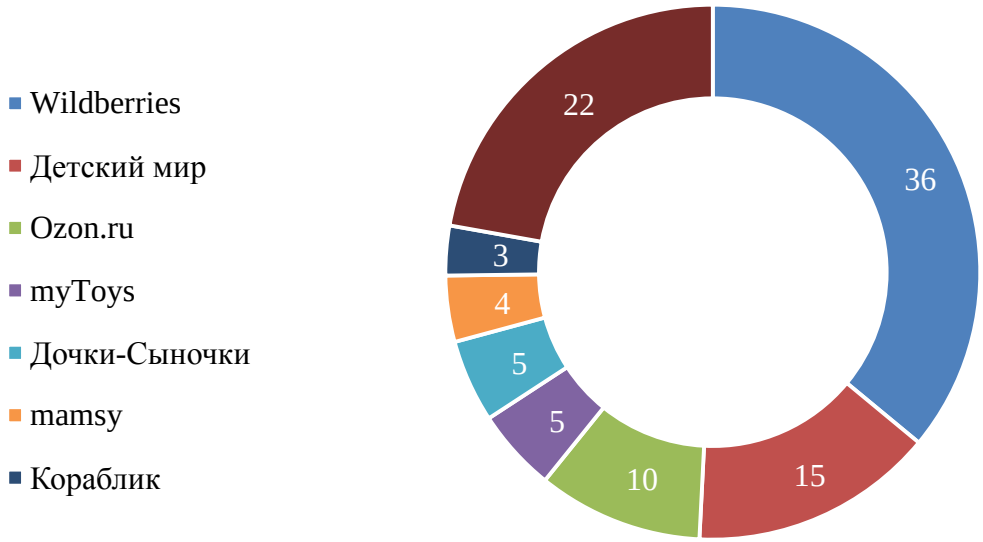
Структура рынка детских товаров в 2018 году, %



Доли ключевых организаций на рынке детских товаров в 2018 году, %



Доли ключевых организаций интернет-торговли в 2018 году, %



В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2014 г. № 1162, в 2018 году за счет средств федерального бюджета поддержано 23 инвестиционных проекта, в том числе:

- по разработке и производству инновационных товаров для детей – наборов и отдельных предметов детской бытовой мебели, а также товаров для новорожденных;

- по организации промышленного производства миниатюрных коллекционных игрушек из цветных металлов, развивающих навыки конструирования, с использованием метода литья по выплавляемым моделям;

- по разработке и промышленному освоению реадаптационной одежды для детей-инвалидов-колясочников;

- по разработке и организации производства игр, игрушек, игрового оборудования, включая конструкторы, наборы по робототехнике и другие игрушки, развивающие навыки конструирования;

- по созданию производства, основанного на собственной современной технической и технологической базе, по выпуску уличного детского игрового,

спортивно-развивающего и спортивного оборудования, сопоставимого по дизайну и качеству с лучшими образцами продукции МАФ, производимыми мировыми лидерами в сфере уличной продукции (включая импортозамещение), для оснащения детских дошкольных организаций, организаций общего среднего образования и общественных пространств, включая дворовые территории;

- по разработке и организации производства детской бытовой мебели, удовлетворяющей требованиям зарубежных рынков, в том числе Европейского Союза.

Минпромторг России ежегодно принимает участие в ряде конгрессно-выставочных мероприятий в формате коллективных экспозиций производителей индустрии детских товаров.

С 18 по 21 апреля 2018 года Минпромторг России принял участие в V Московском международном салоне образования «ММСО-2018» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75).

Впервые при поддержке Минпромторга России в рамках ММСО-2018 прошел Форум «Российский производитель» – проект, направленный на популяризацию товаров российских производителей, повышение их конкурентоспособности, качества и престижности. Участники Форума комплексно представили передовые проекты российских производителей и профориентационные программы для детей, подростков и преподавателей участникам и посетителям мероприятия, а также международным, региональным делегациям и бизнесу.

В рамках деловой программы состоялась панельная дискуссия «Роль промышленности в образовании»,на которой обсуждались вопросы, связанные с развитием системы профессионального образования в Российской Федерации, ключевыми подходами к организации взаимосвязи промышленных предприятий и системы образования, новыми качественными стандартами научной, научно-технической и инновационной деятельности в научно-технической сфере, заложенными в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования».

На протяжении всей работы ММСО-2018 на стенде коллективной экспозиции Минпромторга России проведено 26 презентаций и мастер-классов, в которых приняли участие 36 спикеров и более 400 участников.

С 30 мая по 3 июня 2018 года Минпромторг России принял участие в III российской анимационной выставке и фестивале детских развлечений «Мультимир» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75).

Коллективная экспозиция Минпромторга России площадью 308 кв. м была представлена игрой-квестом «Большое путешествие», игровой зоной с анимацией для детей и зоной мастер-классов с компаниями-производителями индустрии детских товаров.

В течение всей работы фестиваля на площадке Минпромторга России представители индустрии детских товаров провели более 30 мастер-классов, в которых приняли участие около 1 000 посетителей выставки.

С 29 мая по 3 июня 2018 года при поддержке Минпромторга России прошел фестиваль-форум «Да-Игра!» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75), на площадке которого собрались дети, родители, производители индустрии детских товаров, эксперты, ученые, психологи и педагоги. Целями фестиваля являются формирование у взрослых представления об игре как неотъемлемой части развития ребенка, необходимость стимуляции игрового производства в нашей стране, обеспечения производителям прямого контакта потребителем игр и экспертным сообществом.

С 25 по 26 сентября 2018 года Минпромторгом России в рамках 24-й Международной выставки «Мир детства – 2018. Индустрия детских товаров» (г. Москва, ЦВК «Экспоцентр») был организован Конгресс индустрии детских товаров – 2018 (далее – Конгресс), в котором приняли участие свыше 600 руководителей производственных и торговых предприятий, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, ведущих экспертов.

Ключевым мероприятием Конгресса стало пленарное заседание на тему: «Цифровизация детской промышленности», в рамках которого состоялось обсуждение возможностей российской индустрии детских товаров для решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

В рамках выставки «Мир детства – 2018» Минпромторгом России была

организована коллективная экспозиция для демонстрации достижений отечественных производителей детских товаров, которые были представлены 27 ведущими промышленными предприятиями.

Посетители экспозиции смогли ознакомиться с инновационной продукцией и новинками российского рынка: высокотехнологичными конструкторами и игрушками, функциональной мебелью для учебных заведений, робототехникой, инновационными товарами для детского творчества, музыкальными инструментами, современным образовательным оборудованием, а также разработками реадаптационной одежды для детей-инвалидов-колясочников и др.

С 20 по 23 сентября 2018 года под эгидой Минпромторга России прошла международная выставка товаров для детей младшего возраста «Kind+Jugend» (Германия, г. Кёльн). Данное мероприятие более 50 лет является местом встречи специалистов в области детских товаров и детской одежды со всего мира.

В выставке приняли участие более 1 200 компаний из более чем 50 стран мира и около 22 000 посетителей-специалистов из 110 стран.

В целях стимулирования развития реабилитационной индустрии в Российской Федерации, продвижения технологий, позволяющих повысить качество жизни инвалидов и маломобильных групп населения, с 4 по 5 декабря 2018 года при поддержке Минпромторга России состоялся III Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

В экспозиции приняли участие более 20 российских компаний, работающих в сфере производства технических средств реабилитации, а также создания доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для детей-инвалидов.

В рамках мероприятия состоялся показ детской одежды для детей-инвалидов.

Форум является одним из ключевых и социально значимых событий отрасли, в рамках которого состоялись обсуждения актуальных вопросов отрасли, презентация отечественных проектов реабилитационной индустрии, награждение победителей Национальной премии «Надежда на технологии».

Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном.

Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане.

Выплата государственных пособий лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС), гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, – за счет средств федерального бюджета.

В 2018 году произведена индексация государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 2,5% (2017 г. – 5,4%; 2016 г. – на 7%).

Размеры государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, предоставляемых лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в указанном периоде составляли:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, – 628,47 рублей (2017 г. – 613,14 рублей; 2016 г. – 581,73 рубль);

- единовременное пособие при рождении ребенка – 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком: минимальный размер – 3 142,33 рубля по уходу за первым ребенком и 6 284,65 рубля по уходу за вторым ребенком (2017 г. – 3 065,69 рублей и 6 131,37 рубль, соответственно; 2016 г. – 2 908,62 рублей и 5 817,24 рублей, соответственно), максимальный размер, выплачиваемый гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, а также уволенным в период отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организации, – 12 569,33 рублей (2017 г. – 12 262,76 рубля; 2016 г. – 11 634,5 рубля);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 26 539,76 рублей (2017 г. – 25 892,45 рубля; 2016 г. – 24 565,89 рублей);

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 11 374,19 рубля (2017 г. – 11 096,77 рублей; 2016 г. – 10 528,24 рублей);

- единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), в приемную семью) – 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей).

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, начиная с 2013 года, назначается единовременное пособие при передаче ребенка в семью. В 2018 году размер данного пособия составил 128 053,08 рубля (2017 г. – 124 929,83 рублей; 2016 г. – 118 529,25 рублей).

В 2018 году на выплату государственных пособий из федерального бюджета было направлено:

- 72 326,4 млн. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2017 г. – 75 084,3 млн. рублей; 2016 г. – 75 502,5 млн. рублей);

- 803,1 млн. рублей – на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2017 г. – 925,8 млн. рублей; 2016 г. – 952,0 млн. рублей);

- 1 132,5 млн. рублей – на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей-сирот в семьи граждан (2017 г. – 1 340,1 млн. рублей; 2016 г. – 1 263,6 млн. рублей).

Также в 54 субъектах Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям выплачивается единовременное пособие при всех формах устройства детей-сирот в семью. По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, размер единовременного пособия составляет от 10 000 до 100 000 рублей в зависимости от формы семейного устройства и категории устраиваемых детей-сирот.

Предоставление государственных пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется в рамках обязательного социального страхования и регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ).

Пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за 2 календарных года, предшествующих году наступления страхового случая.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В 2017 году предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с материнством составила 755 000 рублей, в 2016 году – 718 000 рублей.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100% среднего заработка работающей женщины (застрахованного лица), на который

начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2018 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляла 61 375 рублей в среднем за полный календарный месяц (2017 г. – 57 833,3 рубля; 2016 г. – 53 916,67 рублей).

Продолжительность выплаты пособия по беременности и родам составляет 140 календарных дней (70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов), в случае осложненных родов – 156 календарных дней (140 календарных дней и дополнительные 15 календарных дней в связи с осложненными родами), при многоплодной беременности и при рождении 2 и более детей – 194 календарных дня (84 календарных дня до родов и 110 календарных дней после родов).

Женщинам, проживающим (работающим) в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (в зоне проживания с правом на отселение), а также женщинам, проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, дородовой отпуск предоставляется продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения.

Дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

В 2018 году размер указанного пособия составлял 628,47 рублей (2017 г. – 613,14 рублей; 2016 г. – 581,73 рубль).

Кроме того, одному из родителей либо лицу, его заменяющему, выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка в 2018 году выплачивалось в размере 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей).

После окончания отпуска по беременности и родам работающим женщинам предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им

возраста 3 лет. За период такого отпуска и до достижения ребенком возраста 1,5 лет выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

В 2018 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляла 24 536,57 рублей (2017 г. – 23 120,66 рублей; 2016 г. – 21 554,85 рубля). Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком в 2018 году составлял 3 142,33 рубля по уходу за первым ребенком и 6 284,65 рубля по уходу за вторым ребенком (2017 г. – 3 065,69 рублей и 6 131,37 рубль, соответственно; 2016 г. – 2 908,62 рублей и 5 817,24 рублей, соответственно).

В 2018 году расходы ФСС на выплату государственных пособий составили:

- 0,51 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (2017 г. – 0,52 млрд. рублей; 2016 г. – 0,56 млрд. рублей);

- 115,11 млрд. рублей – на выплату пособия по беременности и родам (2017 г. – 110,24 млрд. рублей; 2016 г. – 118,11 млрд. рублей);

- 20,02 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (2017 г. – 20,31 млрд. рублей; 2016 г. – 22,15 млрд. рублей);

- 155,56 млрд. рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2017 г. – 160,79 млрд. рублей; 2016 г. – 157,36 млрд. рублей).

С 1 января 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г.» установлена предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которая составляет в отношении каждого физического лица

сумму, не превышающую 815 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2018 года.

Поскольку предельная величина базы для начисления страховых взносов увеличивается ежегодно в соответствии с ростом средней заработной платы, действующий порядок исчисления пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством из заработка, на который начисляются страховые взносы, позволяет каждый год повышать максимальные суммы пособий.

В 2018 году продолжалось активное внедрение технологии формирования электронного листка нетрудоспособности, на основании которого выплачиваются пособия по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Федеральным законом от 1 мая 2017 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предусмотрена возможность использования листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа. Такой электронный документ имеет равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным на бумажном носителе.

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам может осуществляться на основании листка нетрудоспособности в электронной форме в случае, если медицинская организация и работодатель являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Данная технология позволяет оптимизировать процесс формирования листка нетрудоспособности в виде электронного документа, делает обмен информацией о страховых случаях прозрачным, снижает трудозатраты на оформление бумажных листков нетрудоспособности в медицинских организациях и у страхователей (работодателей).

В свою очередь, работодатели избавлены от необходимости проверять правильность оформления листка нетрудоспособности, вести учет и хранение бланков строгой отчетности.

Участие застрахованного лица в процессе передачи сведений о страховом случае минимизируется, исключается возможность потери листка нетрудоспособности и необходимость переоформления в случае обнаружения ошибок его заполнения, сокращается количество обращений застрахованного лица в органы Фонда социального страхования Российской Федерации (в рамках данной технологии граждане могут получать информацию о выплатах посредством Единого портала государственных услуг).

Развитие технологии электронного листка нетрудоспособности в Российской Федерации с момента ее запуска с 1 июля 2017 года имеет высокие показатели и регулярный прирост участия медицинских организаций и страхователей в формировании электронного листка нетрудоспособности.

Кроме того, с 2011 года ФСС реализует пилотный проект, направленный на осуществление выплат непосредственно территориальными органами ФСС застрахованным лицам, в том числе воспитывающих детей (далее – пилотный проект «Прямые выплаты»).

Главная особенность пилотного проекта «Прямые выплаты» заключается в том, что пособия в рамках механизма прямых выплат назначаются и выплачиваются застрахованным лицам напрямую территориальными органами ФСС в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Целью пилотного проекта «Прямые выплаты» является улучшение положения застрахованных лиц и страхователей при осуществлении мероприятий, связанных с назначением и выплатой пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в пилотном проекте «Прямые выплаты» участвовало 39 субъектов Российской Федерации.

Проект «Прямые выплаты» имеет ряд преимуществ:

- застрахованные лица получают пособия в рамках обязательного социального страхования в течение 10 дней после поступления документов и сведений от работодателя и от застрахованного лица в территориальный орган ФСС;

- страхователь избавлен от необходимости производить расчет пособия за полный период временной нетрудоспособности, а также обращаться за выделением средств на выплату страхового обеспечения и их возмещением;

- сокращено время расчета и назначения выплаты пособий по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам;

- создана система контроля за обоснованностью назначения пособия и правильностью исчисления его размера.

Осуществление страхового обеспечения в рамках пилотного проекта «Прямые выплаты» гарантирует правильность и своевременность назначения пособий независимо от финансового состояния страхователя.

В дополнение к действующей системе государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, установленной в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» предусмотрены дополнительные демографические меры в виде ежемесячных выплат в связи с рождением с 1 января 2018 года первого ребенка и второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала. Указанные выплаты предоставляются до достижения первым и вторым ребенком возраста 1,5 лет при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за IIквартал года, предшествующего году обращения.

Ежемесячные выплаты предоставляются в размере прожиточного минимума для детей, установленном в субъекте Российской Федерации за IIквартал года, предшествующего году обращения. В 2018 году в среднем по Российской Федерации размер ежемесячных выплат составлял 10 975,96 рублей.

Численность получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в 2018 году составила 243,9 тыс. человек, в связи с рождением второго ребенка – 35,1 тыс. человек. Объем средств, израсходованный на предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, составил 17,9 млрд. рублей, в связи с рождением второго ребенка – 4,4 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» несовершеннолетние дети погибшего застрахованного (нетрудоспособные иждивенцы), а также его дети,

достигшие 18-летнего возраста, обучающиеся по очной форме обучения, но не более чем до достижения 23 лет, имеют право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного лица.

По данным информационных систем ФСС, указанные страховые выплаты получают:

- 12 725 несовершеннолетних, средний возраст получателей составляет 12 лет, средний размер ежемесячной страховой выплаты – 11,2 тыс. рублей;

-8 426 совершеннолетних, обучающихся по очной форме обучения, средний возраст получателей составляет 20 лет, средний размер ежемесячной страховой выплаты – 12,2 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), предусмотрена выплата ежемесячного пособия.

Средний размер указанного пособия в 2018 году составил порядка 2,5 тыс. рублей, выплата была произведена 1 308 получателям.

На выплату ежемесячного пособия было направлено 42,1 млн. рублей (2017 г. – 44,0 млн. рублей; 2016 г. – 45,3 млн. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 предусмотрено предоставление пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – ПФР).

Размер пособия на проведение летнего отдыха детей в 2018 году составил 24 158,12 рублей (2017 г. – 23 568,9 рублей; 2016 г. – 22 361,4 рублей), выплата была произведена 788 получателям.

На предоставление указанной выплаты было направлено 27,7 млн. рублей (2017 г. – 25,0 млн. рублей; 2016 г. – 22,8 млн. рублей).

В рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» осуществляются мероприятия по социальному обеспечению детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета.

Дополнительные гарантии, предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее –Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ), в части образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются по нормам и в порядке, утвержденным: постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1117 (в части норм обеспечения бесплатным питанием, одеждой, мягким инвентарем и оборудованием), постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2017 г. № 1066 (в части правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным проездом), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1116 (в части правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей).

В федеральном бюджете на 2018 год на указанные цели было предусмотрено 9 351,5 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 9 298,4 млн. рублей или 99,4%.

В составе расходов федерального бюджета ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им

возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» (далее – Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ) с 1 января 2015 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление федеральных полномочий по выплате части компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии на производственном объединении Маяк и вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в том числе и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий возложены на Федеральную службу по труду и занятости (далее – Роструд).

В рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшихся воздействию радиации, предоставляются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, а именно:

- ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до трех лет;

- ежемесячная компенсация на питание детей в детских дошкольных учреждениях;

- ежемесячная компенсация на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям;

- ежемесячная компенсация на питание обучающихся в период учебного процесса;

- денежная компенсация на питание школьников, если они не посещают школу в период учебного процесса по медицинским показаниям;

- ежемесячная компенсация за потерю кормильца детям, а также нетрудоспособным членам семьи, бывшим на его иждивении;

- ежегодная компенсация детям, потерявшим кормильца;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2018 году на выплату вышеуказанных пособий и компенсаций в рамках осуществляемой субвенции было направлено порядка 6 467 869,4тыс. рублей.

Годовая численность получателей составила порядка 211,1 тыс. человек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» Рострудом осуществляется выплата алиментов на несовершеннолетних детей с выплат на возмещение вреда здоровью граждан, пострадавших в результате ядерных аварий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В 2018 году на данную выплату было направлено 3 765,1 тыс. рублей (2017 г. – 3 304,3 тыс. рублей; 2016 г. – 3 143,0 тыс. рублей). Выплата была произведена 26 получателям (2017 г. – 27 получателей; 2016 г. – 25 получателей).

Кроме того, одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом. Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в установленном порядке бюджету ФСС.

	Оплата четырех дополнительных выходных дней в месяц по уходу за детьми-инвалидами	
	Расходы в млн. рублей	**Количество оплаченных дней (тыс. дней)**
2016 год	2 797,9	1 183,2
2017 год	3 256,9	1 289,5
2018 год	3 943,2	1 397,6

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в 2018 году продолжилось выделение субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Объем субсидий, предоставленных указанному Фонду, составил в 2016-2018 годах 855,0 млн. рублей ежегодно.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ) установлено, что вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, а также статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств регионального бюджета семьям, воспитывающим детей, устанавливается пособие на ребенка. Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ законодательными и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть изменены условия и периодичность выплаты пособия на ребенка, но не реже одного раза в квартал.

Во всех субъектах Российской Федерации установлена система мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе в виде пособий на ребенка: в базовом размере; на детей одиноких матерей; на детей военнослужащих по

призыву; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; на детей из многодетных семей; на детей-инвалидов; на детей родителей-инвалидов и другие.

Минимальный размер пособия на ребенка составляет 90 рублей (Республика Алтай), на ребенка одинокой матери – 180 рублей (Республика Алтай), на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей из многодетных семей – 135 рублей (Республика Алтай), на детей-инвалидов – 250 рублей (Рязанская область).

Максимальные размеры пособия на ребенка, на детей из многодетных семей составляют 10 000 рублей (г. Москва), на детей одинокой матери, на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 15 000 рублей (г. Москва), на детей-инвалидов – 6 850 рублей, на ребенка-инвалида с особыми потребностями – 15 434 рубля (г. Санкт-Петербург).

В ряде регионов размер пособия дифференцируется в зависимости от возраста ребенка, численности детей в семье, очередности рождения.

В Республике Коми пособие выплачивается на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 16 (18) лет; в Московской области – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 16 (18) лет; в Ярославской области – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 18 лет; в Ленинградской области и Ямало-Ненецком автономном округе – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 16 (18) лет; в г. Санкт-Петербурге – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 7 лет, от 7 до 16 (18) лет. В повышенном размере пособие на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет предоставляется в Оренбургской области, г. Москве, Чукотском автономном округе, в Республике Алтай – на детей из многодетных семей.

Размер пособия на ребенка в зависимости от очередности рождения дифференцирован в Республике Ингушетия: пособие на ребенка предоставляется семьям, воспитывающим от одного до четырех детей, от пяти и более детей; в Чувашской Республике – семьям с одним ребенком, с двумя детьми, с тремя и более детьми; в Рязанской области – семьям, в которых воспитывается один ребенок, двое, трое, четверо, пятеро и более детей.

В Калужской области на второго и последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет пособие выплачивается в размере 4 000 рублей; детям одинокой матери в возрасте до 7 лет – в размере 5 000 рублей, в возрасте от 7 лет до 16 (18) лет –

в размере 400 рублей; в Орловской области – на второго и последующих детей одиноких матерей и детей, родители, которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в повышенном размере; в г. Санкт-Петербурге – при рождении первого ребенка, при рождении второго и последующих детей.

Как правило, размер пособия на детей одиноких матерей выше минимального размера пособия в 2 раза; размер пособия на детей военнослужащих по призыву и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – в 1,5 раза.

Пособие на ребенка в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, выплачивается с учетом районного коэффициента.

На декабрь 2018 года численность получателей пособия на ребенка составила 3,72 млн. человек (2017 г. – 4,04 млн. человек; 2016 г. – более 4,4 млн. человек). Численность детей, на которых назначено пособие, в 2018 году – 7,02 млн. человек (2017 г. – 7,3 млн. человек; 2016 г. – более 7,7 млн. человек;). Сумма выплаченных пособий по субъектам Российской Федерации за 2018 год составила 63,8 млрд. рублей (2017 г. – более 51,7 млрд. рублей; 2016 г. – 51,7 млрд. рублей).

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ) при рождении (усыновлении) второго ребенка или последующих детей у граждан Российской Федерации возникает право на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала.

Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета в бюджет ПФР.

Согласно Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», размер материнского (семейного) капитала составил 453 026 рублей.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» приостановка индексации размера материнского (семейного) капитала распространена на период до 1 января 2020 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» расширен перечень направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала. В связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка семьи, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за II квартал года, предшествующего году обращения за ее назначением, имеют право на получение за счет средств материнского (семейного) капитала ежемесячной выплаты.

За время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ территориальными органами ПФР по состоянию на 1 января 2019 года выдано 9 036 749 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, что составляет порядка 90% от количества рожденных с 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей. В 2018 году выдано 697 840 сертификатов.

Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по состоянию на 1 января 2019 года составило 6 544 673, в том числе:

5 826 860 заявлений подано на улучшение жилищных условий (89,03% от общего количества обращений);

671 036 заявлений– на оказание платных образовательных услуг (10,25% от общего количества обращений);

4 498 заявлений – на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего количества обращений);

224 заявления – на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (0,003% от общего количества обращений);

- 42 055 заявлений – на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (0,64%от общего количества обращений).

В 2018 году с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в территориальные органы ПФР обратилось 926 092 гражданина, в том числе:

714 342 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (77,14% от общего числа обращений);

168 974 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на оказание платных образовательных услуг (18,25% от общего числа обращений);

628 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего числа обращений);

93 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов (0,01% от общего числа обращений);

42 055 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка (4,54% от общего числа обращений).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2019 года по основным направлениям использования средств материнского (семейного) капитала, составил 2 339,63млрд. рублей (2018 г. – 302,32 млрд. рублей), в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий – 2 169,97 млрд. рублей (2018 г. – 289,04 млрд. рублей), из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья, – 1 432,75 млрд. рублей (2018 г. – 192,36 млрд. рублей);

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 737,28 млрд. рублей (2018 г. – 96,68 млрд. рублей);

на получение образования детей – 37,48 млрд. рублей (2018 г. – 10,2 млрд. рублей);

на формирование накопительной пенсии женщин – 0,95 млрд. рублей (2018 г. – 0,19 млрд. рублей);

на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, – 0,009 млрд. рублей (2018 г. – 0,004 млрд. рублей);

на предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала – 128,33 млрд. рублей;

на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка – 2,89 млрд. рублей.

По основным направлениям расходования средств материнского (семейного) капитала распорядились полностью или частично более 70% владельцев государственных сертификатов. Полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала 62% владельцев государственных сертификатов.

В 2018 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего предоставление дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесены изменения, предусматривающие сокращение срока принятия решения о выдаче (об отказе в выдаче) государственного сертификата на материнский (семейный) капитал с 30 до 15 дней и рассмотрения запросов территориальных органов ПФР с 14 до 5 дней.

В соответствии с решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 58 субъектах Российской Федерации предусмотрен материнский (семейный) капитал либо приравненные к нему меры социальной

поддержки семей, имеющих детей, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер регионального материнского (семейного) капитала колеблется от 25 тыс. до 366,4тыс.рублей.

Направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Средства регионального материнского капитала (приравненных к нему мер социальной поддержки) в 54 субъектах Российской Федерации могут быть использованы на улучшение жилищных условий, в том числе на ремонт жилья, обеспечение инженерными коммуникациями, в 43 субъектах Российской Федерации – на получение образования детьми или родителями.

В ряде регионов целевые направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующими нормативными правовыми актами не определены (Республики Адыгея, Марий Эл, Забайкальский край, Архангельская, Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Калужская, Кировская, Липецкая, Тюменская, Ярославская области, Чукотский автономный округ).

Нормативными актами Республик Бурятия, Калмыкия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Чувашская, Камчатского, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Оренбургской, Орловской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областей, Ненецкого, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербурга предусмотрено, что средства регионального материнского (семейного) капитала также могут быть направлены на лечение ребенка или родителей (получение платных медицинских услуг и высокотехнологической медицинской помощи), приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретение автотранспортного

средства, в том числе для ребенка-инвалида, приобретение предметов ухода за ребенком первого года жизни, приобретение земельных участков, на развитие личного подсобного хозяйства, в том числе путем приобретения сельскохозяйственной техники и продуктивных животных, на уплату налогов (транспортного, на имущество физических лиц, земельного), на страхование имущества семьи и жизни ребенка, приобретение товаров длительного пользования, а также могут быть получены в виде выплаты.

Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей

Главой 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации реализован комплекс мер, направленный на снижение налоговой нагрузки для лиц с семейными обязанностями.

Так, с 1 января 2016 года размер стандартного налогового вычета, предоставляемого родителю, супругу (супруге) родителя, усыновителю, на обеспечении которых находится ребенок, установлен в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

12 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы;

опекуну, попечителю, приемному родителю, супруге (супругу) приемного родителя – в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

6 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Также для всех налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, предельный размер дохода, рассчитываемый с начала года нарастающим

итогом, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется, увеличен до 350 000 рублей.

Кроме того, налогоплательщики вправе получать социальный налоговый вычет по расходам, связанным с обучением своих детей, а также лечением своих детей в медицинских учреждениях Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ) нетрудоспособные граждане, к которым относятся, в том числе дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери в целях предоставления им средств к существованию имеют право на установление социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ с 1 апреля 2018 года увеличен размер социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам до 12 432,44 рубля в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 12 082,06 рубля); детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими

возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), –10 360,52 рублей в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 10 068,53 рублей), детям, потерявшим одного родителя – 5 180,24 рублей в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 5 034,25 рублей).

В связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 января 2018 года установлен новый вид социальной пенсии – социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, на весь период, в течение которого ребенок является нетрудоспособным, и до момента его усыновления.

Социальная пенсия выплачивалась в размере 10 068,53 рублей, с 1 апреля 2018 года – в размере 10 360,62 рублей.

В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ) дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 74 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2018 году» размер ЕДВ был проиндексирован на 2,5%.

С учетом индексации размер ЕДВ для детей-инвалидов с 1 февраля 2018 года составил 2 590,24 рублей.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ), часть суммы ЕДВ может направляться на финансирование набора социальных услуг (далее – НСУ).

С учетом индексации с 1 февраля 2018 года на оплату предоставления набора социальных услуг, предусмотренных статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, ежемесячно направлялось:

- на полный НСУ – 1 075,19 рублей;

- на обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам

на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 828,14 рублей;

- на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, – 128, 11 рублей;

- на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 118,94 рублей.

С 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, устанавливаются ежемесячные выплаты, размер которых в зависимости от категории ухаживающего лица составляет: для родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) – 5 500 рублей, для других лиц – 1 200 рублей.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, размеры пенсий по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению, социальной пенсии, а также ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания.

В связи с осуществлением социально значимой функции – воспитанием детей пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрено досрочное пенсионное обеспечение.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) досрочная страховая пенсия по старости может быть назначена при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учетом переходных

положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, необходимая величина ИПК в 2018 году – 13,8):

- женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 2 и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

- одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам – по достижении возраста 55 лет, женщинам – по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно;

- опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости (назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин) на 1 год за каждые 1 год и 6 месяцев опеки, но не более чем на 5 лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно).

В 2018 году досрочная пенсия по старости назначена 540 888 женщинам, родившим 5 и более детей, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, 713 566 родителям, опекунам или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, 114 535 женщинам, родившим 2 и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Средний размер пенсии указанным категориям граждан составил 14 128 рублей, 12 527 рублей и 15 937 рублей, соответственно.

Кроме того, с 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 3 ноября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым предусмотрены пенсионные льготы женщинам, родившим и воспитавшим 3-4 детей. Женщинам, родившим и воспитавшим 4 детей, страховая пенсия по старости может быть назначена в 56 лет, родившим

и воспитавшим 3 детей, - в 57 лет, при условии наличия не менее 15 лет страхового стажа и величины ИПК в размере не менее 30 (с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ.

Согласно положениям подпунктов 3 и 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, при определении права на страховую пенсию в страховом стаже учитываются период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, но не более 6 лет в общей сложности, и период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

При этом в соответствии с частью 12 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ при исчислении размера страховой пенсии за указанные «нестраховые» периоды предусмотрено установление коэффициентов. Так, коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, составляет 1,8.

Коэффициент за полный календарный год периода ухода за ребенком, определяемого в порядке, предусмотренном частями 12-14 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, составляет:

1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста 1,5 лет.

Указанные периоды, имевшие место до 1 января 2002 года, могут также по выбору застрахованного лица вместо данного коэффициента (баллов) по наиболее выгодному варианту учитываться при определении размера страховой пенсии при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованного лица по состоянию на указанную дату путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал, согласно пункту 4 статьи 30 Федерального

закона от 17 декабря 2013 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Государственная социальная помощь малоимущим семьям

Указом Президента Российской Федерации от 7мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024года, в том числе устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

В целях реализации поставленных задач Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024года (от 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13).

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 7 мая 2019 года утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусматривающий целевые показатели указанной цели национального развития и мероприятия по их достижению.

Указанным Планом предусматривается реализация в ряде регионов пилотных проектов по проведению анализа причин и структуры бедности и выработки мер по сокращению численности малоимущих граждан для дальнейшего применения во всех субъектах Российской Федерации.

С учетом результатов пилотных проектов будут подготовлены рекомендации для субъектов Российской Федерации по разработке региональных программ снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Достижение поставленной цели национального развития обеспечивается за счет осуществления мер по повышению минимального размера оплаты труда и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и других социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения.

Основной акцент в работе по снижению бедности сделан на выводе из бедности семей с детьми.

Согласно статье5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»,размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Малоимущим гражданам социальная помощь предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи.

По данным Росстата, количество малоимущих семей с детьми, получавших регулярные денежные выплаты, в 2018 году уменьшилось и составило 3 552,3 тыс. (2017 г. – 3 954,4 тыс.). Численность малоимущих семей с детьми, получавших единовременную денежную выплату, в 2018году увеличилась и составила 164,8 тыс. (2017г. – 133,3 тыс.). Средний размер выплат в 2018 году также увеличился. Средний размер регулярной денежной выплаты составил 971рубль в месяц на одну семью (2017 г. – 904 рубля), а средний размер единовременной денежной выплаты – 4 159рублей на одну семью (2017 г. – 3 667 рублей).

Гражданам с низкими доходами в соответствии со статьей159 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на конец 2018 года уменьшилось до 3,04 млн. (на конец 2017 г. – 3,19 млн.; на конец 2016г. – 3,34млн. семей). Среднемесячный размер субсидии на семью в 2018году вырос и составил 1 483 рубля (2017 г. – 1 456 рублей;2016 г. – 1 372 рубля).

В регионах расширяется практика применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, стимулирующей малоимущих граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

По данным, поступившим из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2018 год в целом по Российской Федерации доля лиц, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности нуждающихся в государственной социальной помощи составила 8,1% (2017 г. – 7,8%; 2016 г. – 5,8%). В 2018

году с гражданами было заключено 104,6 тыс. социальных контрактов (2017 г. – 111,7 тыс. социальных контрактов; 2016 г. – 65,4 тыс. социальных контрактов). С учетом всех членов семей социальным контрактом охвачено 308,8тыс. человек, что на 3% больше по сравнению с 2017 годом (2017 г. – 299,8 тыс. человек; 2016 г. – 230,7тыс. человек).

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. Таким семьям наряду с денежными выплатами и натуральной помощью предоставляются социальные услуги, психологическая и юридическая помощь, содействие в устройстве детей в детские дошкольные учреждения.

В 2018году с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 62,6 тыс. социальных контрактов, что составляет 60% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации (2017 г. – 62,8 тыс. или 56,2% от общего числа социальных контрактов; 2016 г. – 46,9 тыс. и 71,7% от общего числа социальных контрактов). Средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта в 2018 году составил 37,8 тыс. рублей (2017 г. – 38,2тыс. рублей; 2016 г. – 36,8 тыс. рублей).

Из общего числа семей с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в целом по Российской Федерации на конец 2018год 32,3% преодолелили трудную жизненную ситуацию (2017г. – 27,8%; 2016 г. – 41,8%).

В 2018 году по завершении социального контракта 29,5% малообеспеченных семей с детьми, улучшив свое материальное положение, преодолели бедность (на конец 2017 г. – 35,7%; 2016 г. – 44,7%).

В Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019года Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации, начиная с 2020 года, оказать содействие субъектам Российской Федерации, которые активно внедряют практику социального контракта, на условиях софинансирования.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводится работа по установлению порядка и условий предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Для всех субъектов Российской Федерации Минтрудом России будут подготовлены методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. Такие рекомендации будут сформированы с учетом лучших практик субъектов Российской Федерации за предыдущие годы и наработок «пилотных» регионов в рамках пилотных проектов по снижению бедности.

Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15апреля 2014 г. № 296, к 2024 году предусмотрено увеличение доли малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, до 16,9% и увеличение доли граждан – получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, преодолевших трудную жизненную ситуацию, до 56,4%.

Меры поддержки многодетных семей

По состоянию на 1 января 2019 года, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, численность многодетных семей составляет 1,76 млн. семей, в которых воспитывается 5,6 млн. детей.

По состоянию на 1 января 2019 года многодетным семьям предусмотрено предоставление:

1. ***Единовременного пособия при рождении ребенка.***

В Республиках Адыгея, Карелия, Хабаровском крае, Брянской, Вологодской, Калининградской, Новгородской, Орловской, Свердловской, Челябинской областях, городе Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе указанное пособие выплачивается в случае рождения третьего и последующего ребенка. Размер пособия составляет от 2 000 до 50 000 рублей. В Костромской области единовременное пособие при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставлялось на детей, рожденных до 31 декабря 2018 года.

В Республиках Кабардино-Балкарской, Татарстан, Хакасия, Алтайском, Камчатском, Пермском краях, Иркутской, Курганской, Курской,

Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Омской, Оренбургской, Самарской, Сахалинской, Томской, Ульяновской, Ярославской областях единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается многодетным семьям, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей. При этом в Камчатском крае указанное пособие выплачивается при одновременном рождении двух и более детей семьям, в которых уже воспитывается один ребенок или несколько детей. Размер пособия составляет от 4 849 до 1 200 000 рублей.

Кроме того, в Республике Дагестан, Владимирской, Московской, Новосибирской, Рязанской, Тульской областях, городе Москве, Ханты-Мансийском автономном округе единовременное пособие предоставляется семьям как при рождении третьего и последующих детей, так и при одновременном рождении трех и более детей.

2. ***Ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные пособия и выплаты на детей (42 субъекта Российской Федерации).***

Размер выплат, предоставляемых с месячной периодичностью осуществления, составляет от 135 рублей в Республике Алтай до 23 000 рублей в Камчатском крае для семей, воспитывающих родившихся в результате многоплодных родов 4 и более детей. Ежеквартальные денежные выплаты предоставляются в Волгоградской области в размере 289 рублей, в Кемеровской области в размере 500 – 1 000 рублей в зависимости от количества воспитываемых детей. Ежегодные денежные выплаты на детей из многодетных семей предусмотрены в 3 субъектах Российской Федерации: в Алтайском крае – на детей из семей, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, до достижения ими возраста 7 лет в размере 3 000 рублей, в Краснодарском крае – в размере 4 939 рублей, предоставляемых ежеквартально равными долями, в Костромской области – на детей из семей, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, в размере 3 000 рублей на каждого ребенка.

3. ***Льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.***

Размер льготы зависит от количества детей в многодетной семье и составляет от 30% до 100%. При этом в Кировской области предусмотрено предоставление компенсации на приобретение индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, электроэнергии в размере 50% стоимости. В

Белгородской области, городах Москве и Севастополе многодетным семьям компенсируется абонентская плата за телефон.

4. ***Бесплатного проезда*** на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) на городских и пригородных маршрутах либо денежной выплаты на оплату проезда (42 субъекта Российской Федерации). При этом, например, в Брянской области указанное право предоставляется всем членам многодетной семьи.

5. ***Социальных выплат на приобретение школьной и спортивной формы, а также на подготовку к школе*** (45 субъектов Российской Федерации).

В ряде регионов размер выплаты зависит от количества детей. В Республиках Башкортостан, Дагестан, Алтайском крае, Костромской, Мурманской, Новосибирской областях, Чукотском автономном округе указанная социальная выплата предоставляется при поступлении ребенка из многодетной семьи в первый класс.

В Алтайском крае и Новосибирской области указанные выплаты предоставляются как на первоклассников, так и на детей, обучающихся в 2-11 классах. В Хабаровском крае указанная выплата предоставляется на детей из многодетных малоимущих семей, проживающих в сельской местности. В Карачаево-Черкесской Республике обучающиеся из числа многодетных семей бесплатно обеспечиваются школьными учебниками на весь период обучения.

6. ***Бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных организациях либо ежемесячной денежной выплаты, компенсирующей стоимость питания учащихся*** (22 субъекта Российской Федерации).

7. ***Путевок в оздоровительные лагеря, освобождение родителей от платы за содержание детей в оздоровительном лагере, компенсация части стоимости самостоятельно приобретенной путевки*** (16 субъектов Российской Федерации).

8. ***Бесплатного лекарственного обеспечения детей*** (29 субъектов Российской Федерации);

9. ***Компенсации части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях*** (21 субъект Российской Федерации);

10. ***Бесплатного посещения 1 раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, либо возмещение расходов в связи с их посещением, либо бесплатное посещение спортивных сооружений, бассейнов, спортивных комплексов, либо предоставление единовременной выплаты на посещение театров*** (12 субъектов Российской Федерации);

11. ***Первоочередного приема в дошкольные образовательные организации детей из многодетных семей***.

12. ***Подарков детям из многодетных семей к Новому Году, праздникам*** (6 субъектов Российской Федерации).

13. ***Льгот по уплате транспортного, земельного налогов, налога на имущество физических лиц*** (22 субъекта Российской Федерации).

14. ***Транспортного средства, в том числе мини-трактора, или денежных средств на его приобретение*** (16 субъектов Российской Федерации).

Право на получение указанной меры поддержки зависит от количества детей в семье. В Архангельской области транспортное средство предоставляется многодетной семье, имеющей в своем составе 6 и более детей и награжденным дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия «Материнская слава», в Республике Хакасия, Ленинградской, Новосибирской, Саратовской областях и городе Санкт-Петербурге – 7 и более детей, в Иркутской и Магаданской областях – 8 и более детей, в Республике Башкортостан – 9 и более детей, Липецкой и Ульяновской областях – 10 и более детей.

15. ***Земельного участка*** (81 субъект Российской Федерации). Земельные участки не предоставляются в Республике Ингушетия, Чеченской Республике, городах Москва и Севастополь.

Также ***многодетным семьям оказывается поддержка в улучшении их жилищных условий*** (62 субъекта Российской Федерации). Так, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации помимо единовременных выплат на строительство или приобретение жилого помещения может быть предусмотрено предоставление социальных выплат на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилого помещения (Краснодарский край, Иркутская, Липецкая, Новгородская области, Чукотский автономный округ), на полное или частичное возмещение процентной ставки

по кредиту (Республика Марий Эл, Калужская, Тамбовская области), компенсирующих часть расходов по ипотечным кредитам (Удмуртская Республика, Волгоградская, Иркутская, Ульяновская область).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606) в субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, предусматривается софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по данной выплате. При этом при улучшении демографической ситуации в субъекте Российской Федерации поддержка за счет средств федерального бюджета сохраняется еще в течение 5 лет.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Правила).

В 2018 году ежемесячная денежная выплата была установлена в 69 субъектах Российской Федерации (2017 г. – в 67 субъектах).

Средний размер ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 1 января 2019 года составил 10 966,69 рублей. Максимальный размер выплаты установлен в Камчатском крае (21 124 рубля), минимальный – в Саратовской области (6 495 рублей).

Поддержка за счет средств федерального бюджета в 2018 году осуществлялась 59 субъектам Российской Федерации (2017 г. – 50 субъектам Российской Федерации).

В федеральном бюджете на софинансирование ежемесячной денежной выплаты в 2018 году было предусмотрено 15,7 млрд. рублей, израсходовано 15,4 млрд. рублей или 98,1% от предусмотренного объема средств.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 учрежден орден «Родительская слава», который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» входит в государственную наградную систему Российской Федерации.

Статутом ордена «Родительская слава» предусматривается награждение родителей (усыновителей), состоящих в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо в случае неполной семьи одного из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

При награждении орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 100 000 рублей.

В 2018 году на выплату единовременного денежного поощрения было направлено 3 000,0 тыс. рублей (2017 г. – 3 800,0 тыс. рублей; 2016 г. – 3 606,3 тыс. рублей).

При этом государственные награды за достойное воспитание детей (медали, почетные знаки, почетные дипломы, знаки отличия) также предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственные региональные награды за достойное воспитание детей присуждаются многодетным родителям в зависимости от количества детей. При награждении в субъектах Российской Федерации предусмотрены единовременные денежные выплаты. Размер единовременных денежных выплат составляет от 5 000 до 250 000 рублей.

В ряде субъектов Российской Федерации многодетным матерям, награжденным государственными региональными наградами, предоставляются иные меры социальной поддержки. Так, в Кабардино-Балкарской Республике, многодетным матерям, награжденным государственной наградой Кабардино-

Балкарской Республики «Материнская слава», родившим 10 и более детей, предоставляется микроавтобус. В Пензенской области матерям, награжденным медалью «Материнская доблесть», при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% и ежемесячная денежная выплата. В Мурманской области к Международному дню семьи предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере 1 000 рублей.

В Липецкой области среди многодетных семей проводятся областные публичные конкурсы на определение лучшей семьи года и на определение лучших хозяйств года. По итогам конкурса многодетной семье, ставшей победителем конкурса, предоставляется микроавтобус, многодетным семьям, занявшим 2 место, – легковые автомобили, многодетным семьям, занявшим 3 место, – комплекты бытовой техники.

Аналогичные конкурсы проводятся в Иркутской области: конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей, и ежегодный конкурс «Почетная семья Иркутской области». Победителям и призерам конкурса «Лучшая семейная усадьба» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-250 000 рублей, победителям и призерам конкурса «Почетная семья Иркутской области» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-400 000 рублей.

Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей

Федеральной службой судебных приставов особое внимание уделяется исполнению социально значимых категорий исполнительных документов, прежде всего связанных с обеспечением прав детей.

ФССП России принимает участие в реализации мероприятия по повышению эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов, предусмотренного Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В результате планомерной работы по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов за счет применения мер воздействия

на должников в 2018 году обеспечено сокращение количества исполнительных производств.

Так, в 2018 году на исполнении в территориальных органах ФССП России с учетом остатка находилось 1 560 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 19,1 тыс. меньше, чем в 2017 году (2017 г. – 1 579 тыс.), из них возбуждено 694,3 тыс. исполнительных производств, что на 6,6 тыс. меньше, чем в 2017 году (2017 г. – 700,9 тыс.).

По различным основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», по результатам принятых мер в 2018 году окончено и прекращено 733 тыс. исполнительных производств (2017 г. – 731,9 тыс.).

По состоянию на 1 января 2019 года остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов снизился с 844,9 тыс. до 825,5 тыс. В пользу детей за 2018 год взыскано более 15,2 млрд. рублей.

Обеспечить динамику снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов удалось посредством применения судебными приставами-исполнителями территориальных органов ФССП России мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления ограничения на выезд из Российской Федерации, в пользовании специальным правом, а также за счет применения полномочий административной и уголовной юрисдикции.

В результате действий судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов количество исполнительных производств, по которым производится выплата алиментов за счет исполнения своих обязательств либо за счет обращения взыскания на доходы, увеличилось с 590,7 тыс. до 614,5 тыс. Увеличилось количество неоконченных исполнительных производств, в рамках которых производятся удержания алиментов из доходов должников, с 323,1 тыс. в 2017 году до 354,7 тыс. в 2018 году.

Должностными лицами ФССП России в 2018 году возбуждено 117 тыс. дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Направлено в суды для рассмотрения по существу 116,6 тыс. таких дел, из которых рассмотрено 115,4 тыс.

По результатам рассмотрения судами дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 КоАП РФ, назначены следующие административные наказания: административный арест – по 8 тыс. дел; обязательные работы – по 104,6 тыс. дел; административный штраф – по 1,4 тыс. дел. Прекращено судами 997 административных дел, по 280 административным делам должникам объявлены устные замечания, по 35 административным делам – предупреждения.

Дознавателями ФССП России в 2018 году возбуждено 52,3 тыс. уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2017 г. – 55,1 тыс. уголовных дел).В результате применения мер уголовно-правового воздействия по исполнительным производствам о взыскании алиментов взыскано более 190,1 млн. рублей.

Подтверждением положительных тенденций в организации работы по взысканию алиментов может служить снижение на 8,7% количества обращений по вопросам взыскания алиментов в территориальные органы ФССП России (с 27,5 тыс. до 25,1 тыс.).

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2018 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по данной категории исполнительных документов.

Учитывая особую значимость вопросов, связанных с принудительным исполнением требований исполнительных документов о взыскании алиментов, ФССП России на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики по исполнению данной категории исполнительных документов, по результатам которого готовятся предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

В частности, в 2018 году принят Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», который предоставил право несовершеннолетним детям на получение пенсии по случаю потери кормильца в случае признания должников

по алиментам безвестно отсутствующими, если их розыск оказался безрезультатным.

В течение 2018 года 1,4 тыс. взыскателей обратились в суды с соответствующими заявлениями. Более половины заявлений судами удовлетворено, что дало право нетрудоспособным членам семьей безвестно отсутствующих на получение пенсии по случаю потери кормильца.

В целях повышения уровня ответственности для лиц, уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей, при участии ФССП России ведется работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым, в частности, предлагается конкретизировать понятие «частичная уплата средств» и установить ответственность за однократную неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также над проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающим внесение корреспондирующих изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, молодым семьям – участникам основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» за счет средств, предусмотренных в 2018 году, планировалось выдать 14 971 свидетельство о праве на получение социальной выплаты, по итогам реализации мероприятия выдано 15 192 свидетельства, из которых 14 621 реализовано. Учитывая, что срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты и государственного жилищного сертификата составляет 7 месяцев, их реализация продолжается в 2019 году.

Обеспечение жильем многодетных семей

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей.

В 2018 году заявления на предоставление земельного участка подали 414,2 тыс. семей, имеющих 3 и более детей.

За 2018 год органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 72,3 тыс. земельных участков многодетным семьям.

Кроме того, с 1 марта 2015 года у субъектов Российской Федерации появилось право предоставлять многодетным семьям с их согласия иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

132,6 тыс. семей, имеющих 3 и более детей, состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Органами местного самоуправления 3 484 семьям, имеющим 3 и более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.

В ряде субъектов Российской Федерации в качестве иной меры социальной поддержки предоставляется единовременная социальная выплата

на приобретение (строительство) жилья, в других реализуются такие меры поддержки многодетных семей, как социальная выплата для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения, социальная выплата для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредиту и социальная выплата на погашение ипотечного кредита полностью.

В 2018 году иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получили 6 502 многодетные семьи.

При участии АО «ДОМ.РФ» в разной стадии реализации находится 113 проектов жилищно-строительных кооперативов в 46 субъектах Российской Федерации, в которые включены более 11 тыс. человек. В рамках 17 проектов жилищно-строительных кооперативов в 14 субъектах Российской Федерации введено в эксплуатацию 175 тыс. кв.метров жилья.

В настоящее время 86 жилищно-строительным кооперативам безвозмездно переданы земельные участки площадью 872 га из земель федеральной и неразграниченной собственности для обеспечения строительства жилья и объектов инженерной инфраструктуры.

Более 170 многодетных семей входят в состав жилищно-строительных кооперативов, которыми осуществляется проектирование и строительство индивидуальных и многоквартирных жилых домов.

В целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим 3 и более детей, 46 субъектам Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками общей площадью 10,72 тыс. га.

Органами государственной власти 34 субъектов Российской Федерации выполнены мероприятия по образованию 30,5 тыс. земельных участков, из них 23 тыс. земельных участков в 21 субъекте Российской Федерации предоставлены гражданам, имеющим 3 и более детей, в соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года АО «ДОМ.РФ», в том числе для приобретения гражданами, имеющих 3 и более детей, жилья экономического класса по фиксированной цене, были проведены аукционы по 60 земельным участкам общей площадью 1,2 тыс. га в 28 субъектах Российской Федерации на

право заключения договоров безвозмездного срочного пользования и договоров аренды земельных участков для строительства жилья экономического класса с обязательствами застройщиков по продаже жилых помещений по фиксированной цене отдельным категориям граждан.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» (далее – Правила), в целях стимулирования рождаемости, рынка ипотечного кредитования и строительства жилья Минфином России реализуется программа субсидирования, предусматривающая предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок (далее – программа субсидирования).

Указанное мероприятие включено в паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

Паспортом федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предусмотрено, что объемы финансового обеспечения в 2019 году составляют 9 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 11 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 100, 0 млн. рублей, в 2022 году – 11 100,0 млн. рублей, в 2023 году – 10 100,0 млн. рублей, в 2024 году – 9 200,0 млн. рублей.

Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно на основании представленных кредитными организациями и АО «ДОМ.РФ» заявлений на предоставление субсидий исходя из фактически уплаченных заемщиком процентов по заключенным кредитным договорам (займам) с учетом ключевой ставки Банка России на основании приказа Минфина России о распределении субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов

по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей.

В рамках программы субсидирования по состоянию на 1 июля 2019 года:

- выдано 15 133 кредитов на общую сумму 38 935,0 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 4 446 кредитов на сумму 10 685,5 млн. рублей;
- профинансировано строительство 916 607,8 кв. метров жилья в новостройках, в том числе в 2018 году – 275 728,3 кв. метров;
- средняя площадь одного жилого помещения – 59, 7 кв. м. (2018 г. – 59,87 кв. метров);
- средняя стоимость одного жилого помещения – 4,1 млн. рублей (2018 г. – 3,8 млн. рублей);
- средний размер кредита – 2,7 млн. рублей (2018 г. – 2,4 млн. рублей);
- средняя стоимость 1 кв. метра – 68,9 тыс. рублей (2018 г. – 63,5 тыс. рублей);
- средний размер доли заемных средств – 65% (2018 г. – 63%).

Информация о количестве выданных российскими кредитными организациями и акционерным обществом «ДОМ.РФ», ипотечных кредитов (займов) гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей по ставке 6% годовых, ежемесячно размещается на сайте Минфина России по адресу: www.minfin.ru/ru/perfomance/GovSupport.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

В 2018 году в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, принят Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей», которым предусматривается возможность заключения договора найма жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно, упрощается механизм приобретения жилья для детей-сирот и лиц из их числа, расширяется круг лиц, имеющих право требовать в судебном порядке осуществления принудительного обмена жилья, занимаемого по договору социального найма, гражданами, лишенными родительских прав, и несовершеннолетними, в отношении которых они были лишены родительских прав.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 4-жилфонд «Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений», в 2018 году жилыми помещениями обеспечены 22922 человека.

Субъектами Российской Федерации постоянно проводится работа на предмет наличия у детей-сирот оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда.

По результатам проверок специалистами органов опеки и попечительства субъектов Российской Федерации проводятся мероприятия по защите прав детей-сирот на обеспечение жилым помещением, в том числе:

- подготовка исковых заявлений в целях защиты имущественных прав детей-сирот о снятии обременения на жилые помещения собственниками которых являются дети-сироты;

- снятии с регистрационного учета граждан, незаконно проживающих в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами;

- разделении лицевых счетов и определении долей в оплате за коммунальные услуги;

- проведение разъяснительной работы с законными представителями детей-сирот по обеспечению защиты жилищных прав подопечных (оформление документов, необходимых для признания жилья непригодным для проживания; оказание содействия в снятии с регистрационного учета умерших граждан; включение в состав членов семьи нанимателя по договору социального найма детей-сирот);

- направление писем в управляющие компании о перерасчете платы за коммунальные услуги, ходатайств о проведении ремонтных работ в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты.

В отдельных субъектах Российской Федерации при невозможности своевременного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями установлены дополнительные меры социальной поддержки.

В 2018 году детям-сиротам меры социальной поддержки оказывались в виде предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда, предназначенного для временного проживания детей-сирот, ремонта жилых помещений, занимаемых лицами из числа детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договору социального найма, устанавливалась ежемесячная компенсация оплаты найма (поднайма) жилого помещения.

Исполнение исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, как и прежде, сопряжено с рядом проблем.

Негативное влияние на своевременное исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам оказывает недостаточность денежных средств на указанные цели в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, длительность и сложность процесса бюджетного планирования.

Несмотря на наличие проблем, в значительной степени в результате активной позиции территориальных органов ФССП России в 2018 году жилые помещения предоставлены по 8,5 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам из 32,7 тыс. производств, находившихся на исполнении.

По состоянию на 1 января 2019 года неоконченными оставались 23,7 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, значительная часть из которых (9,7 тыс. или 41%) находится в Приморском и Хабаровском краях, Саратовской, Самарской Свердловской областях, где сложилась наиболее сложная ситуация с исполнением судебных решений указанной категории.

Высшим должностным лицам указанных субъектов Российской Федерации в 2018 году были направлены письма с информацией о сложившейся ситуации с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот по судебным решениям, а также с просьбой рассмотреть возможность увеличения финансирования на исполнение судебных решений рассматриваемой категории.

В ответ на письма ФССП России органы исполнительной власти сообщили о мерах, в том числе по выделению дополнительных бюджетных средств на указанные цели.

Например, согласно письму Губернатора Свердловской области, бюджетом указанного субъекта Российской Федерации в 2017 году на 149 млн. рублей увеличен размер бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот. В 2018 году на обеспечение жильем детей-сирот выделено 1 084,7 млн. рублей, в 2019 году – 1 128,6 млн. рублей, в 2020 году – 1 138,4 млн. рублей.

Почти в 2 раза увеличены ассигнования из бюджета Хабаровского края на обеспечение жильем детей-сирот (с 441,7 млн. рублей в 2017 году до 930,39 млн. рублей в 2018 году). Помимо увеличения бюджетных средств в Хабаровском крае с 2014 года детям-сиротам предоставляется ежемесячная компенсация расходов за наем (поднаем) жилых помещений до обеспечения их жилыми помещениями.

Территориальные органы ФССП России в свою очередь ежеквартально информируют органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации о количестве неоконченных исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, в том числе с целью дополнительного выделения денежных средств для исполнения всех судебных решений рассматриваемой категории.

4. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Оценка состояния здоровья женщин и детей

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ) закреплен приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей, как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В рамках выполнения государственного задания ведущим направлением в педиатрии по-прежнему остаются развитие клеточных технологий, поиск

новых методов биологически опосредованной терапии гематологических и онкологических заболеваний, развитие инновационных методик в трансплантологии. Молекулярно-генетическое исследование методом секвенирования нового поколения с использованием соответствующей панели определения мутации в генах применимо для диагностики ряда орфанных заболеваний, определения кинетики патологического клона и субклонов при различных биологических вариантах злокачественных новообразований. Приоритетным направлением современных исследований является изучение основных патологических состояний неонатального периода, непосредственно влияющих на младенческую смертность, особенности онтогенеза детей, родившихся с очень низкой и экстремально низкой массой тела. Научными коллективами активно разрабатываются технологии радикальной коррекции сложных врожденных пороков сердца в периоде новорожденности и раннем грудном возрасте, ортопедо-хирургическое лечение детей с врожденными аномалиями, модернизируются подходы к выбору методов оперативного лечения и послеоперационного ведения пациентов. Современные технологии визуализации в различных режимах с применением 3-D-КТ навигации, диффузионно-куртозисной МРТ, МР-трактографии, протонной МР-спектроскопии улучшают возможности прикладных клинических исследований. Научно-методическая разработка базовых программ восстановительного лечения детей, совершенствование реабилитационных технологий позволяют достичь максимальной реализации физического, интеллектуального и социального потенциала ребенка.

По результатам исследований на основе принципов доказательной медицины разрабатываются научно-обоснованные алгоритмы профилактики и лечения ряда состояний, составляющих основу клинических рекомендаций, что позволит улучшить выживаемость, отдаленные исходы, профилактировать инвалидизацию детей.

В целом развитие передовых технологий медицинской науки способствует развитию системы охраны здоровья матери и ребенка, в том числе реализации мероприятий государственной политики в сфере здравоохранения, согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, направления «педиатрия» и «репродуктивное здоровье» определены в числе приоритетных направлений развития медицинской науки.

Состояние репродуктивного здоровья женщин

По данным Росстата, на 1 января 2019 года численность женского населения в Российской Федерации составила 78,7 млн. (53,6% в общей численности населения Российской Федерации). На фоне наметившейся тенденции снижения численности женского населения репродуктивного возраста (на 1 января 2019 г. – 34,7 млн.; на 1 января 2018 г. – 37,7 млн.; на 1 января 2017 г. – 35,1 млн.; на 1 января 2016 г. – 35,4 млн.) отмечается ухудшение показателей здоровья женщин.

В 2018 году возросла частота расстройств менструации (на 2,6% к уровню 2017 г. и на 4,9% к уровню 2016 г.), сохраняется высокая частота эндометриоза (2018 г. – 522,2 на 100 тыс. женского населения; 2017 г. – 509,3 на 100 тыс. женского населения; 2016 г. – 488,4 на 100 тыс. женского населения). В то же время отмечается тенденция снижения заболеваемости сальпингитами и оофоритами (на 6,9% к уровню 2017 г. и на 11,6% к уровню 2016 г.). Частота женского бесплодия в 2018 году снизилась на 2,3% к уровню 2017 года и на 1,0% к уровню 2016 года.

В Российской Федерации реализуется система мер по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорожденных, медико-социальному сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в рамках исполнения пункта 31 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

С целью профилактики и снижения числа абортов в Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий:

- Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ установлен срок, отведенный женщине после обращения в медицинскую организацию по поводу прерывания беременности, для обдумывания данного решения и получения консультации психолога и специалиста по социальной работе (от 48 часов до 7

дней, в зависимости от срока);

- введено лицензирование работ (услуг) по искусственному прерыванию беременности (внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

- приказом Минздрава России от 7 апреля 2016 г. № 216н утверждена новая форма информированного добровольного согласия на проведение искусственного прерывания беременности по желанию женщины, содержащая информацию о возможных последствиях аборта;

- приказом Минздрава России от 12 января 2016 г. № 5н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи по профилю акушерство и гинекология» предусмотрено ультразвуковое исследование до проведения аборта для визуализации плода и его сердцебиения и/или аускультации сердцебиения плода;

- в женских консультациях субъектов Российской Федерации создаются кабинеты медико-социальной помощи, а также центры медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, основной задачей которых является социально-психологическая помощь женщинам в случаях незапланированной беременности, направленная на обеспечение позитивной альтернативы аборту;

- с целью повышения эффективности доабортного консультирования в 2017 году разработано и направлено в субъекты Российской Федерации методическое письмо «Психологическое консультирование женщин, планирующих искусственное прерывание беременности»;

- введена оплата доабортного консультирования женщин медицинскими психологами (психологами, специалистами по социальной работе) за счет средств ОМС (включены разъяснения в информационные письма по формированию и экономическому обоснованию территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017, 2018, 2019 годы);

- разработана дополнительная профессиональная образовательная

программа (программа повышения квалификации) медицинских психологов, психологов, специалистов по социальной работе по доабортному консультированию.

С целью осуществления работы по профилактике отказов от новорожденных в соответствии с приказом Минздрава России от 1 ноября 2012 г. № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)» в родильных домах (отделениях) и перинатальных центрах предусмотрены должности медицинских психологов (психологов), а также специалистов по социальной работе.

В субъектах Российской Федерации проводятся обучающие семинары для медицинских, социальных работников и психологов, организовано взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам профилактики абортов и отказов от новорожденных, осуществляется подготовка и распространение печатной продукции, демонстрация видеофильмов и роликов, проводятся дни открытых дверей в женских консультациях и детских поликлиниках, круглые столы и тренинги, функционируют телефоны «горячей линии» по проблемам непланируемой беременности и последствий аборта, социальной защиты материнства, детства и семьи.

По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в настоящее время функционирует 385 центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и более 1 тыс. кабинетов медико-социальной помощи, в которых ежегодно психологическую помощь получают более 170тыс. женщин.

В результате проводимых мероприятий в Российской Федерации сохраняется стойкая тенденция к снижению числа абортов.

За 2016-2018 годы общее число абортов в стране снизилось на 17,6% (2018 г. – 567 183; 2017 г. – 627 127; 2016 г. – 688 117), общее число абортов у девочек до 14 лет сократилось на 8,7% (с 263 в 2016 г. до 240 в 2018 г.), в возрастной группе 15-17 лет – на 32,1% (с 6 490 в 2016 г. до 4 405 в 2018 г.).

Число абортов у первобеременных женщин уменьшилось на 14,0% (2018 г. – 43588; 2017 г. – 45723; 2016 г. – 50 672).

Улучшается качество диспансерного наблюдения беременных женщин. В 2018 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, составила 87,6% (2017 г. – 87,5%; 2016 г. – 86,8%). Доля женщин, не состоявших под наблюдением в женских консультациях, уменьшилась и составила 1,50% (2017 г. – 1,53%; 2016 г. – 1,53%). Удельный вес беременных, осмотренных терапевтом до 12 недель беременности, возрос до 87,3% (2017 г. – 87,1%; 2016 г. – 86,1%). Число женщин, которым проведен биохимический скрининг с исследованием не менее 2-х сывороточных маркеров, увеличилось до 82,8% (2017 г. – 81,7%; 2016 г. – 81,7%).

В 2018 году сохранилась тенденция снижения частоты болезней системы кровообращения у беременных женщин (2018 г. – 7,59%; 2017 г. – 7,77%; 2016 г. – 7,98%).

Вместе с тем сохранялся рост заболеваемости беременных женщин сахарным диабетом (2018 г. – 5,84%; 2017 г. – 4,45%; 2016 г. – 3,14%), болезнями эндокринной системы (2018 г. – 8,42%; 2017 г. – 7,75%; 2016 г. – 7,03%).

Уменьшилась частота нарушений родовой деятельности (2018 г. – 78,7 случаев на 1 000 родов; 2017 г. – 81,6 случай на 1 000 родов; 2016 г. – 83,3 случая на 1 000 родов), кровотечений в последовом и послеродовом периоде (2018 г. – 10,2 на 1 000 родов; 2017 г. – 10,9 на 1 000 родов; 2016 г. – 10,9 на 1 000 родов), кровотечений в связи с нарушением свертываемости крови (2018 г. – 0,55 на 1 000 родов; 2017 г. – 0,63 на 1 000 родов; 2016 г. – 0,7 на 1 000 родов).

Доля нормальных родов в 2018 году составила 37,3% (2017 г. – 37,6%; 2016 г. – 38,4%).

По данным Росстата, в 2018 году показатель материнской смертности в Российской Федерации составил 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми (2017 г. – 8,8 на 100 тыс. родившихся живыми; 2016 г. – 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми). Всего в 2018 году зарегистрировано 146 случаев материнской смерти (2017 г. – 149 случаев; 2016 г. – 188 случаев).

Состояние здоровья детей

Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается незначительный рост показателя общей заболеваемости среди детей в возрастной группе от 0 до 14 лет на 0,004%, который составил 219956,3 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 219 947,0 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 220 418,9 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки и болезни нервной системы.

В 2018 году заболеваемость детей с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной группе от 0 до 14 лет составила 174694,0 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 174 896,8 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 177 438,1 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, у детей в возрасте от 0 до 14 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, некоторые инфекционные и паразитарные болезни, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни органов пищеварения.

Заболеваемость детей в возрасте от 15 до 17 лет включительно

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается снижение показателя общей заболеваемости на 0,6% до 219504,8 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 220 740,7 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 225 781,8 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 15 до 17 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, органов пищеварения.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается рост показателя заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной

группе детей 15–17 лет на 0,001% до 136020,2 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 136018,5 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 137273,8 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости подростков с диагнозом, установленным впервые в жизни, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Младенческая смертность

По данным Росстата, за 2018 год младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 5,1 на 1 000 родившихся живыми или на 8,9% (2017 г. – 5,6 на 1 000 родившихся живыми; 2016 г. – 6,0 на 1 000 родившихся живыми).

Снижение показателя младенческой смертности в 2018 году зарегистрировано во всех федеральных округах Российской Федерации.

Уровень младенческой смертности сравним с показателями Западной Европы (5,1 и ниже). Самые низкие показатели младенческой смертности (ниже 5,1 на 1 000 родившихся живыми) в 2018 году зарегистрированы в 51 субъекте Российской Федерации: Ненецкий автономный округ (1,6), Сахалинская область и г. Севастополь (2,8), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (2,9), Республика Мордовия (3,0), Ленинградская область (3,3), Ярославская область (3,4), Магаданская область (3,5), Липецкая область (3,6), г. Санкт-Петербург (3,7), Ивановская область (3,8), Республики Адыгея и Крым, Тамбовская область (3,9), Краснодарский край, Брянская и Пензенская области (4,0), Республика Хакасия и Московская область (4,1), Тюменская область без автономий (4,2), Удмуртская Республика и Псковская область (4,3), Чувашская Республика и Кировская область (4,4), Республика Коми и Татарстан, Калининградская и Самарская области (4,5),Республика Северная Осетия-Алания и Воронежская область (4,6), Пермский и Приморский края, Новгородская, Рязанская, Саратовская, Свердловская области (4,7), Кабардино-Балкарская Республика и Тверская область (4,8), Хабаровский край, Архангельская без автономии, Калужская, Тульская области (4,9), Республика

Саха (Якутия) (5,0), Республика Башкортостан, Амурская, Белгородская, Волгоградская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Томская области (5,1).

Младенческая смертность в первую очередь снизилась за счет снижения смертности от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, пневмоний. Однако ряд заболеваний относится к неуправляемым причинам (крайняя незрелость плода, тяжелая перинатальная патология).

В целях снижения младенческой смертности и инвалидизации детей вследствие нарушений развития за счет выявления заболевания до рождения ребенка и своевременного оказания специализированной медицинской помощи в 2018 году была продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике по новому алгоритму (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика).

Выявление врожденного или наследственного заболевания до рождения ребенка позволяет оптимизировать медицинскую помощь женщине во время беременности, обеспечить условия для адекватного родоразрешения, оказать специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь новорожденному, разработать программу дальнейшего лечения и реабилитации ребенка в последующие возрастные периоды.

Одним из важнейших и эффективных направлений ранней диагностики и терапии наследственных и врожденных заболеваний является неонатальный и аудиологический скрининг.

По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2018 году обследовано более 1 534 тыс. новорожденных (более 95% от числа родившихся, что отвечает требованиям Всемирной организации здравоохранения и свидетельствует об эффективности проводимого мероприятия) на 5 наследственных заболеваний, из них выявлено 1 114 детей с врожденными наследственными заболеваниями: 228 детей – с фенилкетонурией, 465 детей – с врожденным гипотиреозом, 196 детей – с адреногенитальным синдромом, 67 детей – с галактоземией, 158 детей – с муковисцидозом. Все дети взяты под диспансерное наблюдение и получают необходимое лечение.

Указанные меры позволили снизить уровень инвалидизации детей и показателей детской смертности.

С целью профилактики тугоухости и глухоты проводится ранняя диагностика нарушений слуха (аудиологический скрининг) новорожденных и детей первого года жизни с последующим проведением при необходимости операции кохлеарной имплантации.

В 2018 году в Российской Федерации на нарушение слуха обследовано более 97,3% от числа родившихся. На I этапе аудиологического скрининга выявлено 28428 детей с подозрением на наличие нарушения слуха, 26 789 детям проведена углубленная диагностика на II этапе аудиологического скрининга, по результатам которой выявлено 5 340 детей с нарушением слуха. Нуждающиеся взяты под диспансерное наблюдение.

В 2018 году проведена операция кохлеарной имплантации 1 030 детям (2017 г. – 989 детям; 2016 г. – 998 детям).

Обязательное медицинское страхование женщин и детей, доступность квалифицированной медицинской помощи и лекарственное обеспечение женщин и детей

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ) обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) является видом обязательного социального страхования, представляющим собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных указанным Федеральным законом случаях в пределах базовой программы ОМС.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ застрахованными лицами являются как работающие, так и неработающие граждане.

При этом к неработающим гражданам относятся, в том числе:

- дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;

- граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста 3 лет;

- трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иные организации, определенные Правительством Российской Федерации. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Таким образом, ОМС женщин и детей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Медицинская помощь женщинам и детям за счет средств ОМС оказывается в рамках территориальных программ ОМС, являющихся составной частью территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и утверждаемых в субъектах Российской Федерации в соответствии с требованиями к базовой программе ОМС, установленными Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2018 году в рамках ОМС детскому населению (в возрасте 0-17 лет включительно) оказана медицинская помощь:

- в амбулаторных условиях с профилактическими иными целями – 189,8 млн. посещений на сумму 106,1 млрд. рублей;

- в амбулаторных условиях в неотложной форме – 16,2 млн. посещений на сумму 13,0 млрд. рублей;

- в амбулаторных условиях в связи с заболеванием – 67,0 млн. обращений на сумму 107,0 млрд. рублей;

- в стационарных условиях – 5,0 млн. случаев госпитализации на сумму 163,2 млрд.рублей;

- в условиях дневных стационаров – 1,0 млн. случаев лечения на сумму 13,4 млрд. рублей;

- скорая медицинская помощь – 7,3 млн. вызовов на сумму 23,4 млрд. рублей.

Медицинская помощь по замене речевого процессора системы кохлеарной имплантации в 2018 году выполнена 233 пациентам в возрасте от 0 до 17 лет включительно на сумму 189,9 млн. рублей.

Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ежегодно перечисляются межбюджетные трансферты в бюджет ФСС на оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до трех месяцев на учет в указанной организации, а также на оплату услуг по изготовлению и доставке в территориальные органы ФСС бланков родовых сертификатов.

Расходы на указанные цели в 2018 году составили 15 159,4 млн. рублей (2017 г. – 16 085,6 млн. рублей; 2016 г. – 17 818,9 млн. рублей).

В программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи наибольшую часть составляет базовая программа ОМС, которая постоянно расширяется: с 2013 года в нее включены диспансеризация всего взрослого и детского населения, экстракорпоральное оплодотворение (далее – ЭКО).

При формировании базовой программы ОМС приоритетными остаются задачи по развитию медицинской помощи в первичном звене здравоохранения. Включая профилактическую направленность и оказания неотложной медицинской помощи, стационар замещающих технологий.

С 2013 года изменены подходы проведения профилактических мероприятий и источник финансирования. В настоящее время данные мероприятий финансируются за счет средств ОМС, которые направляются во все субъекты Российской Федерации для обеспечения равной доступности населения вне зависимости от регионов проживания.

Также за 6 лет (с 2013 по 2018 год) расширился список профилактических направлений, увеличилось количество и охват застрахованных граждан, прошедших профилактические мероприятия, составивший около 50,6 млн. человек, в том числе 22,4 млн. детей. Финансовое обеспечение составило 62,8 млрд. рублей, в том числе в отношении детского населения – 31,8 млрд. рублей.

Программой развития перинатальных центров в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р (далее – Программа), предусмотрено строительство 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации: Республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карелия, Татарстан, Саха (Якутия), Хакасия, Алтайский, Краснодарский, Красноярский (г. Ачинск, г. Норильск) и Ставропольский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Калужская, Липецкая, Ленинградская, Московская (г. Наро-Фоминск, г. Коломна), Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Ульяновская и Челябинская области.

В 2018 году введены в эксплуатацию и начали прием пациентов 10 перинатальных центров в 10 субъектах Российской Федерации (Республики Бурятия, Карелия, Саха (Якутия), Красноярский край (г. Норильск), Архангельская, Ленинградская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская и Ульяновская области), в 2019 году – 2 перинатальных центра (Краснодарский край (г. Сочи) и Псковская область).

Таким образом, в настоящее время все 32 перинатальных центра введены в эксплуатацию и оказывают медицинскую помощь женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорожденным.

По состоянию на 1 мая 2019 года использование средств на реализацию Программы за счет всех источников финансирования составило 82 173 377,0 тыс. рублей (98,2% от размера финансового обеспечения региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по

проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров в субъектах Российской Федерации – 83 718 544,8 тыс. рублей), из них субсидий из бюджета ФОМС – 52 306 711,5 тыс. рублей (99,3%от размера предусмотренных средств – 52 655 701,6 тыс. рублей), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 29 866 665,5 тыс. рублей (96,1% от размера предусмотренных средств – 31 062 843,2 тыс. рублей).

Развитие сети перинатальных центров позволило обеспечить повышение доступности и качества медицинской помощи матери и ребенку, создать условия для повышения удовлетворенности населения медицинской помощью, снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

В рамках базовой программы ОМС оказывается ЭКО. По данным субъектов Российской Федерации, в 2018 году более 78 тыс. процедур (на 20,6% больше 2017 года).

Увеличение объемов оказания медицинской помощи по лечению бесплодия с использованием современных вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) повышает доступность данного вида помощи и является одним из резервов сохранения параметров рождаемости.

Медицинские осмотры (диспансеризация) несовершеннолетних

Профилактические медицинские осмотры детей всех возрастных категорий проводятся ежегодно по алгоритму, который предусматривает различный набор врачей-специалистов и исследований с учетом анатомо-физиологических особенностей развития ребенка в различных возрастных периодах.

С 1 января 2018 года вступил в силу приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н «О Порядке проведения медицинских осмотров несовершеннолетних» (далее – приказ Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н).

В соответствии с приказом Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н стало возможно проведение профилактических осмотров не только в медицинских организациях, но и в образовательных организациях, кроме того, медицинская организация, проводившая осмотр ребенка, обязана направлять информацию о результатах профилактического осмотра медицинским работникам медицинского блока образовательной организации, где обучается

ребенок.

По данным Росстата, в 2018 году прошли профилактические медицинские осмотры более 26,7 млн. несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (2017 г. – 26,1 млн. несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет; 2016 г. – 25,9 млн.несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет), по результатам которых дети распределены по следующим группам здоровья: I группа – 27,6% (2017 г. – 27,8%; 2016 г. – 28,1%); II группа – 56,2% (2017 г. – 56,3%; 2016 г. – 55,9%); III группа – 13,8% (2017 г. – 13,5%; 2016 г. – 13,5%); IV группа – 0,7% (2017 г. – 0,6%; 2016 г. – 0,8%); V группа – 1,8% (2017 г. – 1,9%; 2016 г. – 1,7%).

При выявлении заболеваний осуществляется постановка на диспансерное наблюдение, проводятся соответствующие лечебно-реабилитационные мероприятия, а также работа с детьми и их родителями по формированию здорового образа жизни.

Во исполнение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (далее – Порядок диспансеризации).

В соответствии с Порядком диспансеризации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан организованно проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Порядок диспансеризации предусматривает более углубленный характер диспансеризации по сравнению с диспансеризацией несовершеннолетних в

популяции и включает расширенный набор специалистов и исследований во все возрастные периоды.

По результатам диспансеризации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, распределены по следующим группам здоровья: I группа (практически здоровые) – 15,6% (2017 г. – 18,1%; 2016 г. – 16,7%); II группа (имеющие функциональные нарушения) – 55,9% (2017 г. – 54,9%; 2016 г. – 51,3%); III группа (имеющие хронические заболевания) – 23,5% (2017 г. – 22,7%; 2016 г. – 24,8%); IV группа (имеющие заболевания, ведущие к инвалидизации) – 1,3% (2017 г. – 1%; 2016 г. – 1,9%); V группа (дети-инвалиды) – 3,7% (2017 г. – 3,3%; 2016 г. – 5,2%).

По оперативным данным Минздрава России, полученным с использованием электронной базы данных результатов диспансеризации указанных детей в 2018 году, установлено, что впервые выявленные заболевания составили 30,2% от общего числа зарегистрированных заболеваний.

В структуре выявленных заболеваний первое место занимают болезни органов пищеварения – 19,5%, на втором месте болезни костно-мышечной системы – 17,7%, на третьем месте – болезни эндокринной системы – 14,2%, на четвертом месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 12,7%, на пятом месте болезни нервной системы – 6,6%, на шестом месте болезни органов дыхания – 6,5%, на седьмом месте болезни системы кровообращения – 5,1%.

Прошли ранее назначенное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 99,95% и 97,19% детей, соответственно.

Прошли ранее назначенную медицинскую реабилитацию и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 99,95% и 99,37% детей, соответственно.

Индивидуальные программы реабилитации (ИПР) детей-инвалидов назначены 4% от числа прошедших диспансеризацию; выполнены полностью – 65,77% от назначенного, выполнены частично – 23,2%, ИПР начата – 10,74%, ИПР не выполнена – 0,29%.

Нуждались в ходе диспансеризации в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных и стационарных условиях 12,4% и 0,3% детей, соответственно, из них прошли всего 72,63% и 73,19% детей, соответственно.

По итогам диспансеризации рекомендовано лечение в амбулаторных и стационарных условиях 68,4% и 1,1% детей, соответственно, рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях – 15,2% и 0,7% детей, соответственно.

Нормальное физическое развитие имеют 86,7% детей, дефицит массы и низкий рост отмечается у 5,1% и 2,9% детей, соответственно.

С 2013 года в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932, а в 2017 году - в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403, финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, осуществляется в рамках реализации базовой программы ОМС за счет средств ОМС в соответствии с порядками проведения диспансеризации, утвержденными указанными приказами Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н и от 11 апреля 2013 г. № 216н.

ФОМС ведет ежемесячный мониторинг по профилактическим мероприятиям, предусматривающий сбор информации по количеству законченных случаев и объему средств, направленных в медицинские организации за проведенную диспансеризацию по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

По данным мониторинга ФОМС, в 2018 году медицинским организациям оплачено:

307 018 законченных случаев диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (2017 г. – 288 728 законченных случаев; 2016 г. – 267237 законченных случаев);

190 864 законченных случаев диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2017 г. – 194 082 законченных случая; 2016 г. – 211 845 законченных случаев).

Охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями

Особое внимание государства уделяется категории детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к ранней инвалидизации и сокращению продолжительности жизни.

В Российской Федерации Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ впервые закреплено определение редкого (орфанного) заболевания.

К редким (орфанным) заболеваниям относятся заболевания, имеющие распространенность не более 10 случаев на 100 тыс. населения, характеризующиеся хроническим прогрессирующим течением, приводящие к сокращению продолжительности жизни больного или его пожизненной инвалидизации. Также законодательно предусмотрено регулирование вопросов, связанных с оказанием медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями и их лекарственным обеспечением.

Проблема редких (орфанных) заболеваний особенно актуальна для педиатрии, так как 2/3 редких болезней проявляются в раннем детском возрасте. В 65% случаев редкие (орфанные) заболевания имеют тяжелое инвалидизирующее течение, в 50% – ухудшенный прогноз для жизни, в 35% являются причиной смерти в течение 1-го года жизни, в 10% – в возрасте 1-5 лет, в 12% – в возрасте 5-15 лет.

В рамках информационно-аналитической системы Минздрава России создана подсистема «Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности» (далее – Федеральный регистр).

В настоящее время в Федеральный регистр внесены данные о более 17,1 тыс. пациентов с 19 редкими (орфанными) заболеваниями, из них о более 7,8 тыс. детей.

Количество лиц, включенных в Федеральный регистр, регулярно изменяется в связи с выявлением новых пациентов, страдающих редкими

(орфанными) заболеваниями, а также исключением пациентов из Федерального регистра в связи с изменением диагноза или со смертью больного.

Минздравом России в постоянном режиме проводится работа по верификации данных Федерального регистра, по результатам которой субъектами Российской Федерации вносятся необходимые изменения и дополнения в региональные сегменты Федерального регистра.

Учитывая, что в соответствии с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ организация обеспечения граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидизации, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, осуществляемым за счет средств региональных бюджетов, с целью снижения финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в рамках исполнения пункта 110 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, прорабатывается 2 механизма оказания помощи субъектам Российской Федерации, предусматривающие:

1. Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению граждан, в том числе детей, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения редких (орфанных) заболеваний.

2. Закрепление за Российской Федерацией полномочий по закупке лекарственных препаратов для лечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе детей.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года, Минздраву России переданы полномочия по организации обеспечения за счет средств федерального бюджета лекарственными препаратамилиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом (типами I, II, VI).В результате названных мер значительно снизилась финансовая нагрузка на бюджеты субъектов Российской

Федерации в рамках их полномочий по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами.

Осуществленная передача полномочий позволила впервые гарантированно и в полном объеме обеспечить лекарственными препаратами лиц, больных вышеуказанными заболеваниями, при достижении экономии финансовых средств на аукционах.

1 291 пациент был обеспечен лекарственными препаратами, из более 1 000 пациентов – несовершеннолетние. Общий объем защищенной заявки субъектов Российской Федерации на закупку лекарственных препаратов для лечения вышеуказанных заболеваний на 12 месяцев составил 10,8 млрд. рублей. Экономия на закупках составила более 600 млн. рублей.

Дополнительными преимуществами, полученные при централизации закупок лекарственных препаратов для лечения указанных заболеваний, являются возможность перераспределения лекарственных препаратов между субъектами Российской Федерации.

Охрана здоровья детей-инвалидов

В Российской Федерации наблюдается увеличение общего числа детей-инвалидов. На 1 января 2019 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (далее – федеральный реестр инвалидов), составило 670,1 тыс., что на 2,9% больше по сравнению с 2017 годом (2017 г. – 651,1 тыс. детей-инвалидов).

Согласно данным федеральной статистической отчетности о медико-социальной экспертизе, число детей, впервые признанных инвалидами, в 2018 году увеличилось до 76,1 тыс. человек (2017 г. – 73,9 тыс. детей).

Решение проблем охраны здоровья и социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и их семей, проведение комплексной реабилитации детей-инвалидов, обучение родителей данной категории детей и их активное участие в реабилитационном процессе являются приоритетными направлениями государственной политики.

Уменьшению численности детей-инвалидов и более полной интеграции этой категории детей в общество способствует внедрение в практику диагностики и лечения больных детей высоких медицинских технологий,

позволяющих рано активизировать пациента, обеспечить ему возможность самообслуживания и возврата к деятельности, свойственной возрасту ребенка.

Государственная политика в отношении детей-инвалидов направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав, предоставляемых Конституцией Российской Федерации.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации и услуг, предусматриваемых федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путевками на санаторно-курортное лечение, поездками к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, предусмотрены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы имеющихся санаторно-курортных учреждений и реабилитационных центров (отделений), увеличение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию детям, путем реорганизации деятельности имеющихся медицинских организаций и строительства новых реабилитационных центров; создание отделений реабилитации в медицинских организациях, оказывающих специализированную, в том числе неотложную стационарную, медицинскую помощь, в каждом субъекте Российской Федерации из расчета одна реабилитационная койка на 15 коек по профилю оказываемой помощи (неврологических, травматологических, ортопедических, кардиологических, онкологических) для взрослых и детей, соответственно; создание крупных межрегиональных специализированных центров медицинской реабилитации по профилю оказываемой помощи на базе существующих медицинских организаций из расчета 30 коек на 600 тыс. населения; создание отделений (кабинетов) реабилитации в медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь, в каждом субъекте Российской

Федерации на базе каждой из существующих медицинских организаций, профессиональную подготовку кадров.

В рамках исполнения пункта 34 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, с целью совершенствования медицинской реабилитации детей, в том числе детей-инвалидов, подготовлен проект приказа Минздрава России, утверждающий порядок организации оказания медицинской реабилитации детского населения.

Данный порядок предусматривает правила организации, штатное расписание и табель оснащения реабилитационных отделений для детей с разными нозологиями (заболеваниями нервной системы, опорно-двигательного аппарата, в том числе после перенесенных травм, болезнями глаза, нарушением слуха, соматическими заболеваниями, онкологическими заболеваниями).

Следует отметить, что штатное расписание реабилитационных отделений предусматривает обязательное наличие медицинских психологов, логопедов, воспитателей, входящих в мультидисциплинарную бригаду, что позволит повысить эффективность проводимых реабилитационных мероприятий.

В проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской реабилитации детскому населению» внесены дополнения в части создания эффективного механизма межведомственного взаимодействия с целью оказания комплексной реабилитации детям, в том числе детям-инвалидам.

Охрана здоровья детей в домах ребенка

Одним из приоритетных направлений деятельности Минздрава России является защита интересов детей и их прав, охрана их здоровья и в первую очередь отдельных наиболее уязвимых категорий детей, нуждающихся в особой защите государства – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов.

Приказами Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н и от 11 апреля 2013 г. № 216н определено, что все виды медицинской помощи указанной категории детей осуществляются в приоритетном порядке.

Своевременная, эффективная и современная медицинская помощь способствует как снижению инвалидности, так и уменьшению ее проявлений, что в свою очередь является важным фактором, способствующему устройству

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

В последние годы наблюдается тенденция снижения численности указанной категории детей в связи со снижением численности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2019 года в Российской Федерации функционировали 145 домов ребенка на 11 671 место, в которых воспитывалось 7 524 ребенка, в том числе 3 504ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот (2017 г. – 154 дома ребенка на 12 567 мест, в которых воспитывалось 7 774 ребенка, в том числе 3 543 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот; 2016 г. – 161 дом ребенка на 13 941 место, в которых воспитывалось 8 575 детей, в том числе 4 170 детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот). Среди детей, поступающих в дома ребенка в 2018 году, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 43,7% (2017 г. – 45,2%).

Доля детей первого года жизни в 2018 году составила 26,2% (2017 г. – 25,6%; 2016 – 24,9%), причем среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 47,1% (2017 г. – 44,5%; 2016 г. – 45%).

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2018 году составил 19,4% от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (2017 г. – 20,4%; 2016 г. – 21,3%).

Анализ данных профилактических осмотров показал, что на протяжении последних лет по-прежнему недостаточно внимания уделяется алиментарно-зависимым заболеваниям. На стабильно высоком уровне держится число детей с расстройствами питания. В 2018 году удельный вес детей с расстройствами питания составил 23,5% от числа всех воспитанников (2017 г. – 23,36% от числа всех воспитанников; 2016 г. – 24,3% от числа всех воспитанников), а среди детей первого года жизни – 30% (2017 г. – 26%; 2016 г. – 26%).

Вместе с тем снижаются доли воспитанников, отстающих в физическом развитии (2018 г. – 36,9% от общего числа всех воспитанников, 2017 г. – 37,1% от общего числа всех воспитанников; 2016 г. – 38,5% от общего числа всех воспитанников) и отстающих в психическом развитии (2018 г. – 61,8% от общего числа всех воспитанников; 2017 г. – 63,8% от общего числа всех воспитанников; 2016 г. – 66,8% от общего числа всех воспитанников).

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, ведущие места занимают заболевания органов дыхания, доля которых в 2018 году составила 31,2% (2017 г. – 31,4%; 2016 г. – 32,5%); болезней нервной системы – 16,3% (2017 г. – 15,3%; 2016 г. – 14,9%;); врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений – 10,6% (2017 г. – 10,6%; 2016 г. – 9,9%).

Число детей, взятых под диспансерное наблюдение в течение 2018 года с диагнозом, установленным впервые в жизни, составило 7 136 детей или почти 94,8% от общего числа воспитанников (2017 г. – 93,6%; 2016 г. – 93,7%), из них 47,8% – дети, оставшиеся без попечения родителей, от общего числа детей, взятых под диспансерное наблюдение (2017 г. – 49,3%; 2016 г. – 53,4%), из которых 17,5% от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей, – дети-инвалиды (2017 г. – 18%; 2016 г. – 18%).

Число детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в 2018 году составило 4 541 (2017 г. – 4 719), из них – 2 147 (47,3%) детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 2 494 ребенка или 52,9%) и 647 (14,2%) детей-инвалидов (2017 г. – 738 детей или 15,6%).

Число детей, нуждающихся в ВМП, составило 288 (2017 г. – 328 детей; 2016 г. – 314 детей), из них 153 ребенка-инвалида (2017 г. – 182 ребенка-инвалида; 2016 г. – 174 ребенка-инвалида).

Специализированную медицинскую помощь в 2018 году получили 4 517 (99,5%) детей от общего числа нуждающихся (2017 г. – 4 675 детей от общего числа нуждающихся (99,1%); 2016 г. – 4 693 ребенка от общего числа нуждающихся (99,3%)), в том числе: 646 (99,9%) детей-инвалидов (2017 г. – 737 детей-инвалидов(99,8%); 2016 г. – 753 ребенка-инвалида(98,8%)); ВМП получили 243 (84,4%) ребенка (2017 г. – 286 детей (87,2%); 2016 г. – 267 детей (85%)), в том числе 135 (88,2%) детей-инвалидов (2017 г. – 165 детей-инвалидов (90,7%); 2016 г. – 153 ребенка-инвалида (87,9%)).

Число детей, нуждающихся в медицинской реабилитации, составило 9 799 (2017 г. – 10 286 детей; 2016 г. – 10 952 ребенка), из них 4 497 детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 5 156 детей, оставшихся без попечения родителей; 2016 г. – 5 895 детей, оставшихся без попечения родителей), и 1 134 ребенка-инвалида (2017 г. – 1 245 детей-инвалидов; 2016 г. – 1 542 ребенка-инвалида).

9 783 ребенка от числа нуждающихся (99,8%) получили медицинскую реабилитацию, в том числе 1 134 ребенка-инвалида или 100% детей от общего числа нуждающихся в реабилитации детей-инвалидов (2017 г. – 10 268 детей (99,8%) и 1 245 детей-инвалидов (100%), соответственно; 2016 г. – 10 906 детей (99,6%) и 1 535 детей-инвалидов (99,5%), соответственно).

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

По данным специализированной информационно-аналитической системы Минздрава России, в 2018 году за счет средств федерального бюджета ВПМ получили 83,7 тыс. детей, в том числе 26,5 тыс. детей-инвалидов (2017 г. – 83,1 тыс. детей, в том числе 28,2 тыс. детей-инвалидов; 2016 г. – 83,7 тыс. детей, в том числе 27,1 тыс. детей-инвалидов).

Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ВМП получили 495 детей, в том числе 248 детей-инвалидов (2017 г. – 394 ребенка, в том числе 199 детей-инвалидов; 2016 г. – 448 детей, в том числе 240 детей-инвалидов).

ВМП, оказанная в 2018 году 83,7 тыс. детей, была оказана 63,9 тыс. детей в федеральных медицинских организациях, 19,8 тыс. детей – в медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

Наибольшие объемы высокотехнологичной медицинской помощи оказаны по профилям «Педиатрия», «Сердечно-сосудистая хирургия», «Травматология и ортопедия» и «Онкология».

В 2018 году ВПМ, включенную в базовую программу ОМС, получили 59,4 тыс. детей, в том числе 4,4 тыс. детей-инвалидов.

Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ВПМ, включенную в базовую программу ОМС, получили 109 детей, в том числе 41 ребенок-инвалид.

ВПМ, включенная в базовую программу ОМС, оказанная в 2018 году 59,4 тыс. детей, была оказана 17,5 тыс. детей в федеральных медицинских организациях, 41,9 тыс. детей – в медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и медицинских организациях иной формы собственности.

В 2018 году на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета были направлены 7 детей (2017 г. – 5 детей; 2016 г. – 11 детей) со следующими патологиями:

- с заболеваниями сердца, нуждающиеся в трансплантации донорского сердца;

- с заболеваниями сердца и легких, нуждающихся в трансплантации комплекса «сердце-легкое»;

- с наследственным дегенеративным заболеванием нервной системы;

- с первичным иммунодефицитом.

Лекарственное обеспечение детей

При амбулаторном лечении право на лекарственное обеспечение принято рассматривать в качестве элемента права на социальное обеспечение, а законодательные гарантии проявляются в предоставлении определенным категориям лиц лекарственных препаратов на льготной основе, в рамках специального правового режима.

Нарушение солидарного принципа в системе льготного лекарственного обеспечения за счет монетизации льгот на лекарственные препараты при оказании государственной социальной помощи приводит к выведению большей части финансовых средств из указанной системы.

С 2017 года Минздравом России осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов для лечения пациентов инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, антивирусными лекарственными препаратами для медицинского применения. Количество пациентов, включенных в федеральный регистр по состоянию на 1 сентября 2019 года составляет 745 090 чел., из них детей 27 506 чел., в том числе лекарственную терапию получают 10 627 детей в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи и клиническими рекомендациями.

В соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в целях предупреждения инфекционных заболеваний несовершеннолетние граждане обеспечиваются вакцинами в рамках национального календаря профилактических прививок.

Поставка иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 156 «Об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных на закупку

иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в рамках национального календаря профилактических прививок для передачи федеральным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации, и Федеральному медико-биологическому агентству, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей их передачей при необходимости в собственность муниципальных образований» организуется Минздравом России в соответствии с утвержденными заявками регионов исходя из представленной информации о числе лиц, подлежащих вакцинации, в рамках организованной процедуры защиты заявок, а также исходя из объемов выделенных бюджетных ассигнований.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ право на бесплатное получение лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий в рамках набора социальных услуг имеют 9 категорий граждан, в том числе дети-инвалиды.

Бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий по лекарственному обеспечению граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций и иных межбюджетных трансфертов и в дальнейшем передаются бюджетам субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р утвержден перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, в который включены расходные материалы к инсулиновым помпам (инфузионные наборы и резервуары к инсулиновой помпе). Финансовые средства на указанные цели дополнительно выделены из федерального бюджета в размере 2,03 млрд. рублей и доведены до субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864, предусматривающие возможность определения объема бюджетных ассигнований на предоставление набора социальных услуг на этапе формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, начиная с проекта федерального закона о

федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Таким образом, закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий в субъектах Российской Федерации для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, может быть осуществлена из расчета 3-летнего периода.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации 30 июля 1994 г. № 890) дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет обеспечиваются всеми лекарственными средствами и средствами медицинской реабилитации по рецептам врачей бесплатно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также независимо от наличия статуса инвалида несовершеннолетние граждане Российской Федерации обеспечиваются лекарственными препаратами при установлении диагноза по 36 категориям заболеваний, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации 30 июля 1994 г. № 890.

Порядок обеспечения лекарственными препаратами и объем финансирования на эти цели определяется субъектами Российской Федерации самостоятельно.

В соответствии с разделом VIII Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 1506, перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, формируется в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших

лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в целях повышения объективности и прозрачности принимаемых экспертных решений по установлению инвалидности приказом Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н утверждены Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее –классификации и критерии). Классификациями и критериями установлен более лояльный подход к установлению инвалидности детям.

Наибольшей проблемой является инвалидность вследствие психических расстройств и расстройств поведения, которая составляет почти четверть детей от всех впервые признанных инвалидами.

До 2014 года основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности, являлись врожденные аномалии.

По информации Минпромторга России, отечественные производители активно развивают производство лекарственных препаратов, применение которых возможно в педиатрии. Так, с начала 2019 года зарегистрировано 3 лекарственных препарата соответствующих международных непатентованных наименований: имиглюцераза и экулизумаб (АО «Генериум»), адалимумаб (ЗАО «Биокад»), предназначенных для лечения редких (орфанных) заболеваний, разработка которых поддержана в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

Применение данных лекарственных препаратов отечественного производства позволит существенно снизить стоимость терапии таких заболеваний, как пароксизмальная ночная гемоглобинурия и гемолитико-уремический синдром на 25%, а терапии ювенильного артрита на 30%.

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № Пр-2420 по итогам совещания по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения в Российской Федерации Минздравом России

проводится работа по совершенствованию системы лекарственного обеспечения граждан и увеличению доступности для отдельных категорий граждан лекарственных препаратов, предоставляемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также прорабатываются предложения по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации.

В настоящее время Минздравом России совместно с инновационным центром «СКОЛКОВО» прорабатывается возможность проведения в отдельных субъектах Российской Федерации трехлетнего пилотного проекта по лекарственному возмещению для детей в возрасте до 14 лет в первый год с возможным расширением программы для детей в возрасте 15-17 лет включительно.

С целью определения объема финансовых средств и источников финансирования Минздравом России проводятся консультации и совещания с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации предусматривает правовой механизм возмещения налогоплательщикам стоимости приобретенных за собственные средства лекарственных препаратов, назначенных лечащим врачом ему либо его супруге (супругу), его родителям, его детям в возрасте до 18 лет.

На основании подпункта 3 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации при определении размера налоговой базы по налогу на доходы физических лиц налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в размере стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, назначенных лечащим врачом ему, его супруге (супругу), родителям, детям в возрасте до 18 лет и приобретаемых налогоплательщиком за счет собственных средств.

Перечень лекарственных препаратов, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, в настоящее время утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 201.

В настоящее время Минздравом России в соответствии с пунктом 1 плана-графика подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации, необходимого для реализации норм Федерального закона от 17 июня 2019 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 09.09.2019 № 8155п-П13, разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившим силу перечня лекарственных средств, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 201 «Об утверждении перечней медицинских услуг и дорогостоящих видов лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, лекарственных средств, суммы оплаты которых за счет собственных средств налогоплательщика учитываются при определении суммы социального налогового вычета», в результате которого ограничений в перечне лекарственных средств, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, не будет.

Формирование здорового образа жизни детей

Особое место в сегменте деятельности специалистов органов и учреждений Роспотребнадзора в 2018 году, как и в предыдущие годы, было отведено осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также реализации мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения.

В Российской Федерации на охрану здоровья населения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, включая предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней, направлена государственная политика в области иммунопрофилактики.

На сегодняшний день иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок включает прививки против 12 инфекций: полиомиелита, коклюша, столбняка, гепатита, туберкулёза, дифтерии, кори, краснухи, паротита, пневмококковой инфекции, гриппа и гемофильной инфекции (только для групп риска).

В связи с высоким уровнем охвата (свыше 95%) профилактическими прививками детского населения в декретированных возрастах, а также целенаправленной иммунизацией взрослого населения Российской Федерации против дифтерии и столбняка, кори, краснухи и гепатита В, заболеваемость инфекциями, «управляемыми» средствами специфической профилактики сдерживается на низком уровне.

Охват прививками детей против дифтерии и коклюша в декретированных возрастах составил свыше 96-97%: в 12 месяцев вакцинацией – 96,9% и 96,6%, соответственно, в 24 месяцев ревакцинацией – 96,6% и 96,5%, соответственно, что соответствует уровню прошлого года.

Охват прививками против полиомиелита: вакцинацией – 95,7%, второй ревакцинацией – 96,1%, ревакцинацией в 14 лет – 97,5% (2017 г.– 95,9%, 96,3%, 97,9%, соответственно).

Охват вакцинацией против кори, краснухи, эпидемического паротита - 97,5%-97,6%, ревакцинацией против кори, краснухи, эпидемического паротита в 6 лет – 96,9%-97% (на уровне прошлого года).

Охват прививками против гепатита В детей в декретированном возрасте (1 год) составил 96,9% (2017г. – 97,1%).

Охват вакцинацией против пневмококковой инфекции в декретированном возрасте (1 год) вырос с 87,7% в 2017 году до 91,9% в 2018 году, ревакцинацией (2 года) – с 69,2% в 2017 году до 81,8% в 2018 году.

В рамках исполнения пункта 36 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Минпромторгом России, Минздравом России, Роспотребнадзором прорабатываются предложения по организации производства на территории Российской Федерации вакцин для профилактики ветряной оспы, ротавирусной и гемофильной инфекций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 38 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Минздравом России и Роспотребнадзором в рамках совершенствования Национального календаря

профилактических прививок проработан вопрос по расширению группы риска детей, подлежащих вакцинации против гемофильной инфекции, а также вакцинации и ревакцинации против полиомиелита вакциной для профилактики полиомиелита (инактивированной).

Остается актуальной задача по производству и использованию многокомпонентных вакцин в рамках Национального календаря профилактических прививок, прежде всего, в целях снижения инъекционной нагрузки на детей.

В рамках Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции на период 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 2203-р, продолжается реализация комплекса мер по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Российской Федерации ВИЧ-инфицированными матерями рождено 191 882 ребенка, из них у 5,6% детей была подтверждена ВИЧ-инфекция (10 882 чел.).

В 2018 году в Российской Федерации выявлено 19 865 беременных женщин с ВИЧ-инфекцией, из них 73,9% (14 700) женщин завершили беременность родами. Из них в целях профилактики передачи вируса ВИЧ от матери ребенку АРВ препараты получили 96,8% инфицированных беременных женщин. Охват антиретровирусной профилактикой новорожденных составил 99,9%. Охват трехэтапной антиретровирусной профилактикой (пар «мать-ребенок») в 2018 году составил 92,6% (рост по сравнению с 2017 годом составил 0,4%).

Благодаря принимаемым мерам по выявлению и широкому охвату ВИЧ-инфицированных беременных химиопрофилактикой, показатель вертикальной передачи ВИЧ составляет, по данным Минздрава России, менее 2%.

Продолжает возрастать когорта детей и подростков, живущих с ВИЧ-инфекцией, практически все из них на протяжении жизни получают антиретровирусную терапию. Необходимо принять все меры по обеспечению таких пациентов современными эффективными комбинированными препаратами, позволяющим снизить количество ежедневно принимаемых таблеток и сохранить приверженность лечению.

Следует также обратить особое внимание на участившиеся в последние годы случаи отказа приема ВИЧ-инфицированных детей на отдых в летние оздоровительные лагеря и санаторно-курортное лечение, что свидетельствует о необходимости активизации информационно-образовательной работы в обществе, направленной на снижение страхов и мифов, связанных с ВИЧ-инфекцией. Необходимо принять дополнительные меры по формированию в обществе толерантного отношения к людям, живущим с ВИЧ, и в первую очередь в образовательной и медицинской среде.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года направлена на необходимость создания условий, способствующих бережному отношению к собственному здоровью и здоровью своих детей, в частности, на важность развития форм досуга, способствующих ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие), укрепление института семьи, разработки механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения. Данные условия призваны формировать у подрастающего поколения мотивацию для ведения здорового образа жизни.

Минздрав России последовательно проводит реализацию государственной политики, направленной на снижение потребления алкогольной продукции населением, в том числе детьми и подростками.

По данным Минздрава России, потребление алкоголя на душу населения в Российской Федерации с 2008 по 2017 годы сократилось с 15,7 до 9,6 литров этанола.

В соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, введены и работают законодательные запреты на продажу алкогольных напитков, включая пиво, в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, в организациях культуры, на розничную продажу алкогольной продукции посредством сети «Интернет», запрет продажи алкогольной продукции в торговых точках, размещенных на первых этажах многоквартирных домов.

Для решения проблемы, связанной с потреблением населением спиртосодержащих лекарственных препаратов в качестве суррогата алкогольной продукции, разработаны и изданы приказы Минздрава России об утверждении перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности.

По данным ведомственного мониторинга Роспотребнадзора, по сравнению с 2014 годом в 2018 году показатели отравлений наркотическими веществами среди подросткового населения 15-17 лет снизились на 26,9% (с 44,3 на 100 тыс. населения данного возраста до 11,9).

В 37 субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди подростков. Вместе с тем в 17 субъектах показатели отравлений превышают среднероссийский показатель, в том числе в 2 и более раза в Хабаровском крае, Архангельской, Волгоградской, Омской, Новосибирской областях, г. Санкт- Петербурге.

Следует отметить, что государственная наркологическая служба в Российской Федерации представлена во всех субъектах, в ее состав входят 86 наркологических диспансеров и 8 наркологических больниц. В структуре данных диспансеров и больниц созданы кабинеты врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения.

Также кабинеты врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения функционируют в составе 172 многопрофильных медицинских организаций государственной системы здравоохранения.

Приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» определены правила организации деятельности, рекомендуемые штатные нормативы и стандарт оснащения этих кабинетов.

Согласно указанным правилам организации деятельности, кабинет врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения осуществляет, в том числе функции по проведению мероприятий по профилактике наркологических расстройств среди детей на популяционном, групповом и

индивидуальном уровнях.

В рамках системы профилактических медицинских осмотров осуществляется, в том числе выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На основании результатов медицинских осмотров при наличии соответствующих медицинских показаний обучающиеся направляются на дополнительные консультации и (или) исследования, включая осмотр врачом-психиатром-наркологом, также для обучающихся и их законных представителей вырабатываются необходимые рекомендации.

По данным федерального статистического наблюдения, в 2018 году профилактические медицинские осмотры в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ прошли 822 236 обучающихся, из них: 591 115 обучающихся – в общеобразовательных организациях, 194 812 обучающихся – в профессиональных образовательных организациях, 36 309 обучающихся – в образовательных организациях высшего образования).

От медицинских осмотров отказались 40 140 обучающихся (или их законных представителей), что составляет 4,9% от общего числа прошедших медицинские осмотры обучающихся.

Частота выявления в образцах биологических жидкостей наркотических средств и психотропных веществ в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся в 2018 году в среднем составляла 0,07%, а среди обучающихся профессиональных образовательных организаций, относящихся к «группам высокого риска», – 0,15%.

Минздравом России в рамках совершенствования механизма раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ разработаны следующие проекты приказов:

проект приказа, предусматривающий в случае выявления в ходе профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних факторов риска развития наркологических расстройств направление этих несовершеннолетних к врачу-психиатру-наркологу в целях проведения диагностики клинического состояния (приказ Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н);

проект приказа, предусматривающий определение обязательного перечня

химических веществ, химико-токсикологические исследования на которые должны проводиться в рамках профилактических медицинских осмотров, и возможность направления с целью идентификации новых психоактивных веществ пробы биологического объекта на подтверждение химико-токсикологические исследования независимо от результатов исследований предварительными методами при наличии у медицинского работника достаточных оснований полагать, что обучающийся употреблял (-ет) психоактивные вещества в немедицинских целях (приказ Минздрава России от 6 октября 2014 г. №581н).

Качество среды обитания является основным критерием здоровья населения, в том числе детского.

За правонарушения в области охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака в 2018 году должностными лицами Роспотребнадзора было привлечено к административной ответственности около 12 тыс. лиц (2017 г. – 12,6 тыс. лиц; 2016 г. – 12,6 тыс. лиц). Общая сумма назначенных административных штрафов составила около 151 млн. рублей (2017 г. – порядка 124 млн. рублей; 2016 г. – около 121 млн. рублей).

Число лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 6.24 КоАП РФ в части нарушения запретов курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, в том числе на детских площадках, в 2018 году составило 2,1 тыс., что в 3 раза меньше, чем в 2015 году (2017 г. – 3,2 тыс. лиц; 2016 г. – 3,9 тыс. лиц; 2015 г. – 6,9 тыс. лиц). Сумма административных штрафов составила 1,6 млн. рублей (2017 г. – 2,1 млн. рублей; 2016 г. – 2,6 млн. рублей).

Наблюдается снижение в 3 раза случаев отравлений наркотическими веществами среди детей и подростков: с 2018 года случаев в 2015 году до 659 случаев в 2018 году.

Образовательная среда является основой формирования здорового и безопасного образа жизни.

Итоги контрольно-надзорных мероприятий 2018 года показывают, что удельный вес учреждений воспитания и обучения детей, в ходе проверок которых выявлялись случаи использования мебели, не отвечающей гигиеническим требованиям, составил 11%.

Удельный вес учреждений воспитания и обучения, в которых в ходе проверок выявлялся низкий уровень искусственной освещенности, составил в 2018 году 13%.

Доля учреждений воспитания и обучения, в которых в ходе контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения требований к параметрам микроклимата, составила 8%.

Кроме того, Минздравом России в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» реализовываются мероприятия, направленные на формирование условий ведения здорового образа жизни и информирование всех групп населения. В рамках указанного федерального проекта запланированы мероприятия нормативного правового характера, в частности, направленные на борьбу с потреблением и распространением табака и никотинсодержащей продукции, увеличение возраста, с которого разрешена продажа алкогольной продукции, сокращение добавленного сахара в продуктах, сокращение потребления соли, а также йодирование соли.

На местном уровне в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» предполагается активная работа с родителями и детьми через центры здоровья с целью информирования о пользе ведения здорового образа жизни.

В рамках реализации региональных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни» проводятся различные спортивные мероприятия, посредством которых осуществляется информирование детей и молодежи о пользе ведения здорового образа жизни.

Минздравом России планируется осуществление нового подхода к продвижению и внедрению здорового образа жизни у детей с самого раннего возраста. Самые опытные психологи, врачи в сотрудничестве с педагогами разработают контентные блоки по внедрению в образовательные программы по разным предметам сведений по гигиене, профилактике, ответственности за свое здоровье. Важно, что материалы будут разделены по возрастам детей (3-6 лет, 7-10 лет, 11-14 лет, 15-17 лет) и представлены в интересном и запоминающемся для детей варианте. Детям нужны и сведения психологического характера: как выходить из конфликтных ситуаций, как воспитать у себя позитивный взгляд на мир, как осмыслить себя в пространстве, как не уйти в виртуальный мир.

В настоящее время совместно с Минпросвещения России ведется активная работа по созданию нового учебника по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

В рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» и его региональных компонентов национального проекта «Здравоохранение», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предусмотрено проведение активной информационно-коммуникационной кампании по повышению приверженности детей и их родителей к профилактическим осмотрам, то есть к здоровому образу жизни.

Информационно-коммуникационная кампания, проводимая Минздравом России в сфере здорового образа жизни, охватила 75,8% населения Российской Федерации старше 12 лет. В рамках информационной поддержки кампании функционирует интернет-портал Минздрава России о здоровом образе жизни takzdorovo.ru, на котором за 2018 год было размещено 48 статей, 168 новостей, 32 видеоматериала на тему здорового образа жизни, среднесуточная посещаемость интернет-портала составляет более 30 000 человек.

Кроме того, для населения Российской Федерации функционирует горячая линия 8-800-200-0-200, круглосуточно и бесплатно предоставляющая консультации по вопросам здорового образа жизни.

За 2018 год на горячую линию поступило 884 468 звонков, из них 742 822 входящих и 141 646 исходящих звонков. 133 778 человек (82,8%) были проконсультированы по рискам потребления табака; 1 436 граждан (0,9%) интересовались работой центров здоровья; 671 человек (0,4%) – вопросами здорового питания; 6 664 человека (4,1%) – рисками потребления алкоголя и профилактикой алкогольной зависимости; 1 160 человек (0,7%) – рисками потребления наркотиков и профилактикой наркотической зависимости; 1547 человек (1,0%) – профилактикой ВИЧ-инфекции; 93 человека (0,1%) были проконсультированы по вопросам физической активности; 16 312 человек (10,1%) обращались по вопросам работы «горячей линии». На месячное телефонное сопровождение в первый месяц отказа от табакокурения дали свое

согласие 9 245 абонентов, однократную консультацию получили 86 498 абонентов.

5. СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Детское питание является одним из ключевых элементов, напрямую влияющих на процессы обмена веществ в организме, определяющих темпы роста ребенка, его гармоничное развитие, способность организма сопротивляться различным неблагоприятным влияниям внешней среды.

Производство продуктов детского питания в Российской Федерации осуществляется на специализированных предприятиях и цехах пищевой и перерабатывающей промышленности.

Рынок детского питания сегментируется по виду продукции и по возрасту потребителя и подразделяется на: плодоовощные консервы детские, включая соки для детей, сухие продукты детского питания на злаковой основе, сухие молочные смеси, включая кисломолочные, для детей раннего возраста, жидкие и пастообразные молочные продукты для детей раннего возраста, продукты и консервы мясные детские.

Обеспеченность населения доступным и качественным детским питанием в необходимом объеме является стратегически важным фактором для продовольственной безопасности страны и формирования здоровья населения.

Объем производства отечественных продуктов питания имеет положительную динамику. По данным Росстата, в 2018 году увеличилось производство детского питания, в том числе:

жидких и пастообразных молочных продуктов для детей раннего возраста – на 29,5% (164,5 тыс. тонн);

продуктов и консервов мясных детских – на 18,1% (35,5 млн. условных банок).

Незначительно снижено производство сухих молочных смесей, включая кисломолочные, для детей раннего возраста – на 1,5% (19,95 тыс. тонн), плодоовощных консервов детских, включая соки – на 3,0% (4278,6 млн. условных банок).

Производство детского питания осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза ТРТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТРТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического

лечебного и диетического профилактического питания» и технических регламентов на отдельные виды пищевой продукции.

С принятием технических регламентов Таможенного союза устанавливаются требования к показателям безопасности пищевой продукции, правилам и методам их контроля, отбора проб, к проведению государственного надзора и контроля за продукцией на всех стадиях ее оборота - от сырья до готовой продукции, к маркировке пищевой продукции, а также правилам оценки ее соответствия установленным требованиям.

Четкое соблюдение и применение на добровольной основе производителями детского питания требований технических регламентов позволит обеспечить выпуск качественной продукции для самых маленьких жителей нашей страны.

Производство высокотехнологичных продуктов детского питания, в том числе заменителей женского молока, относится к приоритетным стратегическим задачам в области сохранения здоровья детского населения. Широкий ассортимент детских молочных смесей позволяет индивидуализировать питание детей. По экспертной оценке, в настоящее время на российском рынке в торговых сетях представлен широкий ассортимент сухих молочных смесей.

С целью развития производства детского питания на территории Российской Федерации Минсельхозом России в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предпринимаются меры по предоставлению и расширению государственной поддержки.

Приказом Минсельхоза России от 28 марта 2018 г. № 128 внесены изменения в приложения № 1 и № 2 к Приказу Минсельхоза России от 24 января 2017 г. № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов», которыми предусматривается использование льготных краткосрочных кредитов на закупку молока-сырья для производства сухих молочных продуктов, в том числе для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста, и льготных инвестиционных

кредитов сроком от 2 до 8 лет на строительство объектов (цехов) по производству продуктов детского питания и приобретение оборудования для них, а также на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов (цехов) по производству сухих ингредиентов и смесей из них для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста и приобретение оборудования для них.

В 2018 году Минсельхозом России принято решение о включении 3 заявок в реестр заемщиков на получение производителями детского питания льготных инвестиционных кредитов на строительство объектов детского питания и приобретение оборудования для них на общую сумму кредитных средств 1,43 млрд. рублей, суммарный размер субсидии составил в 2018 году 9,6 млн. рублей (АО «Прогресс», Липецкая область, ОАО «Брянский гормолзавод», Брянская область и ООО «ЮСК», Краснодарский край).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них в размере 20% от фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта) (далее – Правила). В рамках указанного механизма государственная поддержка предоставляется с 2019 года.

В настоящее время в нескольких субъектах Российской Федерации Минсельхозом России совместно с региональными органами исполнительной власти и бизнесом прорабатывается возможность реализации конкурентоспособных проектов по сушке молока, сыворотки для производства сухих молочных смесей, производству заменителей женского молока.

Реализация указанных мероприятий направлена на обеспечение локализации производства заменителей женского молока, обеспечение внутренней потребности Российской Федерации, а также формирование экспортного потенциала данной продукции.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ каждый имеет право на охрану здоровья. При этом право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и

реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Статьей 23 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания, рациональных нормах питания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Такая информация предоставляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статьей 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые

рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

Специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма.

Нормы лечебного питания утверждены приказом Минздрава России от 21июня 2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Кроме того, в целях обеспечения граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный в соответствии с частью3 статьи44 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, осуществляется ведение Федерального регистра.

В настоящее время в указанном Федеральном регистре числится 4 562ребенка, для которых единственным средством патогенетического лечения являются специализированные продукты лечебного питания.

Во исполнение пункта 41 плана мероприятий на 2015-2017 годы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в целях совершенствования нормативной правовой базы Российской Федерации в части обеспечения детей-инвалидов специализированными продуктами лечебного питания постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 333 утверждены Правила формирования перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2016 г. № 2622-р утвержден перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2017 год; приказом Минздрава России от 9 июня 2015 г. № 324н утверждено Положение о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по формированию перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Рациональное питание в детском и подростковом возрасте способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой работоспособности и успеваемости школьника, создает условия для адаптации к факторам окружающей среды, оказывает существенное влияние на качество жизни, является необходимым условием формирования и сохранения здоровья детей и подростков.

В рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» проводится информирование всех групп населения о пользе здорового питания и необходимости рационального подхода в составлении ежедневного рациона питания. На региональном уровне через центры здоровья проводятся различные мероприятия специально для детского населения: издание поучительных сказок, плакатов-картинок, проведение бесед с родителями. Особую озабоченность вызывает рост распространенности ожирения у детей и молодежи.

Детское ожирение повышает вероятность ожирения, преждевременной смерти и инвалидности во взрослом возрасте. Помимо повышенного риска в будущем страдающие ожирением дети часто испытывают одышку, подвержены повышенному риску переломов, склонны к гипертонии, раннему проявлению признаков сердечно-сосудистых заболеваний, инсулинорезистентности, могут испытывать психологические проблемы.

По данным Эндокринологического научного центра Минздрава России, ежегодно в специализированной эндокринологической помощи нуждаются более 650 тыс. детей с заболеваниями щитовидной железы.

Регулярные исследования пищевого статуса различных групп детского и взрослого населения Российской Федерации свидетельствуют о том, что структура питания населения не всегда отвечает принципам здорового питания и характеризуется высокой калорийностью рациона.

Питание большей части населения не соответствует указанным принципам из-за потребления пищевых продуктов, содержащих большое количество жира животного происхождения и простых углеводов, недостатка в рационе овощей и фруктов, рыбы и морепродуктов, что приводит к росту избыточной массы тела и ожирению, увеличению риска развития сахарного диабета, патологии сердечно-сосудистой системы и других заболеваний.

Напитки с высоким содержанием добавленных сахаров отличаются доступностью, их реклама ориентирована преимущественно на молодежь. Налогообложение напитков с высоким содержанием добавленных сахаров было рекомендовано Всемирной организацией здравоохранения в 2016 году в качестве одной из ключевых мер по борьбе с ожирением среди детей. Введение в ряде стран подобных мер привело к положительным результатам в части снижения потребления населением «жидких сахаров», так и в части увеличения доходов государства.

Свою эффективность в повышении приверженности правильному питанию среди детей и подростков показывают информационные кампании. Исследования показывают, что реклама способствует увеличению потребления нездоровых закусок и напитков и общей калорийности питания среди детей. По мнению Минздрава России, необходима организация просвещения и консультирования учащихся дошкольных, общеобразовательных учреждений и других учебных заведений, а также их родителей по вопросам питания.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ) организация питания в образовательной организации возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по установлению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а на органы местного самоуправления – за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

На основании статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, не отнесенных к льготной категории, в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ определено, что в компетенцию образовательной организации входит создание необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации.

Питание обучающихся в общеобразовательных организациях организуется в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по состоянию на 15 июня 2019 года одноразовым горячим питанием охвачены 8286908 человек (54,4% от общего количества обучающихся), из них:

1–4 классы – 3910 171 человек (57,3% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 3746483 человека (52,9% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 630 254 человека (49,9% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе).

Охват двухразовым горячим питанием составляет 4005238 человек (26,3% от общего количества обучающихся), из них:

1–4 классы – 2 235673 человека (32,7% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 1 518945 человек (21,4% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 250620 человек (19% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе).

Охват одноразовым горячим питанием обучающихся из льготных категорий составляет 2 494 899 человек (59,8% от общего количества обучающихся из льготных категорий), из них:

1–4 классы – 1 390095 человек (61,9% от общего количества

обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 970 656 человек (57,3% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 134 148 человек (57,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе).

Охват двухразовым горячим питанием составляет 1 485 279 человек (35,6% от общего количества обучающихся из льготных категорий), из них:

1–4 классы – 821030 человек (36,6% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 574044 человека (33,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 90205 человек (38,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе).

Объем средств, направленных в 2018 календарном году на организацию школьного питания обучающихся, составил 87 938 549,02 тыс. рублей, из них за счет средств:

бюджетов субъектов Российской Федерации – 28 973 107,54 тыс. рублей;

муниципальных бюджетов – 17 904 025,56 тыс. рублей;

внебюджетных источников (благотворительные взносы физических и юридических лиц, родительская плата) – 41 061 415,92 тыс. рублей.

По данным Роспотребнадзора, охват школьников горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2018 году составил 90,2%. При этом наименьшие показатели отмечаются: в Республиках Ингушетия (23,5%), Дагестан (47,85%),Северная Осетия-Алания (61,7%),Крым (66,7%),Карачаево-Черкесской (69,8%), г. Севастополе (69,59%).

Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2018 году составил 31%, в том числе по обучающимся 1–4 классов – 36%; 5–11 классов – 27%.

В Российской Федерации продолжает увеличиваться количество детских образовательных организаций, которые для организации питания привлекают сторонние организации на основе контрактов, в рамках которых последние поставляют либо готовое питание, либо осуществляют технологический процесс приготовления пищи на пищеблоке обслуживаемой организации.

В 2017-2018 учебном году 54% общеобразовательных организаций организовывали питание детей самостоятельно, а 46% заключили договоры со сторонними организациями.

Проблемой для образовательных организаций продолжает оставаться отсутствие щадящего и диетического питания для детей, страдающих хроническими заболеваниями, недостаточная квалификация работников пищеблоков школ, что ведет к нарушениям требований санитарного законодательства, технологий приготовления и сроков реализации готовых блюд, нарушениям санитарно-противоэпидемического режима.

Структура питания детей характеризуется сниженным потреблением наиболее ценных в биологическом отношении пищевых продуктов, таких как: мясо, рыба, яйца, растительное масло. При этом увеличивается потребление хлеба и хлебопродуктов. Рацион питания также характеризуется дефицитом полиненасыщенных жиров на фоне избыточного поступления животных жиров, выраженным дефицитом большинства витаминов, недостаточностью поступления ряда минеральных веществ и микроэлементов, таких как: кальций, железо, йод, фтор, селен, цинк, дефицитом пищевых волокон. Это является важной причиной таких нарушений состояния здоровья школьников, как задержка роста, анемия, кариес, остеопороз, болезни желудочно-кишечного тракта.

В 2018 году невыполнение норм питания в общеобразовательных организациях по мясу составило 2,5%, по рыбе – 3,9%, по молоку – 2,4%, по творогу – 4,5%, по овощам – 2,2%, по свежим фруктам – 4,9%.

Удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям, составил 2%.

Удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по калорийности, составил 5,2%, по содержанию витамина С – 9,8%.

Осуществляется информирование родителей (законных представителей) обучающихся об ассортименте блюд, входящих в ежедневное школьное меню, посредством размещения на сайте общеобразовательной организации (20 399 дневных общеобразовательных организаций или 50,6% от общего числа общеобразовательных организаций) или на стенде в фойе у входа в

общеобразовательную организацию (29 759 дневных общеобразовательных организаций или 73,8% от общего числа общеобразовательных организаций).

6. ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Доступность дошкольных образовательных организаций

В 2018 году Минпросвещения России продолжена работа над решением задач в сфере общего образования, поставленных в ряде основополагающих документов общегосударственного уровня, в том числе в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599), от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части обеспечения 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и от 2 месяцев до 3 лет. Аналогичные обязательства заложены в Плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утвержденной приказом Росстата от 5 августа 2016 г. № 391 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» (далее – форма федерального статистического наблюдения № 85-К),по состоянию на 1 января 2019 года на территории Российской Федерации функционируют 47 819 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 января 2017 г. – 49 370 организаций; на 1 января 2018 г. – 48 644 организаций), из них, собственно дошкольных образовательных организаций– 36581 (на 1 января 2018 г. – 37 346; на 1 января 2017 г. – 38 362).

Численность воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (далее – ДОО), в 2018 году составила 7,6 млн. человек (2017 г. – 7,5 млн. человек; 2016 г. – 7,3 млн. человек).

В ДОО трудятся 669 788 педагогических работников, из них 513 468 воспитателей (на 1 января 2018 г. – 662 739 педагогических работников, из них 510 655 воспитателей; на 1 января 2017 г. – 656 193педагогических работника, из них 507 589 воспитателей).

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее – ФГОС ДО), по которому с 2014 года работают все ДОО, позволил повысить качество дошкольного образования через обновление основных образовательных программ ДОО и организацию повышения квалификации воспитателей, методистов, старших воспитателей, специалистов сопровождения, администраций ДОО, позитивно повлиял на организацию образовательной деятельности, способствовал повышению результатов оценки работы ДОО родителями.

По результатам ежегодного мониторинга, проводимого Минпросвещения России, по состоянию на 1 сентября 2018 года в большинстве ДОО (97,37%) создана развивающая предметно-пространственная образовательная среда, соответствующая требованиям ФГОС ДО.

Вместе с тем в таких субъектах Российской Федерации, как Республики Адыгея и Саха (Якутия), Магаданская область, Ненецкий и Чукотский автономные округа, детские сады испытывают затруднения при реализации ФГОС ДО по причине недостаточных условий.

В целом по Российской Федерации среди проблем, препятствующих качественной реализации ФГОС ДО, самыми актуальными названы такие, как: недостаточное количество помещений (площадей) для осуществления познавательной, исследовательской, игровой активности детей – наличие данной проблемы отметили в 39 субъектах Российской Федерации; большое количество воспитанников в группах (высокая наполняемость, высокое соотношение «воспитанник/педагог») – 38 субъектов Российской Федерации; недостаточное количество помещений (площадей) для обеспечения двигательной активности детей – 36 субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение, недостаточное для решения задач по развитию ДОО,– 33 субъекта Российской Федерации.

Также среди проблем реализации ФГОС ДО чаще других отмечались сложность реализации инклюзивного образования, особенно неподготовленность воспитателей и узких специалистов ДОО, в том числе

психологическая, к работе с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, неподготовленность педагогических кадров для работы с детьми раннего возраста.

Ежегодно проводятся мероприятия федерального уровня, в рамках которых обсуждаются, в том числе вопросы реализации ФГОС ДО. К крупнейшим информационным поводам всероссийского уровня, реализованным Минпросвещения России в 2018 году, относятся следующие мероприятия:

Заключительный этап всероссийского профессионального конкурса «Воспитатель года России 2018», прошедший в г. Орел с 17 по 21 ноября 2018 года;

V Всероссийский съезд работников дошкольного образования, прошедший в г. Москве с 23 по 24 ноября 2018 года.

Кроме того, по итогам Всероссийского совещания «Введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования: результаты, проблемы, перспективы», состоявшегося в 2017 году, создана Координационная группа по вопросам дошкольного образования.

Координационная группа как совещательный, коллегиальный и консультативный орган призвана обеспечить взаимодействие Минпросвещения России и педагогической общественности, в том числе по вопросам реализации ФГОС ДО.

Во исполнение Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в целях совершенствования государственной политики по поддержке материнства и детства, а также повышения профессионального уровня и компетенций работников, оказывающих присмотр и уход за детьми, приказом Минтруда России от 5 декабря 2018 г. № 769 утвержден профессиональный стандарт «Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)» (далее – профстандарт).

При разработке профстандарта были учтены возросшие требования к профессиональным компетенциям работников по присмотру и уходу за детьми, лучшие практики и опыт в области социальной поддержки материнства и детства.

Обязательным требованием для лиц, осуществляющих присмотр и уход за детьми, является прохождение профессионального обучения по программам

профессиональной подготовки, в которые включены положения об оказании первой помощи детям дошкольного возраста, а также наличие знаний, умений и компетенций в присмотре и уходе за детьми с инвалидностью.

В настоящее время Минпросвещения России проводится работа по расширению доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (от 2 месяцев до 3 лет).

По состоянию на 1 января 2019 года численность детей от 2 месяцев до 3 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 1 089 872 человека (на 1 января 2018 г. – 1 075 960 человек; на 1 января 2017 г. – 1 068 857 человек).

В процентном отношении показатель доступности дошкольного образования для данной категории детей по Российской Федерации составил 83,58% (на 1 января 2018 г. – 79,8%; на 1 января 2017 г. – 76,6%).

Значение показателя 100% доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет (с применением математического правила округления чисел до целого числа) достигнуто в 8 субъектах Российской Федерации, от 93% до 99% – в 19 субъектах Российской Федерации, от 50% до 93% – в 55 субъектах Российской Федерации, менее 50% – в 3 субъектах Российской Федерации (Республики Дагестан (44,79%), Крым (43,15%), Ингушетия (32,85%).

Численность детей от 2 месяцев до 3 лет, не обеспеченных местом в яслях, по состоянию на 1 января 2019 года составила 214 047 человек, что на 58 208 детей меньше, чем на 1 января 2018 года (275 255 человек).

Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в целях достижения к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление:

иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в ДОО (далее – иной межбюджетный трансферт);

субсидий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в ДОО (далее – субсидии).

В рамках мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в ДОО, осуществляемых за счет средств иного межбюджетного трансферта, планируется строительство 675 объектов на 91,7 тыс. мест (введено в эксплуатацию 111 объектов на 15,1 тыс. мест, в том числе в 2018 году – 85 объектов на 11,8 тыс. мест), финансовое обеспечение строительства которого за счет средств федерального бюджета составляет по 24,5 млрд. рублей ежегодно в 2018-2019 годах, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 10,8 млрд. рублей (2018 г. – 4,9 млрд. рублей; 2019 г. – 5,9 млрд. рублей).

Мероприятиями по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в ДОО, осуществляемыми за счет средств субсидии, планируется строительство 961 объекта на 143,2 тыс. мест, финансовое обеспечение строительства которого за счет средств федерального бюджета составляет по 36,1 млрд. рублей ежегодно в 2019-2021 годах, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 6,7 млрд. рублей (2019 г. – 1,5 млрд. рублей, 2020 г. – 2,1 млрд. рублей, 2021 г. – 3,1 млрд. рублей).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 в целом решена задача по достижению 100% доступности дошкольного образования для детей возрасте от 3 до 7 лет.

По состоянию на 1 января 2019 года численность детей от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 6 294 547 человек (на 1 января 2018 г. – 6 208 238 человек; на 1 января 2017 г. – 6 075 757 человек).

В процентном отношении показатель доступности дошкольного образования для данной категории детей по Российской Федерации на 1 января 2019 года составил 98,9% (на 1 января 2018 г. – 99,01%; на 1 января 2017 г. – 98,94%).

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет около 100% (применяя математическое правило округления чисел до целого в

интервале от 99,54% до 100%) на 1 января 2019 года обеспечили 73 субъекта Российской Федерации: Республики Татарстан – 99,54%, Карелия – 99,99%, Удмуртская Республика – 99,96%, а также Республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Коми, Мордовия, Саха (Якутия), Хакасия, Чеченская и Чувашская – 100%; Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края – 100%; Рязанская – 99,86%, Иркутская – 99,87%, Архангельская – 99,94%, Брянская и Свердловская – 99,99%, Амурская, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области – 100%; Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа и Еврейская автономная область – 100%; города федерального значения Севастополь – 99,98%, Москва и Санкт-Петербург – 100%.

Высокие показатели доступности (от 99,00% до 99,90%) дошкольного образования достигнуты в 2 субъектах Российской Федерации: Республике Марий Эл – 99,29% и Красноярском крае – 99,42%. Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в рамках значений от 95,00% до 99,00% достигнуты в 5 субъектах Российской Федерации: в Самарской области – 96,68%; Республике Северная Осетия – Алания – 96,80%; Новосибирской области – 96,95%, Республике Тыва – 98,07%; Омской области – 98,47%.

Остается острым вопрос обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в 5 субъектах Российской Федерации, где показатель доступности дошкольного образования для указанной возрастной группы детей не достигает 95%: в Республиках Ингушетия – 70,03%, Дагестан – 83,42%, Крым – 85,84%, Бурятия – 88,53% и Забайкальском крае – 94,70%.

По данным «электронной очереди», актуальная потребность в создании дополнительных мест детей от 3 до 7 лет в ДОО по состоянию на 1 января 2019

года без учета численности детей, желающих получить место в муниципальной или государственной ДОО с 1 сентября 2019 года, по Российской Федерации составила 58 216 человек (на 1 января 2018 г. – 62 053 человека; на 1 января 2017 г. – 65 055 человек).

Решение задачи по достижению и сохранению в субъектах Российской Федерации 100% доступности дошкольного образования осуществляется, прежде всего, благодаря созданию дополнительных мест за счет мероприятий: «строительство и пристрой», «реконструкция», «капитальный ремонт», «приобретение», «возврат объектов», «поддержка негосударственного сектора» и «иные формы».

За последние 3 года, по данным субъектов Российской Федерации, создано более 332 тыс. мест для детей от 2 месяцев до 7 лет, в том числе в 2016 году – 110 733 места, в 2017 году – 103 186 мест, в 2018 году – 118 922 (109% от планового значения ввода мест), из них для детей от 3 до 7 лет – 66 999 мест.

По данным субъектов Российской Федерации, в негосударственном секторе дошкольного образования в 2018 году создано 11 033 места (2017 г. – 9 536 мест; 2016 г. – 7 893 места).

По данным федерального статистического наблюдения, количество частных ДОО в период 2016-2018 годов выросло в 1,08 раза (2018 г. – 1 069 организаций; 2017 г. – 1 088 организаций, 2016 г. – 990 организаций).

Численность воспитанников в частных ДОО за 3 года выросла в 1,09 раза (2018 г. – 112 160 человек; 2017 г. – 111 372 человека; 2016 г. – 102 622 человека).

Кроме решения задачи, направленной на обеспечение доступности дошкольного образования, субъектами Российской Федерации ведется работа по созданию дошкольных групп, в том числе оказывающих только услуги по присмотру и уходу за детьми в семье, на базе образовательных организаций (общего, профессионального (в том числе высшего), дополнительного образования, а также учреждений культуры и спорта и иных организаций.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2019 года в 966 организациях созданы и функционируют 2 141 семейная дошкольная группа, в них 19 030 воспитанников; в 24 профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования – 218

дошкольных групп, в них 5 057 воспитанников; в 65 организациях дополнительного образования детей – 206 дошкольных групп, в них 2 806 воспитанников.

Родители, обеспечивающие своим детям получение дошкольного образования в семье, имеют право на получение бесплатной методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в этих организациях созданы соответствующие консультационные центры.

Консультационные центры оказывают помощь родителям по вопросам обучения, воспитания и развития детей, адаптации и социализации в детском коллективе, создания условий для закаливания и оздоровления детей, готовности к обучению в школе.

Бесплатную методическую, психолого-педагогическую, диагностическую помощь родителям оказывают 13 959 консультационных центров. Их услугами в 2018 году воспользовались 630 024 родителя, что на 171 155 человек больше, чем в 2017 году.

По итогам конкурса в 2017-2018 годах из федерального бюджета оказана финансовая поддержка в объеме 108,08 млн. рублей 33 консультационным центрам из 14 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Татарстан, Чувашская, Краснодарский край, Вологодская, Воронежская, Кемеровская, Костромская, Мурманская, Новосибирская области, Ханты-Мансийского автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ) в форме субсидий на развитие консультационных центров.

С 2019 года с целью повышения доступности дошкольного образования реализуются федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография» и федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

Общее образование

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 8 февраля 2017 г. № Пр-209 Минпросвещения России

реализуется комплекс мер, направленных на систематическое обновление содержания общего образования на основе результатов мониторинговых исследований и с учетом современных достижений науки и технологий, изменений запросов учащихся и общества, ориентированности на применение знаний в реальных жизненных условиях (далее – Комплекс мер).

Согласно Комплексу мер, основными механизмами обновления содержания общего образования являются концепции преподавания учебных предметов (предметных областей) и федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС).

На заседании Коллегии Минпросвещения России, состоявшемся в декабре 2018 года, утверждены концепции преподавания учебных предметов «Обществознание», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Физическая культура», предметных областей «Искусство», «Технология» в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих основные общеобразовательные программы, и концепции развития географического образования в Российской Федерации (протокол заседания Коллегии Минпросвещения России от 24 декабря 2018 г. № ПК-1вн).

В Минпросвещения России организована доработка проектов изменений ФГОС начального общего и основного общего образования, утвержденных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 373 и от 17 декабря 2010 г. № 1897.

Во исполнение подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 февраля 2016 г. № Пр-371 по итогам Межрегионального форума Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» о принятии мер по обеспечению обучающихся по основным общеобразовательным программам бесплатными учебниками в пределах ФГОС, по данным мониторинга Минпросвещения России, на начало 2019 года во всех субъектах Российской Федерации приняты меры по 100% обеспечению обучающихся бесплатными учебниками.

С целью обобщения, систематизации и распространения накопленного отечественной методикой эффективного опыта по обучению написанию сочинений и развития связной письменной речи обучающихся Минпросвещения России проводится Всероссийский конкурс сочинений.

Ежегодно во Всероссийском конкурсе сочинений принимают участие обучающиеся общеобразовательных организаций 4 – 11 классов, обучающиеся профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы основного общего образования, в том числе дети с ОВЗ.

В 2018 году участниками регионального этапа Всероссийского конкурса сочинений стали более 800 тыс. человек из 85 субъектов Российской Федерации, из них на основе рейтингового списка 100 обучающихся из 62 субъектов Российской Федерации признаны победителями Всероссийского конкурса сочинений, а 5 авторов лучших творческих работ объявлены абсолютными победителями Всероссийского конкурса сочинений.

На церемонии награждения, состоявшейся в Общественной палате Российской Федерации, победители Всероссийского конкурса сочинений помимо дипломов и традиционных сборников, в которых опубликованы их работы, получили памятный подарок – статуэтку с символикой Всероссийского конкурса сочинений. Сувенир выполнен по специальному заказу мастерами Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения города Москвы «Колледж декоративно-прикладного искусства имени Карла Фаберже».

Также победители отмечены специальными номинациями партнеров Всероссийского конкурса сочинений, среди которых Минэнерго России, Общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», Всероссийский детский центр «Орленок», федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека», федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская государственная детская библиотека», федеральное

государственное бюджетное учреждение высшего образования «Государственный институт русского языка имени А.С. Пушкина», Дом русского зарубежья имени Александра Исаевича Солженицына, Международный конкурс чтецов «Живая классика» и другие.

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусмотрено обеспечение в 2018 году функционирования открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа».

В 2018 году завершена реализация ведомственной целевой программы «Российская электронная школа» (далее – РЭШ).

РЭШ является завершенным курсом интерактивных видеоуроков по всей совокупности общеобразовательных учебных предметов, полностью соответствующего ФГОС и примерной основной образовательной программы основного общего образования, построенного на основе передового опыта лучших учителей России и размещенного в открытом доступе в интересах всех обучающихся, в том числе детей с особыми образовательными потребностями и индивидуальными возможностями (одаренные дети, дети-инвалиды, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому и в медицинских организациях, обучающихся в форме семейного образования и (или) самообразования; обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа и обучающихся, проживающих за пределами Российской Федерации, в том числе соотечественники за рубежом).

В целях разработки авторской методики преподавания учебных предметов для 1-4 классов и 10-11 классов сформированы педагогические коллективы по всем учебным предметам начальной школы, а также разработаны 44 авторские рабочие программы.

В целях разработки дидактических и методических ресурсов подготовлены учебно-методические образовательные ресурсы, включающие 88 рабочих программ и 3 007 интерактивных видеоуроков, в том числе 44

программы и 1 675 уроков по предметам 1-4 классов и 44 программы и 1332 урока по предметам 10-11 классов.

Экспертиза материалов осуществлялась ГАОУ ВО «Московский Городской Педагогический Университет» и ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений».

В ноябре 2018 года проведена апробация разработанных материалов в 84 субъектах Российской Федерации, по итогам которой зафиксировано достижение запланированных значений целевых индикаторов ведомственной целевой программы РЭШ. Так, доля общеобразовательных организаций, использующих элементы открытой информационно-образовательной среды РЭШ, составила 31% (запланированный показатель – 15%), педагогических работников – 18% (запланировано 18%), обучающихся с особыми образовательными потребностями и индивидуальными возможностями, реализующих право на получение образования – 20% (запланировано 20%).

С 2019 года работа по цифровизации деятельности образовательных организаций осуществляется в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Профессиональное образование

В 2018 году реализация государственной политики в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО) осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, приоритетным проектом «Рабочие кадры для передовых технологий», Комплексом мер, направленных на совершенствование системы СПО, на 2015-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2015 г. № 349-р, и Комплексом мер по созданию условий для развития и самореализации учащихся в процессе воспитания и обучения на 2016-2020 годы, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 27 июня 2016 г. № 4455п-П8.

В целях подготовки кадров для региональных экономик и повышения качества СПО Минпросвещения России разработан и утвержден 41

федеральный государственный образовательный стандарт СПО (далее – ФГОС СПО), в котором учтены требования профессиональных и международных стандартов, а также указаны требования к результатам освоения образовательной программы, педагогическим работникам и материально-технической базе. В рамках государственной итоговой аттестации вводится обязательный демонстрационный экзамен.

На начало 2017/18 учебного года получили лицензии на реализацию соответствующих образовательных программ СПО и приступили к работе по новым ФГОС СПО более чем 1400 колледжей и 58 образовательных организаций высшего образования, которыми осуществлен прием 86 тыс. студентов.

В 2018 году более 1,1 тыс. выпускников по профессиям и специальностям ТОП-50 завершили обучение по новым ФГОС СПО и прошли государственную итоговую аттестацию в формате демонстрационного экзамена.

Состоявшаяся в 2018 году пилотная апробация внедрения в систему СПО демонстрационного экзамена по стандартам «Ворлдскиллс Россия» охватила свыше 30 тыс. обучающихся из более чем 600 образовательных организаций и была признана успешной. По итогам проработки подходов к независимой оценке качества подготовки выпускников СПО в 2018 году продемонстрировали уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия», более 8500 выпускников.

По итогам реализации приоритетного проекта в 2018 году по стандартам «Ворлдскиллс Россия» в субъектах Российской Федерации аккредитован 91 специализированный центр компетенций.

В части дополнительного профессионального образования педагогических работников Минпросвещения России при участии Союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечило условия для ежегодного повышения квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения), реализующих образовательные программы СПО, в том числе по 50 наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям, с учетом базовых принципов «Ворлдскиллс». В 2018 году

программы повышения квалификации прошли 5 172 преподавателя (мастера производственного обучения) из 85 субъектов Российской Федерации.

Подготовлено 18 616 экспертов для проведения демонстрационного экзамена и чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)».

С 1 января 2019 года реализуются мероприятия федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, являющегося преемником приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий». В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» также формируется образовательная инфраструктура для тренировки национальной сборной во Всероссийском учебно-тренировочном центре профессионального мастерства и популяризации престижа рабочих профессий на базе Всероссийского детского центра «Смена».

Создается инфраструктура для проведения в 2019 году в Российской Федерации Мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс».

Объем финансового обеспечения мероприятий приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» за счет средств федерального бюджета составил в 2018 году 18,2 млрд. рублей.

В 2018 году проведен отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на разработку и распространение в системе СПО новых образовательных технологий и формы опережающей подготовки в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование». Победителями указанного отбора стали 14 субъектов Российской Федерации (Республики Северная Осетия – Алания и Татарстан, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Воронежская, Новгородская, Московская, Иркутская, Кемеровская, Свердловская, Тверская, Томская и Тюменская области).

Совершенствование содержания СПО осуществляется посредством актуализации ФГОС СПО на основе профессиональных стандартов

и международных требований, разработки примерных основных образовательных программ федеральными учебно-методическими объединениями (далее – ФУМО СПО).

В целях совершенствования региональных моделей подготовки кадров для предприятий промышленности Минпросвещения России совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с 2016 года реализует проект «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста» (далее – региональный стандарт).

В пилотной апробации внедрения регионального стандарта приняли участие 20 субъектов Российской Федерации. По результатам наставничества посредством передачи опыта реализации проекта со стороны пилотных регионов субъектам Российской Федерации разработаны обновленная версия регионального стандарта и типовая «дорожная карта».

В 2018 году подписаны соглашения о внедрении регионального стандарта с 21 субъектом Российской Федерации.

Внедрение регионального стандарта позволит обеспечить наряду с другими мерами государственной политики в сфере СПО формирование единого образовательного пространства подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена.

В целях создания условий для обеспечения подготовки кадров по профессиям и специальностям ТОП-50 и тренировки национальной сборной для подготовки к национальным и международным чемпионатам профессионального мастерства «Ворлдскиллс» в 2018 году продолжена работа 7 межрегиональных центров компетенций (далее – МЦК) в следующих субъектах Российской Федерации:

Тюменская область – МЦК в области искусства, дизайна и сферы услуг;

Московская область – МЦК в области строительства;

Республика Татарстан – МЦК в области информационных и коммуникационных технологий;

Ульяновская область – МЦК в области обслуживания транспорта и логистики;

Республика Чувашия – МЦК в области промышленных и инженерных технологий (специализация «Автоматизация, радиотехника и электроника»);

Свердловская область и Хабаровский край – МЦК в области промышленных и инженерных технологий (специализация «Машиностроение, управление сложными техническими системами, обработка материалов»).

МЦК представляют собой современные образовательные комплексы, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, на базе которых обеспечиваются необходимые условия для подготовки рабочих кадров, отработки технологий и проведения процедур демонстрационного экзамена, чемпионатов «Молодые профессионалы», а также независимой оценки квалификаций в партнерстве с работодателями и региональными центрами оценки квалификаций. Также МЦК стали пилотными площадками для ФУМО СПО по разработке, апробации и распространению новых программ и технологий подготовки кадров по профессиям и специальностям ТОП-50, повышению квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения.

В целях модернизации региональных систем СПО в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии в объеме 682,6 млн. рублей. Получателями субсидии определены 44 субъекта Российской Федерации, в которых создаются региональные площадки сетевого взаимодействия по продвижению новых образовательных технологий и методик обучения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 созданы и по состоянию на 2018 год функционируют 502 многофункциональных центра прикладных квалификаций (далее – МЦПК) в 85 субъектах Российской Федерации.

МЦПК являются структурными подразделениями профессиональных образовательных организаций, на базе которых организуются профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по заказу работодателей.

В целях обновления и модернизация материально-технической базы профессиональных образовательных организаций распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 356-р Минпросвещения России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий профессиональным

образовательным организациям в объеме 1,48 млрд. рублей. Из 413 заявок от профессиональных образовательных организаций, поступивших из 78 субъектов Российской Федерации, получателями грантов стали 62 образовательные организации из 41 субъекта Российской Федерации.

Реализация проекта позволит оснастить колледжи и техникумы регионов-победителей отбора современным учебным, лабораторным, учебно-производственным оборудованием, создать условия для обеспечения качественной подготовки кадров по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям СПО.

В 2018 году проведен мониторинг качества подготовки кадров в образовательных организациях, реализующих образовательные программы СПО. Данные мониторинга качества подготовки кадров в разрезе субъектов Российской Федерации и образовательных организаций размещены на сайте https://miccedu.ru/monitoring в сети Интернет.

Также в 2018 году проведен мониторинг трудоустройства выпускников по программам СПО в целях получения сведений о доле трудоустройства выпускников, среднем уровне заработной платы, количестве индивидуальных предпринимателей и географическом распределении трудоустроенных выпускников. В ходе мониторинга проанализированы сведения о более чем 1 млн. выпускников 2015 и 2016 годов по программам СПО, предоставленные 3 307 тыс. образовательных организаций.

Информация о мониторинге трудоустройства выпускников, уровне их заработных плат, востребованных направлениях подготовки доступна абитуриентам и их родителям, работодателям и органам власти на портале http://graduate.edu.ru.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками Всероссийского форума «Наставник», состоявшейся 14 февраля 2018 года, начиная с 2018 года реализуется проект по ранней профессиональной ориентации учащихся 6-11 классов общеобразовательных организаций «Билет в будущее» (далее – Проект), с охватом участников не менее 100 тыс. школьников в год.

Определено 8 тематических направлений Проекта: «ИТ и коммуникации», «Транспорт», «Новые материалы», «Сельское хозяйство»,

«Здоровье», «Энергетика», Космос», «Умный город» (более 80 кейс-заданий в качестве профессиональных проб для школьников).

Механизмом реализации проекта является выстраивание индивидуальных профориентационных маршрутов не менее чем для 100 тыс. школьников на основе профессиональных предпочтений, которое включает:

проведение тестирования, фиксирующего профессиональные предпочтения школьников и их текущий уровень осведомленности о предпочитаемых профессиональных областях;

обеспечение участников проекта онлайн-курсами по общекультурным компетенциям, связанным с профессиональным самоопределением;

предоставление возможности участия в очных профориентационных мероприятиях проекта в соответствии с выбранными профессиональными областями деятельности;

поддержка и сопровождение участников через построение системы рекомендаций (прохождение образовательных программ, стажировок, проектных конкурсов, соревнований и другое), соответствующих профессиональной тематике, заинтересовавшей школьника в ходе проекта.

Проект реализуется путем проведения профориентационных фестивалей и профориентационных мероприятий с обучающимися 6-11 классов в 41 пилотном субъекте Российской Федерации. Мероприятиями проекта в 2018 году было охвачено более 118,9 тыс. человек.

Для обеспечения равных возможностей для реализации индивидуальных профессиональных траекторий обучающихся Минпросвещения России в 2018 году проведен цикл из 10 открытых уроков «ПроеКТОриЯ» для обучающихся 8-11 классов, к которым на регулярной основе подключались 22 тыс. общеобразовательных организаций (открытые уроки набрали более 50 млн.просмотров). Данные открытые уроки проводятся в интерактивном формате посредством дискуссий и игровых практик от ведущих индустриальных экспертов и бизнес-лидеров по приоритетным направлениям развития Российской Федерации.

11-14 декабря 2018 года в городе Ярославле состоялся Всероссийский форум профессиональной ориентации «ПроеКТОриЯ», в работе которого приняли участие более 600 старшеклассников, около 200 педагогов, отобранных по результатам всероссийского конкурса «Авторские уроки

будущего», а также главы российских регионов, представители крупнейших корпораций и ведущих отраслевых предприятий. Во время работы Форума проведены авторские уроки от педагогов, участвующих в конкурсе, лекции и мастер-классы от ведущих работодателей, решались производственные задачи, предоставленные отечественными компаниями.

Форум содействует созданию для школьников стартовых возможностей в отечественной науке и экономике, формированию резерва новых кадров для обеспечения конкурентоспособности государства.

Ключевой механизм обеспечения доступности высшего образования – формирование объемов и структуры контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – КЦП). В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ Минобрнауки России выполняет государственную гарантию: не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек в возрасте от 17 до 30 лет имеют право обучаться в вузах за счет средств федерального бюджета.

На протяжении последних 5 лет каждый второй выпускник школы имеет возможность поступить на бюджетное место в вуз: на каждые 100 выпускников школы приходится 57 бюджетных мест на первых курсах в вузах.

Объем КЦП, установленный вузам по программам бакалавриата, магистратуры, специалитета, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки выглядит следующим образом.

Распределение контрольных цифр приема по уровням обучения

	2017/18 учебный год	**2018/19 учебный год**	**2019/20 учебный год**	**2020/21 учебный год**
Бакалавриат	141	148	140	166
Специалитет	25 475	26 363	26 913	27 509
Магистратура	102	90	92	96
Аспирантура	0	1 333	1 322	1 320
Ординатура	0	10 984	13 812	14 347
Итого:	**25 718**	**38 918**	**42 279**	**43 438**

Одним из приоритетных проектов Минобрнауки России в сфере высшего

образования является модернизация высшего образования, основная цель которого изменение содержания педагогического образования.

Проект ориентирован на создание нового стандарта качества педагогов, на обеспечение многоканальности получения педагогического образования, связанного с возможностью реализации практикоориентированной подготовки будущих педагогов, сетевого взаимодействия образовательных организаций с необходимостью подготовки учителей-методистов и управленцев по магистерским программам.

В настоящее время подготовка педагогических кадров осуществляется в рамках укрупненной группы специальностей и направлений подготовки 44.00.00 «Образование и педагогические науки» в более чем 300 образовательных организациях высшего образования и их филиалах.

Содержание подготовки педагогических кадров приведено в соответствие с требованиями профессионального стандарта педагога.

Из 10 федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования (далее – ФГОС высшего образования) по педагогическому образованию 9 актуализированы с учетом профессионального стандарта, разработаны 97 примерных основных образовательных программ модульного типа.

В настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 434 введены правила разработки, утверждения ФГОС ВО и внесения в них изменений.

Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 5 июня 2019 г. № 376 создан Совет Минобрнауки России по ФГОС высшего образования с целью рассмотрения проектов ФГОС высшего образования и вносимых в них изменений с учетом позиции соответствующего федерального учебно-методического объединения.

В настоящее время формируется Совет по развитию педагогического образования, в который войдут более 40 представителей образовательного сообщества, глобальных университетов, федеральных органов исполнительной власти.

К основным задачам Совета относится:

1. организация профессионально-общественных обсуждений и выработка консолидированной позиции по вопросам государственной

политики в сфере гуманитарного и педагогического образования;

2. разработка программы развития гуманитарного и педагогического образования на 2019-2025 годы и актуализация федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по областям образования «Гуманитарные науки», «Образование и педагогические науки» на основе требований профессиональных стандартов;

3. подготовка предложений для Коллегии Минобрнауки России и Коллегии Минпросвещения России в целях определения основных принципов образовательной политики по педагогическому образованию в Российской Федерации;

4. координация межвузовского взаимодействия в области педагогического образования.

Минобрнауки России обеспечивает организацию приема иностранных граждан на обучение в российские образовательные организации в пределах квоты Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2018 года по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в образовательных организациях высшего образования по всем формам обучения, в том числе в зарубежных филиалах российских образовательных организаций и совместных образовательных организациях, обучалось 310,3 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), из них 67,1 тыс. – за счет бюджетных ассигнований (поступили на равных правах с гражданами Российской Федерации (21,6%), 30,3 тыс. – в пределах квоты Правительства Российской Федерации (9,8%), и 212,9 тыс. – на договорной основе (68,6%).

В настоящее время ежегодная квота Правительства Российской Федерации не превышает 15 тыс. человек. Начиная с 2016 года прием иностранных граждан на обучение в пределах квоты Правительства Российской Федерации ежегодно увеличивается. Так, в 2016/17 учебном годуприем иностранных граждан составил 12 139 человек, в 2017/18 учебном году – 13 342 человека, а в 2018/19 учебном году – 14 309 человек.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 «О формировании стипендиального фонда»

(далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390), Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1663 «Об утверждении порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (далее – Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1663) отдельным категориям студентов предоставлено право на получение государственной социальной стипендии.

Государственная социальная стипендия назначается:

- студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

-студентам, являющимся детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп, инвалидами с детства;

- студентам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- студентам, являющимся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветеранами боевых действий;

- студентам, получившим государственную социальную помощь;

- студентам из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б»-«г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «а»-«в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и

военной службе».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 величины нормативов государственной социальной стипендии для формирования стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования составляют 2 227 рублей.

В мониторинге стипендиального обеспечения, проводившемся Минобрнауки России в 2018 году, приняли участие 426 образовательных организаций высшего образования различной подведомственности и 185 научных организаций. В соответствии с информацией, предоставленной в рамках мониторинга, общая численность обучающихся по образовательным программам высшего образования за счет средств федерального бюджета составила 1365 тыс. человек.

Средний размер государственной социальной стипендии для обучающихся по образовательным программам высшего образования в 2018 году составил 3 293 рубля (2017 г. – 3 054 рубля).

Численность обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования, получающих государственную социальную стипендию, составила в среднем в 2018 году 214,3 тыс. человек (9,0% от общего числа обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования).

Воспитание и развитие детей

Одной из целей, определенных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204, является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Минпросвещения России с 2015 года ведется работа по построению эффективной системы воспитания в рамках реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р (далее – Стратегия развития воспитания),на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Минпросвещения России в 2018 году проведен мониторинг реализации региональных программ развития воспитания и планов мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания, по результатам которого была получена информация от 75 субъектов Российской Федерации.

В рамках региональных планов реализации Стратегии развития воспитания около 30 тыс. детских общественных объединений реализуют проекты и мероприятия.

В 2018 году на территории Российской Федерации осуществляли свою работу более 8,3 тыс. консультационных центров для родителей по вопросам воспитания, что на 22,9% выше показателя 2017 года.

В 2018 году более 2 тыс. общественных объединений, реализующих проекты в области развития воспитания, получили государственную поддержку на региональном уровне, что на 16,7% ниже показателя 2017 года.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых в межведомственном формате (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 11 субъектах Российской Федерации составила 100% (Республика Дагестан, Чувашская, Белгородская, Волгоградская, Калининградская, Нижегородская, Пензенская, Смоленская, Тамбовская и Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ). Самый низкий показатель составляет 2,3% в Томской области. Среднее значение данного показателя по Российской Федерации составляет 60,97%.

Доля детей, в отношении которых образовательными организациями прекращена индивидуальная профилактическая работа в течение календарного года, к предыдущему календарному году, составила более 100% в 8 субъектах Российской Федерации (Республики Марий Эл, Крым, Камчатский край, Архангельская, Калужская, Кемеровская, Орловская, Тамбовская области). В 22 субъектах Российской Федерации данный показатель составил менее 10%. Среднее значение показателя по Российской Федерации составляет 42,32%.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых с участием детей, проживающих в сельской местности (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 27 субъектах Российской Федерации составила 100%. В Республике Тыва, Калужской, Магаданской областях, Ямало-Ненецком

автономном округе данный показатель составил менее 25%. В среднем в Российской Федерации этот показатель имеет значение 68,80%.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых с участием детей с ОВЗ (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 3 субъектах Российской Федерации составила 100% (Пензенская, Тамбовская, Ярославская области). В 8 субъектах Российской Федерации (Карачаево-Черкесская и Удмуртская Республики, Республики Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Тыва, Архангельская, Владимирская, Магаданская области) отмечаются самые низкие показатели на уровне менее 10%. Среднее значение по Российской Федерации составляет 40,44%.

Значительная часть воспитательной работы ведется в общеобразовательных организациях и предусмотрена в ФГОС через освоение образовательных программ, направленных на формирование личностных результатов развития детей.

В настоящее время осуществляется процесс обновления ФГОС, в том числе в части разработки механизмов обновления и творческой реализации педагогами воспитательного компонента ФГОС, содержания воспитания, обеспечения вариативности программ воспитания, обеспечении системности воспитательного процесса.

Поскольку воспитание как неотъемлемая часть образования становится все более и более важной частью работы каждого педагога, необходимо уделять пристальное внимание вопросам подготовки и переподготовки педагогических кадров.

С 1 сентября 2017 года на базе образовательных организаций высшего образования, ведущих подготовку кадров (по УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки),в рамках программы модуля «Основы вожатской деятельности» внедрена модель «Создание воспитывающей среды в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления».

Программа модуля утверждена ФУМО в сфере высшего образования 20 июня 2017 года и рекомендована Минобрнауки России к включению в основные образовательные программы.

По состоянию на 31 декабря 2018 года 145 образовательных организаций высшего образования и 181 профессиональная образовательная организация ведут подготовку вожатских кадров.

Всего в 2017/18 учебном году вожатскую подготовку прошли 36 487 обучающихся образовательных организаций высшего образования и 13 331 обучающихся профессиональных образовательных организаций.

Количество обучающихся, прошедших модуль «Основы вожатской деятельности» или аналогичный модуль, дисциплину с иным названием, которые вышли на различные виды педагогической (вожатской) практики/педагогической практики в качестве вожатого в общеобразовательные организации, пришкольные лагеря, загородные оздоровительные лагеря в 2017/18 учебном году составило 27 352 человека. На конец декабря 2018 года 11 517 студентов вышли на практику в образовательные организации.

Эффективным механизмом воспитательной работы в формировании общероссийской системы ценностей у подрастающего поколения, остаются детские общественные объединения, созданные в общеобразовательных организациях.

Одной из наиболее зарекомендовавших себя является Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

Деятельность РДШ сосредоточена на личностном развитии, гражданской активности, а также осуществляется в рамках информационно-медийного и военно-патриотического направлений. РДШ способствует постоянной занятости детей и молодежи.

В настоящее время более 13,5 тыс. образовательных организаций изъявили желание реализовывать направления деятельности РДШ (2017/18 учебный год – 8418 организаций; 2016/17 учебный год – 1473 организации).

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья

Политика Российской Федерации в сфере образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью продолжает формироваться по двум приоритетным направлениям: развитие системы инклюзивного образования и поддержка и развитие существующей сети коррекционных школ и детских садов.

Включение детей с инвалидностью и ОВЗ в систему образования начинается с раннего возраста.

Во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, а также положений Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р, и плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2723-р, на территории Российской Федерации предусмотрено создание межведомственных служб ранней помощи во всех субъектах Российской Федерации с учетом имеющихся ресурсов служб (центров) психолого-педагогической, диагностической, консультационной помощи родителям с детьми дошкольного возраста, в том числе в возрасте от 0 до 3 лет.

В системе образования службы (центры) по оказанию ранней коррекционной помощи могут создаваться на базе дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – ППМС-центр).

В 2018 году в системе образования функционировали 4 314 подобных служб. Основная их часть создана на базе ДОО: 3 253 службы ранней коррекционной помощи, что на 76 служб больше, чем в 2017 году. На базе общеобразовательных организаций открыто 712 служб ранней коррекционной помощи, что на 273 службы больше по сравнению с 2017 годом. Остальные 349 служб ранней коррекционной помощи действуют как структурные подразделения на базе региональных и муниципальных ППМС-центров.

Общее количество обращений в службы ранней коррекционной помощи в очном и заочном режимах в 2018 году составило более 133 тыс., что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году. Это свидетельствует о возросшей востребованности данных услуг, а также об эффективности проведенной информационно-просветительской работы с родителями, воспитывающими детей раннего возраста.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К, в 2018 году из 7,6 млн. детей, посещающих ДОО, 598693 ребенка (7,9%) являются детьми с ОВЗ или детьми-инвалидами: 519 542– дети с ОВЗ (2017 г. – 479 656 детей; 2016 г. – 403 568 детей), а 79151 – дети-инвалиды

(2017 г. – 74 768 детей; 2016 г. – 66 801 ребенок).

По сравнению с 2017 годом количество детей с ОВЗ, посещающих ДОО, увеличилось на 8,3% и составило в 2018 году 6,9% от общего количества детей, посещающих ДОО (2017 г. – 6,4%; 2016 г. – 5,5%), а количество детей-инвалидов увеличилось на 5,9% и составило 1% от общего количества детей, посещающих ДОО (2017 г.– 1,0%; 2016 г. – 0,9%).

В 2018 году количество групп комбинированной и компенсирующей направленностей в ДОО составило 45 669, что на 7,4% больше, чем в 2017 году (2017 г. – 42 517 групп; 2016 г. – 38 125 групп). Одновременно на 10,9% (до 52 396 детей) увеличилась численность детей с ОВЗ, посещающих группы общеразвивающей направленности (2017 г. –47 236 детей; 2016 г. – 39 748 детей).

Ежегодно увеличивается количество обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам. В 2018 году таких обучающихся насчитывалось 600 339 (2017 г. – 540 993 человека; 2016 г.– 479 578 человек).

Инклюзивно в 2018 году обучались 407,8 тыс. обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (2017 г. – около 349 тыс. обучающихся; 2016 г. – около 241 тыс. обучающихся).

Количество специальных коррекционных классов в 2018 году составило 45 028, в которых обучалось 355 134 детей с ОВЗ и 1 967 детей-инвалидов (2017 г. 42 667 классов, в которых обучалось 347 097 детей с ОВЗ и 2 192 ребенка-инвалида; 2016 г. – 39 967 классов, в которых обучалось 330 520 обучающихся с ОВЗ и 2 181 ребенок-инвалид).

На начало 2018/19 учебного года по программам общего образования на дому обучаются 86 092 ребенка с ОВЗ, из них 63 268 также имеют статус ребенка-инвалида, и 15 908 детей-инвалидов (в 2017/18 учебном году – 79 849 обучающихся с ОВЗ и 15 979 детей-инвалидов; в 2016/17 учебном году – 71 333 обучающихся с ОВЗ и 16 311 детей-инвалидов).

С применением дистанционных образовательных технологий в 2018 году обучались 23 381 ребенок с ОВЗ (из них 10 908 имеют также статус ребенка-инвалида) и 5 015 детей-инвалидов (2017 г. – 17 956 обучающихся с ОВЗ и 4 626 детей-инвалидов; 2016 г. – 17 108 обучающихся и 5 228 детей-инвалидов).

В субъектах Российской Федерации ведется работа по созданию условий для обучения детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах

(далее – ДДИ) системы социальной защиты: открываются структурные подразделения образовательных организаций, организуется подвоз детей в близлежащие образовательные организации или организуется индивидуальное обучение по месту проживания детей. В 2018 году численность необучающихся воспитанников ДДИ школьного возраста составила 170 человек (2017 г. – 217 человек; 2016 г. – 775 человек).

На создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, оснащение специальным оборудованием и автотранспортом) направлены мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (далее – государственная программа «Доступная среда»).

В 2018 году мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования были реализованы в 80 субъектах Российской Федерации (2017 г. – 81 субъект Российской Федерации; 2016 г. – 79 субъектов Российской Федерации). Размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета на реализацию мероприятий в 2018 году, составил 594 948,50 рублей (2017 г. и 2016 г. – по 1 170 000,00 рублей ежегодно).

В 2018 году участниками государственной программы «Доступная среда» стали 617 образовательных организаций Российской Федерации, из них: 348 ДОО, 162 общеобразовательных организаций и 107 организаций дополнительного образования детей (2017 г. – 507 ДОО, 323 общеобразовательных организаций и 147 организаций дополнительного образования детей; 2016 г. – 279 ДОО, 247 общеобразовательных организаций и 88 организаций дополнительного образования детей).

Всего в 2016-2018 годах условия для качественного образования детей-инвалидов созданы в 2 208 образовательных организациях: 1 134 ДОО, 732 общеобразовательных организациях и 342 организациях дополнительного образования детей, что позволило достичь предусмотренных государственной программой «Доступная среда» показателей:

в 2018 г. – в 22,8% общеобразовательных организаций, 18% ДОО;

в 2017 г. – в 22,4% общеобразовательных организаций, 17,1% ДОО;

в 2016 г. – в 22,43% общеобразовательных организаций, 16,34% ДОО.

В 2018 году продолжилась работа по внедрению ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ и образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в соответствии с которыми с 1 сентября 2018 года получают образование все обучающиеся с ОВЗ первых дополнительных, первых, вторых и третьих классов.

Приказом Минпросвещения России от 28 декабря 2018 г. № 345 был утвержден новый федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в который вошло 133 единицы учебников (на 55 учебников (41,35%) больше, чем в перечне, утвержденном ранее приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 253).

В целях обеспечения непрерывного профессионального роста педагогов, занятых в своей деятельности в работе с детьми с ОВЗ и инвалидностью, повышения эффективности введения стандартов Минпросвещения России проводятся мероприятия по повышению квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам их реализации.

Ежегодно в рамках государственной программы «Доступная среда» за счет бюджетных средств организуются курсы повышения квалификации специалистов дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, ППМС-центров, психолого-медико-педагогических комиссий. В 2018 году обеспечено повышение квалификации более 5 тыс. человек из числа педагогического и административного персонала образовательных организаций и представителей органов управления образованием субъектов Российской Федерации по вопросам организации образования инвалидов (детей-инвалидов) и обучающихся с ОВЗ (2017 г. – более 17 тыс. человек; 2016 г. – 1,6 тыс. человек).

На повышение квалификации специалистов образовательных организаций Российской Федерации также направлена деятельность 4 федеральных ресурсных центров:

по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (функционирует с 2016 года на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития (функционирует с 2017 года на базе ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с нарушением зрения (функционирует с 2018 года на базе ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с нарушением опорно-двигательного аппарата (функционирует с 2018 года на базе ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»).

Помимо проведения обучающих мероприятий (курсов повышения квалификации, стажировок, семинаров, конференций), которые в 2018 году посетили более 7,5 тыс. педагогических и административных работников образовательных организаций, федеральные ресурсные центры также оказывают методическую поддержку сотрудникам образовательных организаций и родителям по вопросам сопровождения обучающихся, осуществляют консультативно-диагностическое сопровождение детей из всех субъектов Российской Федерации.

С целью выявления и транслирования лучших практик коррекционной помощи обучающимся с инвалидностью и с ОВЗ, повышения престижа профессии учителя-дефектолога в 2018 году состоялся I Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Учитель-дефектолог России – 2018». Награждение победителя Конкурса – учителя-логопеда из Камчатского края Черновой Наталья Александровны – состоялось 5 октября 2018 года в Государственном Кремлевском дворце в рамках подведения итогов Всероссийского конкурса «Учитель года России».

Кроме того, в 2018 году проведены:

V Всероссийский конкурс «Лучшая инклюзивная школа России», который проводился по двум номинациям: «Лучшая инклюзивная школа» и «Лучший инклюзивный детский сад». В федеральном этапе приняли участие 144 дошкольные и общеобразовательные организации из 44 субъектов

Российской Федерации (2017 г. –131 образовательная организация из 61 субъекта Российской Федерации; 2016 г. – 95 образовательных организаций из 56 субъектов Российской Федерации).

II Всероссийский конкурс среди образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам «Школа – территория здоровья», который проводился по двум номинациям: «Лучшая здоровьесберегающая школа»; «Лучший конспект урока / учебного занятия с применением здоровьесберегающих технологий».

В 2017 году завершилась реализация межведомственного комплексного плана по вопросам организации инклюзивного дошкольного и общего образования и создания специальных условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ на 2016-2017 годы.

Правительством Российской Федерации в 2018 году утвержден аналогичный межведомственный комплексный план по вопросам организации инклюзивного общего и дополнительного образования и создания специальных условий для получения образования обучающимися с инвалидностью и с ОВЗ на 2018-2020 годы.

В развитие указанного плана Минпросвещения России разработан план мероприятий на 2018-2020 годы, в который включены мероприятия, направленные на решение задач, связанных с проблемами обучения, реабилитации и социализации лиц с инвалидностью и ОВЗ.

Повышение доступности и качества получаемого детьми-инвалидами и обучающимися с ОВЗ образования достигается, в том числе за счет реализации в Российской Федерации национального проекта «Образование».

В рамках федерального проекта «Современная школа» к 2024 году запланировано обновление инфраструктуры не менее 800 отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (около 50% от общего количества таких школ), которые получат субсидии из федерального бюджета в первую очередь на приобретение нового современного оборудования для предмета «Технология», коррекционных занятий и дополнительного образования детей. Приоритетным направлением расходования средств является обновление базы трудовых мастерских с учетом

специфики каждой конкретной образовательной организации, контингента ее учащихся и рынка труда субъекта Российской Федерации, чтобы в дальнейшем выпускники могли получить профессиональное образование и трудоустроиться. Обновленная инфраструктура образовательных организаций – участников мероприятия позволит создать современную здоровьесберегающую среду, подстраивающуюся под особенности и возможности каждого ребенка. Будет обновлено содержание адаптированных образовательных программ, требований к максимально допустимой учебной нагрузке для обучающихся с ОВЗ. Ежегодно на реализацию мероприятия будет выделяться по 1млрд. рублей из федерального бюджета (всего – 6 млрд. рублей из федерального бюджета за период реализации национального проекта «Образование»).

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»предусмотрены мероприятия, направленные на создание условий для вовлечения детей с инвалидностью и ОВЗ в дополнительное образование. К 2024 году до 70% от общего числа детей указанной категории будет охвачено программами дополнительного образования, в том числе с использованием дистанционных технологий. Для этого будут реализованы мероприятия по развитию инфраструктуры для детей с инвалидностью и ОВЗ в организациях дополнительного образования детей, разработаны и внедрены адаптированные, инклюзивные и дистанционные программы дополнительного образования, обеспечено повышение квалификации педагогов дополнительного образования.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации должны быть созданы региональные модельные центры дополнительного образования, выполняющие функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного и социокультурного центра в региональной системе образования. В рамках деятельности таких региональных центров будут созданы региональные навигаторы по дополнительным общеобразовательным программам с функцией записи в кружки и секции и позволяющие семьям выбирать образовательные программы, соответствующие индивидуальным запросам и уровню подготовки детей, в том числе для детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Для создания условий для участия обучающихся с инвалидностью и ОВЗ в олимпиадном движении, во все положения о проведении всероссийских предметных олимпиад будут включены

специальные условия, а концепция Кванториумов предполагает их полную доступность для детей с особыми образовательными потребностями.

Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» направлен на оказание методической, психолого-педагогической, консультационной помощи и обеспечение ее доступности семьям независимо от места проживания, в том числе родителям детей с ОВЗ и инвалидностью, в первую очередь раннего возраста, и детей, имеющих различные проблемы в поведении, развитии, социализации. Данным федеральным проектом предусмотрено выделение грантов на реализацию программ психолого-педагогической поддержки родителей на общую сумму 670 млн. рублей ежегодно. В 2019 году гранты будут направлены 95 некоммерческим организациям – участникам мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей» указанного федерального проекта.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2018 году выделены средства федерального бюджета в объеме 272 890,0 тыс. рублей на создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (далее – БПОО).

В БПОО обеспечены условия, позволяющие инвалидам и лицам с ОВЗ получать СПО. Учебные кабинеты и лаборатории оснащены специальным учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием, адаптированные образовательные программы реализуются с учетом особенностей различных нозологий.

К 2020 году планируется создание БПОО на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Проведен отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях создания РУМЦ по следующим направлениям: информатика, транспорт, строительство, сервис и туризм, экономика, питание. Получателями субсидии определены 25 субъектов Российской Федерации. Объем субсидии из федерального бюджета на 2018 год составляет 72,15 млн. рублей.

РУМЦ концентрируют ресурсы по востребованным рынком труда профессиям и специальностям для инвалидов и лиц с ОВЗ и призваны осуществлять координацию и методическое обеспечение реализации программ СПО.

В период с 21 по 23 ноября 2018 года проведен IV Национальный чемпионат «Абилимпикс» (далее – чемпионат «Абилимпикс») по 57 основным и 16 презентационным компетенциям.

На главной площадке чемпионата «Абилимпикс» (75 павильон ВДНХ) были представлены 35 основных компетенций, 16 презентационных компетенций, зоны для проведения деловой программы, мастер-классов, ярмарки вакансий, организованы зоны отдыха и питания, зона церемоний открытия и закрытия чемпионата, лектории.

Для проведения соревнований по 22 компетенциям были задействованы дополнительно 6 площадок на базе колледжей города Москвы в части компетенций со сложным оборудованием (сварочные технологии, токарные работы, слесарное дело, сухое строительство и штукатурные работы, малярное дело).

В соревнованиях чемпионата «Абилимпикс» приняли участие 1 157 человек в возрасте от 14 до 65 лет из 83 субъектов Российской Федерации по основным компетенциям (2017 г. – 930 человек из 73 субъектов Российской Федерации), в том числе 186 специалистов, 733 студента и 238 школьников. В презентационных компетенциях соревновались 94 участника.

В 2018 году региональные конкурсы «Абилимпикс» проведены в 84 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие 9 004 человека, в том числе 1 379 специалистов (15,3%), 4 953 студента (55%), 2 673 школьника (29,7%), по 101 компетенции, в том числе по57 компетенциям чемпионата «Абилимпикс».

По результатам соревнований чемпионата «Абилимпикс» вручено 365 медалей: 136 золотых, 124 серебряных и 105 бронзовых. В общемедальном зачете среди субъектов Российской Федерации победителями стали: г. Москва – 87 медалей, Республика Башкортостан – 22 медали и Республика Татарстан – 15 медалей.

Важным направлением социальной политики государства является поддержка лиц с ОВЗ, инвалидов и детей-инвалидов, создание условий для их

успешной интеграции в различные сферы общественной жизни путем повышения качества и доступности высшего образования, содействия в трудоустройстве, создания и развития ассистивных технологий.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ в целях обеспечения реализации права на образование обучающихся с ОВЗ устанавливаются ФГОС для указанных лиц или же в них включаются специальные требования.

Например, ФГОС высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 01.03.02 Прикладная математика и информатика, утвержденный приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 228, для лиц с ОВЗ предусмотрено, что:

при их обучении по индивидуальному плану срок получения образования по программе бакалавриата может быть увеличен по их желанию не более чем на 1 год по сравнению со сроком получения образования для соответствующей формы обучения;

электронное обучение и дистанционные образовательные технологии должны предусматривать возможность приема-передачи информации в доступных для них формах;

в отношении них организация устанавливает особый порядок освоения дисциплин (модулей) по физической культуре и спорту с учетом состояния их здоровья;

выбор мест прохождения практик должен учитывать состояние их здоровья и требования по доступности для них;

при разработке образовательных программ высшего образования обеспечивается возможность освоения дисциплин (модулей) по выбору, в том числе для инвалидов и лиц с ОВЗ;

обеспечение печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных для инвалидов и лиц с ОВЗ.

Кроме того, отдельными ФГОС в рамках ряда укрупненных групп направлений подготовки («Сестринское дело», «Психологические науки», «Социология и социальная работа», «Образование и педагогические науки», «Физическая культура и спорт») предусмотрена реализация дисциплин (модулей), ориентированных на формирование компетенций в области эффективных методов обучения лиц с отклонениями в состоянии здоровья с

использованием специальных знаний и способов их рационального применения в специальных медицинских группах в организациях общего и среднего профессионального образования и формирования осознанного отношения к занятиям адаптированной физической культурой, здоровому образу жизни у лиц с отклонениями в состоянии здоровья, их способности вести самостоятельную жизнь, самосовершенствоваться и самоактуализироваться.

Особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ОВЗ и инвалидов закреплены Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147, согласно которому:

вступительные испытания для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов проводятся в отдельной аудитории;

число абитуриентов с ОВЗ и инвалидов в одной аудитории не должно превышать при сдаче вступительного испытания в письменной форме – 12 человек; при сдаче вступительного испытания в устной форме – 6 человек; допускается присутствие в аудитории во время сдачи вступительного испытания ассистента из числа работников организации или привлеченных лиц, оказывающего абитуриентам с ОВЗ и инвалидам необходимую техническую помощь с учетом их индивидуальных особенностей (занять рабочее место, передвигаться, прочитать и оформить задание, общаться с преподавателями, проводящими вступительное испытание;

продолжительность вступительного испытания для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов увеличивается по решению организации, но не более чем на 1,5 часа;

абитуриенты с ОВЗ и инвалиды могут в процессе сдачи вступительного испытания пользоваться техническими средствами, необходимыми им в связи с их индивидуальными особенностями;

организация может проводить для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов вступительные испытания с использованием дистанционных технологий.

Инвалидам предоставлены особые права при приеме на обучение. Так, прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов детей-инвалидов, инвалидов I и II

групп, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, осуществляется в пределах установленной квоты, размер которой составляет не менее 10% от объема контрольных цифр по каждой совокупности условий поступления на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета.

Федеральным законом от 27 июня 2018 г. № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» было исключено положение о подаче указанными лицами заявления в одну образовательную организацию высшего образования на одну образовательную программу высшего образования. Таким образом, абитуриенты-инвалиды могут поступать по особой квоте одновременно в 5 образовательных организаций высшего образования на 3 специальности в каждой.

Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп также имеют право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Меры по развитию инклюзивного образования и созданию равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ОВЗ и инвалидам, в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности реализуются в рамках национального проекта «Образование».

Так, федеральным проектом «Новые возможности для каждого» предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на увеличение числа образовательных организаций высшего образования, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального и высшего образования лицами с ОВЗ и инвалидами, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

1. Грантовая поддержка образовательных организаций высшего образования на конкурсной основе с целью формирования и внедрения современных программ непрерывного образования (дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения), обеспечивающих личностный рост, расширение и обновление профессиональных знаний

граждан и приобретения ими новых профессиональных навыков в соответствии с быстро меняющимися технологиями и условиями.

2. Подготовка научно-педагогических работников и работников организаций-работодателей к реализации современных программ непрерывного образования.

Обучение научно-педагогических работников предусматривает овладение современными образовательными технологиями обучения взрослых, изучение возрастно-психологических и индивидуально-психологических особенностей граждан, в том числе лиц с ОВЗ и инвалидов, а также стажировки на высокотехнологичных производствах, в организациях секторов экономики, значимых для региона (всего порядка 30 тыс. преподавателей).

Обучение работников организаций-работодателей направлено на овладение современными образовательными технологиями обучения взрослых, изучение возрастно-психологических и индивидуально-психологических особенностей граждан, в том числе лиц с ОВЗ и инвалидов, а также на формирование компетенций наставников для молодых специалистов.

Федеральным проектом «Молодые профессионалы» предусмотрено создание и введение в 2020 году в эксплуатацию государственной информационной системы «Современная цифровая образовательная среда» на базе информационного ресурса (портала), обеспечивающего доступ по принципу «одного окна» к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными платформами с целью широкого и качественного внедрения онлайн-технологий в образовательный процесс, расширения возможностей реализации персональных образовательных траекторий, что будет способствовать развитию виртуальной академической мобильности инвалидов и упрощению доступа к образовательному контенту с использованием ресурсов вузов, в том числе обеспечивающих соответствие качества подготовки обучающихся мировому уровню.

Доступность высшего образования для лиц с ОВЗ и инвалидов на базе образовательных организаций высшего образования обеспечивается созданной сетью РУМЦ по обучению лиц с ОВЗ и инвалидов на базе образовательных организаций высшего образования. Основными задачами деятельности сети РУМЦ являются:

- повышение информированности лиц с ОВЗ и инвалидов о возможностях получения высшего образования;

- увеличение количества лиц с ОВЗ и инвалидов, поступивших в образовательные организации высшего образования;

- увеличение количества лиц с ОВЗ и инвалидов, успешно завершивших обучение по программам высшего образования;

- увеличение количества трудоустроенных выпускников с ОВЗ и инвалидов;

- формирование системы сопровождения деятельности образовательных организаций высшего образования по реализации и развитию инклюзивного образования.

Деятельность сети РУМЦ обеспечивает поддержку образовательных организаций высшего образования по вопросам обучения и сопровождения лиц с ОВЗ и инвалидов, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, в том числе имеющих различную ведомственную принадлежность.

Результаты деятельности РУМЦ составляют основу для формирования комплексной модели организации обучения и сопровождения студентов с ОВЗ и инвалидов в образовательных организациях высшего образования. Структура модели состоит из трех компонентов: профориентации; обучение и сопровождения; содействия трудоустройству обучающихся с ОВЗ и инвалидов. Компонент профориентации направлен на анализ рынка труда, образовательных потребностей абитуриентов с ОВЗ и инвалидов, информирование и консультирование по выбору вуза и специальности, разработку методики их профконсультирования и профтестирования.

Благодаря порталу информационной и методической поддержки инклюзивного высшего образования лиц с ОВЗ и инвалидов «Инклюзивноеобразование.рф» в настоящее время любой абитуриент, имеющий доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», может воспользоваться онлайн-сервисом профессионального тестирования, учитывающим особые требования лиц с ОВЗ и инвалидов к образовательному процессу и будущей профессии.

Помимо этого, абитуриентам доступна возможность осуществить выбор образовательной организации высшего образования по нескольким критериям поиска: по региону, по ограничениям здоровья, по перечню направлений

подготовки и специальностям. База образовательных организаций высшего образования на Портале постоянно обновляется и пополняется.

По результатам деятельности РУМЦ с 2016 года удалось достигнуть увеличения количества лиц с ОВЗ и инвалидов, поступающих в образовательные организации высшего образования:

Основными направлениями деятельности РУМЦ являются:

- Повышение информированности лиц с ОВЗ и инвалидов возможности получения высшего образования, информирование и консультирование о выборе профессии, в том числе с использованием портала информационной поддержки инклюзивного высшего образования инклюзивноеобразование.рф.

Согласно данным мониторинга образовательных потребностей абитуриентов с ОВЗ и инвалидов, РУМЦ проводят мероприятия по профессиональному консультированию. В 2018 году было проведено более 50 мероприятий на базе 102 образовательных организаций высшего образования с участием более 6 000 абитуриентов.

- Создание специальных условий для обучения лиц с ОВЗ и инвалидов, под которыми понимается не только создание архитектурной доступности, но и оснащение специальными техническими средствами обучения (созданы и оснащены 16 центров коллективного пользования специальными техническими средствами), подготовка сотрудников образовательных организаций высшего образования к работе с лицами с ОВЗ и инвалидами и оказанию им необходимой помощи (обучено более 5 730 человек), подготовка волонтеров для сопровождения лиц с ОВЗ и инвалидов (обучено более 2 730 обучающихся из 225 образовательных организаций высшего образования), формирование библиотеки адаптированных учебно-методических материалов, online курсов.

- Содействие выпускникам с ОВЗ и инвалидам в последующем трудоустройстве, осуществляемое на основе данных опроса о востребованных формах сопровождения при трудоустройстве. В целях удовлетворения запроса выпускников с ОВЗ и инвалидов сеть РУМЦ реализует 16 online курсов по вопросам самопрезентации, самостоятельного трудоустройства и построения карьеры, проводится мониторинг регионального рынка труда и квотированных рабочих мест. Проводятся встречи с представителями работодателей, мастер-классы, тренинги и ярмарки вакансий, информация о мероприятиях размещается на портале инклюзивноеобразование.рф. В 2018 году проведено 52

мероприятия с участием 3 988 обучающихся из 246 образовательных организаций высшего образования.

В последнее время все активнее продвигается модель инклюзивного общества, доступности для людей с инвалидностью образования и услуг, определяющих качество жизни. Однако при внедрении данной модели нужно понимать, что инклюзия – это не только создание безбарьерной среды, архитектурной и социальной, это еще и обеспечение доступности услуг, в том числе образования.

Получение высшего образования является одним из основных способов интеграции инвалидов в социальную-экономическую жизнь страны. Преодоление физических и ментальных барьеров доступности качественного образования для всех групп инвалидов с различными нозологиями происходит в рамках создания безбарьерной среды, в том числе посредством адаптации образовательных программ высшего образования.

Поддержка одаренных детей

Работа с талантливыми детьми и молодежью является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

С целью создания на федеральном и региональном уровнях системы дальнейшего сопровождения и поддержки талантливой молодежи, привлечения их потенциала к решению актуальных задач научно-технического прогресса в 2018 году было продолжено осуществление государственной поддержки талантливой молодежи.

В соответствии с Правилами выявления детей, проявивших выдающиеся способности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239 (далее – Правила выявления детей, проявивших выдающиеся способности), выявление детей, проявивших выдающиеся способности, осуществляется посредством проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности.

Приказом Минпросвещения России от 9 ноября 2018 г. № 197 утвержден перечень олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности (далее – Перечень). Так, в Перечень на 2018/19 учебный год вошло 224 мероприятия (2017/2018 учебный год – 200 мероприятий).

В соответствии с пунктом 7 Правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, организаторы мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности, направляют информацию об одаренных детях, являющихся победителями и призерами мероприятий, в организацию, осуществляющую выявление, сопровождение и мониторинг дальнейшего развития лиц, проявивших выдающиеся способности, – Образовательный Фонд «Талант и успех» (далее – Фонд «Талант и успех»).

На основании указанной информации Фонд «Талант и успех» формирует обобщенные сведения об одаренных детях, являющихся призерами и победителями мероприятий, и размещает их в государственном информационном ресурсе об одаренных детях (далее – ГИР), что позволяет формировать единую базу сведений об одаренных детях в целях содействия их дальнейшему развитию.

Кроме того, с 2016 года Фонд «Талант и успех» осуществляет новое направление, связанное с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 607 «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности», которым предусмотрена государственная поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности и поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования по очной форме обучения по программам «бакалавриата» и программам «специалитета», а также начиная с 2017/2018 учебного года по программам подготовки специалистов среднего звена за счет бюджетных

ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предоставленных из федерального бюджета Фонду «Талант и успех» в 2018 году, включая гранты Президента Российской Федерации для поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности и поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования по очной форме обучения по программам «бакалавриата» и программам «специалитета», а также начиная с 2017/2018 учебного года по программам подготовки специалистов среднего звена за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, составил 1 872,9 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 1 651,4 млн. рублей (89%).

По итогам 2018 года ГИР содержит данные более чем о 119 тыс. детей, победивших или занявших призовые места в мероприятиях, включенных в ежегодно утверждаемые Минпросвещения России перечни, в том числе по направлениям «Искусство» (около 9 тыс. человек), «Спорт» (около 21 тыс. человек), «Наука» (около 89 тыс. человек).

По результатам проведенных в 2018 году отборов на предоставление в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации будут созданы:

детские технопарки «Кванториум», в том числе приобретены средства обучения, включая высокотехнологичное оборудование (в 26 субъектах Российской Федерации);

мобильные технопарки, реализующие обучение детей по программам инженерной направленности, а также осуществляющие дополнительную подготовку и практикоориентированное обучение педагогов школ и организаций дополнительного образования технической направленности (в 12 субъектах Российской Федерации);

центры выявления и поддержки одаренных детей (в 16 субъектах Российской Федерации);

«IT-куб» в форме образовательных организаций, осуществляющих обучение по дополнительным общеобразовательным программам, или в форме структурных подразделений уже действующих образовательных организаций (в 16 субъектах Российской Федерации);

центры, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, в том числе участвующие в создании научных и научно-образовательных центров мирового уровня или обеспечивающие деятельность центров компетенций Национальной технологической инициативы (в 12 субъектах Российской Федерации).

Всероссийская олимпиада школьников является одним из самых масштабных российских проектов, направленных на выявление и поддержку одаренных детей от 10 до 18 лет. Олимпиада проводится по 24 общеобразовательным предметам.

В целом в 2017/18 учебном году во Всероссийской олимпиаде школьников приняли участие около 6 млн. обучающихся 4-11 классов, а с учетом участия детей в Олимпиаде по нескольким общеобразовательным предметам – 16 702 390 участников (2016/17 учебный год – 16 579 595 участников; 2015/16 учебный год – 15 775 978 участников).

Заключительный этап Всероссийской олимпиады школьников в 2017/18 учебном году с участием более 5 тыс. обучающихся прошел в 15 городах Российской Федерации.

Самой востребованной для участия традиционно является Всероссийская олимпиада школьников по математике, участниками которой в 2018 годустали 378 обучающихся из 67 субъектов Российской Федерации.

Почетное звание победителя и призера Всероссийской олимпиады школьников, дающее право на льготное поступление в образовательные организации высшего образования, в 2018 году завоевали 2 285 обучающихся (2017 г. – 2 231 обучающийся; 2016 г. – 2 194 обучающихся).

Международные олимпиады – это вершина олимпиадной пирамиды, так как именно здесь собираются наиболее талантливые дети из большинства стран мира. Россия является одним из безусловных лидеров как по числу завоеванных наград в целом, так и по числу золотых медалей.

В 2018 году сборные команды страны в составе 38 человек завоевали на международных олимпиадах 38 медалей: 22 золотых, 14 серебряных, 2 бронзовых (2017 г. – 38 медалей: 18 золотых, 14 серебряных, 6 бронзовых; 2016 г. – 38 медалей: 19 золотых, 15 серебряных, 4 бронзовых).

Так, на 59-ой Международной олимпиаде по математике команда России в неофициальном зачете по баллам заняла 2 место среди команд из 116 стран мира, завоевав 6 медалей: 5 золотых и 1 серебряную.

По результатам участия в 15-ой Международной олимпиаде по географии сборная команда Российской Федерации пополнила копилку наград международного уровня 1 золотой, 1 серебряной и 2 бронзовыми медалями. Член сборной Российской Федерации, обучающийся Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 853» Коспанов Ален завоевал титул лучшего юного географа мира, заняв абсолютное 1 место в индивидуальном зачете.

По итогам 50-ой Международной олимпиады по химии абсолютное 2 место из 300 участников занял Коноплёв Алексей, обучающийся Специализированного учебно-научного центра (факультета) – школы-интерната А.Н. Колмагорова федерального государственного бюджетного общеобразовательного учреждения высшего образования Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Высокий результат продемонстрирован российскими школьниками на олимпиаде по астрономии и астрофизике, на которой они завоевали 4 золотых и 1 серебряную медаль. В медальном зачете сборная команды страны заняла 2 место. Блестящий результат показал Цапаев Станислав – выпускник Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1589», ставший абсолютным победителем олимпиады и получивший награды за лучший результат в теоретическом и практических турах, а так же за победу в командном соревновании. 2 место занял Гасымов Дамир Фариз оглы – выпускник Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1589».

Одним из направлений конкурсного движения являются чемпионаты профессионального мастерства «Молодые профессионалы».

В настоящее время в движение вступили 85 субъектов Российской Федерации. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Минпросвещения России обеспечивается организационная и финансовая поддержка системы чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)».

Ежегодно в Российской Федерации проходит финал Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» – самое масштабное в России и одно из самых масштабных в мире соревнований в области профессионального мастерства по стандартам WorldSkills среди студентов образовательных организаций в возрасте от 16 до 22 лет, а также школьников от 10 до 17 лет.

С 8 по 12 августа 2018 года в г. Южно-Сахалинске состоялся финал VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)». Организаторами финала выступили Минпросвещения России, Минтруд России, Союз «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», Правительство Сахалинской области и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Национальный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» предшествовало проведение региональных чемпионатов и отборочных соревнований. За чемпионатный цикл 2017-2018 годов в Российской Федерации состоялось 85 региональных чемпионатов «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» во всех субъектах Российской Федерации, прошедших с сентября 2017 года по март 2018 года, из них 47 чемпионатов проведено с начала 2018 года.

В указанном чемпионатном цикле конкурсанты соревновались в среднем по 23 компетенциям в одном субъекте Российской Федерации.

В Национальном чемпионате «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» приняли участие более 800 конкурсантов (из них около 150 юниоров) и более 850 экспертов.

В 2018 году соревновались конкурсанты из более чем 80 субъектов Российской Федерации, а к организации Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» привлечено около 900 волонтеров.

За время проведения соревнований площадки Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» посетили свыше 50 тыс. зрителей из всех субъектов Российской Федерации, в чемпионате приняли участие представители 458 образовательных организаций, из них 438 профессиональных образовательных организаций и 20 образовательных организаций высшего образования.

Вне зачета соревновались 7 зарубежных конкурсантов по 7 компетенциям из 4 государств. Национальный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» посетили 17 зарубежных экспертов.

В медальном зачете Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с результатом в 345 баллов первое место заняла сборная команда Москвы, второе место – команда Республики Татарстан (228 баллов) и третье место – сборная команда Московской области (107 баллов). По итогам Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» сформирован состав национальной сборной Российской Федерации по профессиональному мастерству из порядка 200 человек для участия в мировых и европейских чемпионатах.

Среди состоявшихся в 2018 году наиболее значимым мероприятием стало участие сборной Российской Федерации в Чемпионате Европы EuroSkills Budapest 2018 (далее – EuroSkills-2018) в Будапеште. 48 российских участников из 17 субъектов Российской Федерации соревновались по 41 компетенции.

По итогам EuroSkills-2018 сборная команда Российской Федерации заняла первое место в балльном и медальном зачетах, завоевав наибольшее количество золотых медалей среди всех 29 стран-участниц: 9 золотых медалей, 8 серебряных медалей, 2 бронзовые медали и 10 медальонов за профессионализм.

Одним из значимых направлений современной государственной политики Российской Федерации, закрепленных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», является создание и развитие системы воспитания и просвещения граждан на основе традиционных для страны нравственных ценностей, освоения великого исторического и культурного наследия, развития творческих способностей личности, приобщения к различным видам творческой деятельности.

В этой связи сложившаяся в Российской Федерации система художественного образования и воспитания детей, основу которой составляет сеть детских школ искусств (далее – ДШИ), полностью отвечает основным целям государственной культурной политики.

В 2018 году в Российской Федерации функционировало 4 811 ДШИ (музыкальных, художественных, хореографических, театральных и др.). Примечательно, что при сокращении количества ДШИ на 144 единицы по сравнению с 2017 годом число обучающихся в ДШИ в 2018 году увеличилось на 6 987 детей и составило 1 603 397 человек (11,3% от общего количества детей в возрасте от 7 до 15 лет):

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество ДШИ	5 186	5 108	5 007	4 955	4 811
Количество обучающихся	1 496 565	1 533 354	1 555 118	1 596 410	1 603 397

Увеличение количества обучающихся в ДШИ в последние годы наглядно демонстрирует их востребованность, тогда как сокращение ДШИ является результатом проводимых их учредителями (органами местного самоуправления) мероприятий по реорганизации.

2018 год стал первым отчетным годом реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по перспективному развитию детских школ искусств на 2018-2022 годы (далее – План мероприятий), который утвержден Минкультуры России с целью:

– развития сети ДШИ как первого уровня трехуровневой системы художественного образования (ДШИ – училище– творческий вуз);

– сохранения и развития сложившихся отечественных традиций по выявлению и обучению одаренных детей по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств и создания условий для их дальнейшего профессионального становления;

– улучшения материально-технической базы ДШИ;

– повышения кадрового потенциала работников ДШИ.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 декабря 2017 г. № 2692-пр одним из приоритетных направлений деятельности Минкультуры России в 2018 году явилась совместная работа с органами управления культурой субъектов Российской Федерации по передаче муниципальных ДШИ в ведение субъектов Российской Федерации. Решение этого вопроса напрямую связано с выполнением задач по сохранению и развитию системы отечественного

трехуровневого художественного образования, повышения качества образования в ДШИ, увеличения количества обучающихся в них по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств.

В 2018 году в Курской и Томской областях при поддержке Минкультуры России в рамках проекта «Детские школы искусств – достояние России» состоялся Всероссийский форум отечественного художественного образования. В проекте участвовали выдающиеся деятели культуры и искусства, профессора и преподаватели ведущих столичных вузов и училищ (Московская консерватория имени П.И. Чайковского и Академическое музыкальное училище при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, Российская академия музыки имени Гнесиных, Академия Русского балета имени А.Я. Вагановой, Московская государственная академия хореографии, Московский художественный институт имени В.И. Сурикова, Московский и Санкт-Петербургский академические художественные лицеи при Российской академии художеств, Московский архитектурный институт, Саратовская государственная консерватория имени Л.В. Собинова, Российская государственная специализированная академия искусств). В рамках форума прошли концерты и выставки, методические конференции и практические семинары, мастер-классы для учащихся ДШИ, курсы повышения квалификации для преподавателей образовательных учреждений, ведущими мастерами-реставраторами музыкальных инструментов проведены мониторинг состояния и ремонт фортепиано, баянов и аккордеонов, практические семинары для настройщиков музыкальных инструментов.

С целью научно-методического и учебно-организационного обеспечения деятельности образовательных учреждений, в том числе ДШИ, Федеральным ресурсным методическим центром развития образования в сфере культуры и искусства Российской академии музыки имени Гнесиных (далее – Центр) в 2018 году было реализовано 11 программ повышения квалификации, разработанных для преподавателей и руководителей ДШИ, сотрудников региональных методических центров дополнительного образования детей в области искусств, руководителей органов управления культурой субъектов Российской Федерации. Тематика курсов охватила широкий круг вопросов, среди которых:

– основные направления государственной культурной политики в области художественного образования;

– современные образовательные технологии и методики обучения в ДШИ;

– принципы эффективного управления деятельностью ДШИ;

– обеспечение эффективной реализации образовательных программ среднего профессионального образования в области искусств и т.д.

Центром также были проведены:

– Всероссийское совещание-семинар для руководителей и специалистов региональных методических служб отрасли культуры (Москва, РАМ имени Гнесиных), в работе которого приняли участие более 100 человек из 47 субъектов Российской Федерации;

– спецпроект «Детские школы искусств: вектор развития» (секция «Образование») в рамках VII Санкт-Петербургского международного культурного форума;

– выездные мероприятия в субъектах Российской Федерации (Республики Марий Эл, Татарстан, Чувашская, Краснодарский край, Костромская, Курская, Рязанская, Саратовская, Тверская, Ярославская области), посвященные вопросам современного состояния и перспективам развития дополнительного художественного образования детей.

В течение 2018 года Минкультуры России совместно с Центром, а также авторским коллективом преподавателей ДШИ Москвы, Тольятти и Омска были подготовлены учебно-методические комплексы для ДШИ по 2 дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств:

– Хореографическое творчество (учебные пособия для учащихся 1-8 классов по дисциплинам «Слушание музыки», «Музыкальная литература», «История хореографического искусства»);

– Декоративно-прикладное творчество (учебно-методические пособия и мультимедийные материалы для учащихся 1-5 классов по дисциплинам «Роспись по дереву», «Резьба по дереву», «Керамика»).

Принимая во внимание значимость укрепления материально-технической базы ДШИ, в 2018 году Минкультуры России совместно с Минпромторгом России была продолжена реализация программы по поставке в ДШИ страны

музыкальных инструментов отечественного производства (около 900 пианино ежегодно).

Кроме того, Минкультуры России в рамках консолидированной субсидии, предоставляемой бюджетам 65 субъектов Российской Федерации, на поддержку отрасли культуры было выделено 11 622,0 тыс.рублей, в частности, на приобретение для ДШИ музыкальных инструментов.

В 2018 году при поддержке Минкультуры России проведено более 300 творческих мероприятий (творческих школ, мастер-классов, конкурсов, фестивалей, выставок, смотров). В проектах, направленных на сохранение и развитие системы образования в области культуры и искусства, выявление и поддержку молодых дарований, совершенствование деятельности ДШИ, приняли участие все субъекты Российской Федерации.

В число наиболее значимых всероссийских и международных творческих проектов вошли «Мир искусства», «Новые имена», «Неделя российских консерваторий – детям», «Таланты нового поколения», Крымский фестиваль «Бархатные встречи», «Центры искусств Валерия Гергиева для юных дарований России», «Юрий Башмет – одаренным детям России», «Открытый мир творчества», «Передвижная академия искусств».

Также были проведены творческие конкурсы и олимпиады, входящие в утверждаемый ежегодно Минпросвещения России перечень олимпиад и конкурсов, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей:

– Общероссийский конкурс «Молодые дарования России»;

– Всероссийский конкурс по теории, истории музыки и композиции имени Ю.Н. Холопова;

– Международный конкурс молодых исполнителей на духовых и ударных инструментах

– Всероссийская олимпиада учащихся музыкальных колледжей;

– Открытый Российский смотр-конкурс исполнительского мастерства студентов музыкальных училищ;

– Всероссийский конкурс молодых исполнителей «Русский балет»;

– Всероссийский смотр юных дарований «Новые имена» и другие проекты, имеющие богатую историю, основательную методическую базу и представительное жюри.

В целях поддержки и профессионального развития преподавателей ДШИ Минкультуры России в 2018 году были проведены ежегодные Общероссийские конкурсы «Лучший преподаватель года» и «50 лучших детских школ искусств». Участниками заключительного этапа конкурса «Лучший преподаватель детской школы искусств» стали 340 преподавателей ДШИ из 68 субъектов Российской Федерации, победителями – 50 преподавателей ДШИ из 37 субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан, Карелия, Крым, Мордовия, Хакасия, Удмуртская и Чувашская, Краснодарский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, города Санкт-Петербург и Севастополь).

В заключительном этапе конкурса «50 лучших детских школ искусств» приняли участие 98 образовательных учреждений из 64 субъектов Российской Федерации, из них победителями стали 50 ДШИ из 48 субъектов Российской Федерации. Церемония награждения победителей 2 Общероссийских конкурсов «Лучший преподаватель года» и «50 лучших детских школ искусств» состоялась 30 октября 2018 года на сцене зала «Стравинский» Московского музыкального театра «ГЕЛИКОН-ОПЕРА».

В рамках заседания Государственного Совета Российской Федерации при Президенте Российской Федерации 27 декабря 2018 года состоялся концерт Детского хора России в Государственном Кремлевском дворце, в программе которого прозвучали произведения Чайковского, Прокофьева, Глинки, Орфа, Дунаевского. В концерте приняли участие 584 ребенка из 82 субъектов Российской Федерации.

Среди конкурсов профессионального и исполнительского мастерства, проведенных в субъектах Российской Федерации, для специалистов, работающих с одаренными детьми и молодежью, повышения престижа преподавательской деятельности в ДШИ, следует отметить:

- губернаторский конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший работник культуры года» (Алтайский край);

- II региональный конкурс ансамблевой музыки преподавателей оркестрового и фортепианного отделений ДШИ Белгородской области;

- областные конкурсы «Путь к успеху», «Играют педагоги», «К вершинам педагогического мастерства» (Брянская область);

- областной конкурс профессионального мастерства педагогических работников ДШИ (Владимирская область);

- областные конкурсы творческих работ преподавателей ДХШ и ДШИ «Взгляд художника на современность» (Воронежская область);

- Северо-Кавказский конкурс «Учитель и ученик», республиканский конкурс для преподавателей ДШИ «Лучший открытый урок» (Кабардино-Балкарская Республика);

- II областной фестиваль-конкурс исполнительского мастерства в сфере музыкального искусства «И мастерство, и вдохновение» преподавателей ДШИ и профессиональных образовательных учреждений (Калужская область);

- краевой конкурс профессионального мастерства преподавателей ДШИ «Преподаватель года» (Красноярский край);

- всероссийский творческий конкурс «Горизонты педагогики» (Ленинградская область);

- областной конкурс молодых преподавателей изобразительного искусства «Успех» (Омская область);

- областной конкурс «Профессионал» (Тульская область);

- районные и городские конкурсы «Учитель года» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

- областной открытый конкурс «Лучший открытый урок» (Томская область);

- республиканский конкурс «Лучший мастер» (Чеченская Республика);

- конкурс «Педагогический дебют» (Сахалинская область);

- открытый республиканский конкурс исполнительского мастерства преподавателей ДШИ «Маэстро» (Республика Татарстан).

Немаловажным направлением деятельности органов управления культурой субъектов Российской Федерации стала организация для преподавателей ДШИ конкурсов методических работ, посвященных выявлению лучших педагогических практик и методик в работе с детьми, обучающимися в ДШИ. Среди них следует отметить:

- конкурс методических разработок преподавателей ДШИ (Амурская область);

- республиканский конкурс творческих, научных, методических работ преподавателей образовательных учреждений культуры (Республика Башкортостан);

- методических работ преподавателей и концертмейстеров по классам «Фортепиано» и «Народные инструменты», преподавателей теоретических дисциплин (Воронежская область);

- всероссийская профессиональная олимпиада руководителей и педагогов организаций дополнительного образования детей «Инклюзивное дополнительное образование как новое направление образовательной политики», IX международный профессиональный очный конкурс «Палитра методических идей» (Ленинградская область);

- областной конкурс методических работ педагогических работников ДШИ (Владимирская область).

Мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ) и от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗи постановлению Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101, в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 работа по экспертной оценке материалов, размещенных на страницах сайтов в сети «Интернет», помимо Роскомнадзора осуществляется Роспотребнадзором и Росмолодежью.

С ноября 2012 года Роспотребнадзором организована работа по экспертной оценке материалов, размещенных на страницах сайтов в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на предмет наличия/отсутствия запрещенной в Российской Федерации информации о способах самоубийства и (или) призывов к совершению самоубийства и принимаются решения, которые по системе электронного взаимодействия поступают в Роскомнадзор для их последующей технической блокировки запрещенной информации.

За период с 2012 по 2018 года Роспотребнадзором проведена экспертная оценка материалов по 65 140 ссылкам на страницы сайтов в сети «Интернет», из которых 95,5% материалов содержали запрещенную к распространению в Российской Федерации информацию о способах совершения самоубийства и (или) призывы к совершению самоубийства.

В 2018 году на экспертизу поступило 28 383 ссылки, по результатам которой с 24 968 страниц сайтов удалена информация, которая была признана Роспотребнадзором запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Центром изучения и сетевого мониторинга молодежной среды выносятся экспертные заключения, итоговое решение по которым принимается Росмолодежью с последующей передачей информации в Роскомнадзор.

К основаниям внесудебного ограничения доступа, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относятся: распространение материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информации о способах изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и культивирования наркосодержащих растений и информации о способах совершения самоубийств, призывов к совершению самоубийства, информации о незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей, информации о незаконной розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, а также информации, направленной на

склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.

Помимо этого, ограничение доступа осуществляется на основании судебных решений о признании информации запрещенной.

Так, 2018 году в Единый реестр включено 233057 интернет-ресурсов, из них:

1. по линии детской порнографии – 26748;
2. по линии незаконного оборота наркотиков – 24900;
3. по линии призывов к самоубийству – 26883;
4. по линии азартных игр – 85875;
5. по линии незаконного оборота алкоголя – 3040;
6. на основании судебных решений – 65611.

В случае неудаления запрещенной информации противоправные материалы (или ресурсы) блокируются. Так, за 2018 год заблокировано 90250 ресурсов, из них:

5. по линии детской порнографии – 9082;
6. по линии незаконного оборота наркотиков – 11386;
7. по линии призывов к самоубийству – 223;
8. по линии азартных игр – 45720;
9. по линии незаконного оборота алкоголя – 1009;
10. на основании судебных решений – 22 830.

Кроме того, Роскомнадзором с 2017 года налажено рабочее взаимодействие с администрациями российских социальных сетей «ВКонтакте», «Одноклассники», «Мой Мир». В случае выявления аккаунтов, групп с суицидальным контентом или материалами с детской порнографией, с администрациями социальных сетей отрабатывается их оперативное удаление. С момента выявления до момента блокировки на уровне модерации социальных сетей проходит от 1 до 3 часов.

В результате такого взаимодействия за 2018 год из российских социальных сетей удалено 53167 материалов (сообществ) суицидальной направленности и 13007 материалов с детской порнографией.

Деятельность Роскомнадзора в рамках Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ заключается в контроле за соблюдением законодательных

требований средствами массовой информации.

В 2018 году мониторинг, в том числе с использованием автоматизированной системы мониторинга, осуществляется в отношении более 11 тыс. зарегистрированных СМИ.

По результатам такого мониторинга в 2018 году редакциям и учредителям СМИ вынесено 3 письменных предупреждения за распространение среди детей информации порнографического характера.

Частью 2 статьи 13.21 КоАП РФ также установлена административная ответственность за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

В 2018 году Роскомнадзором в отношении главных редакторов и редакций СМИ составлено 1394 протокола об административных правонарушениях. Вместе с тем большая часть нарушений связана либо с формальным отсутствием какого-либо знака информационной продукции, либо с неверным указанием знака информационной продукции в афишах зрелищных мероприятий.

Роскомнадзором в рамках профилактической деятельности на системной основе проводятся семинары для представителей СМИ с целью разъяснений положений законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере защиты детей от причиняющей им вред информации, а также дачи рекомендаций по соблюдению требований Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ.

7. РАЗВИТИЕ ДОСУГА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей

В рамках организации культурного досуга детей в Российской Федерации ежегодно снимаются детские фильмы и мультфильмы, а также издается детская литература.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 2013 г. № 915 «О премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества» авторы наиболее выдающихся произведений ежегодно награждаются премией Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества.

Указанная премия вручается 3 авторам в размере 2,5 млн. рублей за создание талантливых произведений литературы и искусства, реализацию творческих и исследовательских проектов, направленных на гражданско-патриотическое, этическое и культурно-эстетическое воспитание детей и юношества.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества ежегодно составляет 7,5 млн. рублей.

С 2017 года из средств федерального бюджета также предоставляются субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 220 млн. рублей. С 2018 года по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина объем предоставляемой поддержки значительно возрос и составил 885 млн. рублей.

Немаловажная роль в формировании культурно-образовательного пространства подрастающего поколения принадлежит библиотекам, деятельность которых направлена на интеллектуальное развитие и духовно-нравственное становление детей и подростков. Способствуя повышению образовательного уровня детей, библиотеки предоставляют широкие возможности для развития творческой, социально ответственной личности.

Одной из наиболее активных групп читателей являются дети в возрасте до 14 лет, что составляет 38% от общего количества пользователей библиотек. В среднем прирост числа пользователей-детей ежегодно составляет 1-2%.

Система детских и детско-юношеских библиотек в нашей стране насчитывает 3 187специализированных библиотек. Кроме специализированных библиотек обслуживанием детей занимаются библиотеки общеобразовательных учреждений – школ, лицеев, гимназий, а также более 36 тыс. публичных библиотек Российской Федерации.

В целом, в Российской Федерации действует сеть специализированных детских и общедоступных библиотек, которая позволяет организовать систему библиотечного обслуживания детей на всех уровнях: от федерального (ФГБУК «Российская государственная детская библиотека»), регионального (республиканские, краевые, областные детские и детско-юношеские библиотеки, центры детского чтения Национальных библиотек, иные структурные подразделения центральных библиотек субъектов Российской Федерации) до муниципального (центральная детская библиотека и филиалы), а также структурных подразделений (отделов, секторов) общедоступных библиотек.

Ежегодно библиотеки проводят для детей и подростков творческие образовательные проекты. Так, подведомственной Минкультуры России Российской государственной детской библиотекой (далее – РГДБ) с 2012 года реализуется Всероссийский проект «Вебландия», направленный на оказание помощи детям и родителям в навигации в интернет-пространстве. Регулярно проводятся просветительские мероприятия по вопросам безопасного использования интернета и продвижения позитивного контента для детей и подростков, одно из которых «Неделя безопасного Рунета среди детских библиотек страны», в том числе при поддержке Регионального общественного центра интернет-технологий (РОЦИТ).

РГДБ успешно развивает проект Национальная электронная детская библиотека (далее – НЭДБ). На конец 2018 года в фондах НЭДБ находилось более 17 тыс. материалов, зарегистрировано более 31 тыс. пользователей, открыто более 460 виртуальных залов в библиотеках 63 субъектов Российской Федерации. В 2018 году введена система контроля за интенсивностью выдач, что позволило выявлять недобросовестных пользователей и новые адреса

поисковых ботов. За 2018 год зафиксировано более 960 тыс. эффективных книговыдач из НЭДБ.

Одной из инициатив РГДБ всероссийского масштаба стал Всероссийский проект «Символы России. Литературные юбилеи», организованный в 2018 году совместно с Литературным институтом имени А.М. Горького, Государственным музеем истории российской литературы имени В.И. Даля, издательством «Просвещение» и прошедший при поддержке Минкультуры России и информационной поддержке Минпросвещения России. Проект состоял из двух частей: Всероссийский конкурс «Символы России» и Всероссийская олимпиада «Символы России. Литературные юбилеи». География участников конкурса охватила 84 субъекта Российской Федерации. Олимпиада «Символы России» прошла на 2 995 площадках, в ней приняли участие более 72 тыс. детей в возрасте от 8 до 14 лет.

В октябре 2018 года на базе РГДБ состоялся V Всероссийский фестиваль детской книги, который посетили более 9 тыс. гостей. В программу фестиваля вошли различные мастер-классы и творческие мастерские, встречи с писателями, художниками-иллюстраторами, интерактивные спектакли, кино и мультипликационные показы. Тематически фестиваль был посвящен бумажной и электронной книге. Помимо Москвы фестиваль был проведен на базе детских библиотек в городах Владимир и Саратов.

Другим значимым событием 2018 года стала «Неделя детской и юношеской книги» (НДК), в рамках которой прошла специальная программа, приуроченная к перекрестному Году культуры России и Японии, – презентация проекта «Читайте с нами» с участием актеров тетра и кино Агриппины Стекловой, Владимира Большова и Екатерины Шпицы, встречи с детскими писателями – Тимом Собакиным, Александром Блиновым, Михаилом Есеновским, Анной Гончаровой. Выставку-ярмарку новинок детской литературы в РГДБ представили более 40 издательств, посетили неделю детской и юношеской книги более 6 тыс. человек.

В рамках Года добровольца и волонтера Российская государственная детская библиотека продолжила реализацию проекта «Школа волонтера» (комплекс образовательных и методических мероприятий на базе РГДБ и детских больниц Москвы).

Кроме того, 2018 году подведомственной Минкультуры России РГДБ была организована доступная среда для детей с ОВЗ, а также проведен ряд мероприятий для родителей детей-инвалидов и указанной категории детей на безвозмездной основе:

– совместно с АНО «Слышащие дети в семье глухих» мастер-классы по получению навыков русского жестового языка из цикла «Смотрим сказки на русском жестовом языке»;

– литературно-практические занятия в «Школе профессий»;

– консультации психолога для родителей, имеющих детей с расстройствами аутистического спектра, а также библиотечный квест для детей с данным видом заболевания;

– экскурсии по библиотеке для детей с ОВЗ;

– цикл встреч «Диафильмы в РГДБ»;

– праздник, посвященный Дню защиты детей (совместно с Детской паллиативной службой МЦ «Милосердие»);

– спектакль для детей с ограниченными возможностями по зрению «Потрогай солнце»;

– выставка тактильных книг для детей дошкольного и младшего школьного возраста с ОВЗ;

–персональная выставка рисунков девочки-инвалида «Мир художницы Екатерины Влазневой»;

– презентация книг со шрифтом Брайля из серии «Хранимиры» в рамках встречи с автором книг Е. Журек при участии Дианы Гурцкой – руководителя ГБУ «Центр социокультурной реабилитации» и другие проекты.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республиках Адыгея, Крым, Хакасия, Амурской, Воронежской, Вологодской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах) нормативными правовыми актами для отдельных категорий граждан – инвалидов I, II, III групп, членов многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей утверждены льготы на посещение учреждений культуры, а также бесплатных мероприятий, проводимых данными учреждениями. Среди состоявшихся в 2018 году следует отметить:

– специальные программы для несовершеннолетних слушателей с учетом возрастных особенностей: субботние и воскресные абонементы, дневные концерты для учащихся общеобразовательных школ с участием

симфонического оркестра, включая интерактивные программы, литературные композиции, 37 праздничных мероприятий и творческих акций для детей инвалидов детских домов и специализированных (коррекционных) школ-интернатов (Ярославской государственной филармонией и Ярославским областным центром творческой реабилитации инвалидов);

– благотворительные показы спектаклей с выездом в детские дома и реабилитационные центры г. Улан-Удэ (Бурятский академический театр драмы имени Хоца Намсараева);

– специализированные выставки в Ставропольском крае и республиках Северо-Кавказского федерального округа, выпущены 18 названий изданий специальных форматов изданий детской тематики и фильмы с тифлокомментариями (Ставропольская краевая библиотека для слепых и слабовидящих имени В.Маяковского);

– 23 литературно-познавательных и коррекционно-развивающих мероприятия по программе «Доброе слово с хорошей книгой» на базе Дошкольного детского дома № 9 и социального приюта для детей и подростков «Росинка» г. Ставрополя (Ставропольская краевая детская библиотека имени А.Е. Екимцевой).

В целях приобщения детей и молодежи к лучшим образцам музыкального и театрального искусства в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в 2018 году был проведен ряд мероприятий в различных регионах страны:

– Международный фестиваль семейных династий «Вера. Надежда. Любовь»;

– Международный фестиваль спектаклей для детей «Гаврош»;

– XII Международный фестиваль-конкурс народного песенно-танцевального искусства детей, молодежи и студентов «Танцуй и пой, Россия молодая!»;

– Всероссийский фестиваль театрального искусства для детей «Арлекин»;

– Программа поддержки региональных театров юного зрителя на базе Российского академического молодежного театра;

– Программа по развитию детских музыкальных театров на базе Детского музыкального театра имени Н.И. Сац;

– всероссийский фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Интеллект-Клуб»;

– VIII международный фестиваль-конкурс «Звездочки Адыгеи»;

– фестиваль детского художественного творчества «Зори Кавказа».

В рамках культурно-образовательного проекта «Театр – детям»,разработанного Минкультуры России при поддержке партии «Единая Россия», в 2018 году по сравнению с 2017 годом общее финансирование молодежных, детских и кукольных театров (всего 144 театрам из 77 субъектов Российской Федерации) было увеличено на 700 млн. рублей (2017 г. – 220 млн.рублей), из них: 665 млн. рублей – субсидия на поддержку творческой деятельности: создание новых постановок, показ спектаклей на стационаре и на гастролях, техническое оснащение детских и кукольных театров, и 35 млн. рублей – субсидия на фестиваль лучших театральных постановок, в том числе по произведениям русской классики с присуждением премии «За лучшую театральную постановку по произведениям русской классики».

На протяжении последних лет Российским государственным академическим молодежным театром реализуется программа по развитию театров для детей и юношества. В рамках программы театр проводит Всероссийский конкурс драматургии для детей и молодежи «В поисках новой пьесы», семинары по актуальным вопросам развития театрального искусства для детей и юношества, а также мастер-классы молодых драматургов и режиссеров.

Московским государственным академическим детским музыкальным театром имени. Н.И. Сац реализуется программа по развитию детских музыкальных театров, в рамках которой на базе театра проводятся презентации проектов композиторов, творческие лаборатории, практические семинары по вопросам развития педагогических методик работы с детской аудиторией и специфики менеджмента в детском музыкальном театре.
Кроме того, при постановках новых спектаклей в театре организована стажировка молодых режиссеров, осуществляющих постановки спектаклей для детей в региональных музыкальных театрах.

Государственным академическим центральным театром кукол имени С.В. Образцова реализуется программа по развитию региональных театров кукол, в рамках которой проводятся творческие семинары, мастер-классы, круглые столы по актуальным темам развития театров кукол.

Яркими событиями 2018 года стали выступления Детского хора России в составе 584 детей в сопровождении Центрального военного оркестра Министерства обороны Российской Федерации в зале Полководцев Центрального музея Великой Отечественной войны и Государственном Кремлевском дворце под руководством народного артиста Российской Федерации В.А. Гергиева.

В 2018 году Московской государственной академической филармонией (МГАФ) и ведущими творческими коллективами страны было проведено свыше 250 музыкальных программ: концерты, музыкальные спектакли, сказки с оркестром и т.д. Все программы имели возрастной маркер, предлагаемый репертуар был разделен на 4 возрастные категории: от 1 года до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 9 лет, от 9 до 12 лет.

В 2018 году 40 профессиональных артистов-чтецов подготовили более 300 концертных программ для учащихся школ, гимназий, лицеев, центров образования и колледжей всех возрастов с учетом школьной программы по литературе и внеклассному чтению.

Санкт-Петербургская государственная академическая филармония имени Д.Д. Шостаковича помимо детских концертов на сценах филармонии, выездных концертов в школы и иные образовательные учреждения города, каждый сезон дает возможность талантливым слушателям от 7 до 13 лет принять участие в творческой деятельности филармонии, представив на конкурс сочиненную самостоятельно сказку.

Северо-Кавказская государственная филармония имени В.И. Сафонова также уделяет большое внимание специальным программам для детской аудитории. В репертуаре Северо-Кавказской государственной филармонии имени В.И. Сафонова более десяти музыкальных сказок, среди которых любимые всеми «Золушка», «Балда», «Дюймовочка», «Буратино», «Красная Шапочка», а также интерактивные кукольные спектакли для самых маленьких зрителей («Северная сказка», «Лучший друг», «Здравствуй, Кролик! Здравствуй, Лис!» и многие другие).

Важным фактором развития сети клубно-досуговых учреждений стала реализация Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации. Программа направлена на выравнивание диспропорций в качестве предоставления и разнообразии

оказываемых учреждениями культуры услуг и повышение качества жизни населения, в том числе детей и подростков.

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми являются просмотры лучших образцов отечественного кинематографа.

В 2018 году киностудиями страны при финансовой поддержке Минкультуры России были выпущены фильмы для детей и юношества «Волшебник», «Книга жизни» («Тайна вересковой долины»), «Команда моей мечты» («Ближе чем кажется-2»), «Лучшие друзья», «Магический город» («Эбигейл»), «Подкидыш», «Сестренка», «Солдатик», «Фургон желаний, «Айка», «Сердце мира», «Человек, который удивил всех», «Глубокие реки», «Два билета домой!», новые выпуски детского юмористического киножурнала «Ералаш» (№№ 324-336), созданы 19 фильмов режиссерами-дебютантами, в числе которых: «Как Витька Чеснок вез Леху Штыря в дом инвалидов», «Патент», «На районе», «20:17», «Лес» и другие.

При поддержке Минкультуры России было выпущено 200 анимационных фильмов, в том числе 25 сериалов, 4 альманаха и 62 видеофильма. Среди сериалов – «Фиксики», «Смешарики 2. Спорт», «Невероятные приключения Нильса», а также продолжение анимационных сериалов «Барбоскины-2», «Лунтик и его друзья», «Белка и Стрелка. Озорная семейка».

Традиционно особое внимание уделялось фильмам, посвященным Великой Отечественной войне, среди которых «Прекрасный полк», «Выжить и победить», «Женщины блокадного Ленинграда» и другие.

Кроме того, в Год добровольца и волонтера в Российской Федерации были созданы такие фильмы, как «#ЯВОЛОНТЕР. Истории неравнодушных», «Касание».

Большую роль в формировании у подрастающего поколения творческого мировоззрения играют детские кинофестивали.

Среди состоявшихся в 2018 году следует отметить: XIII Всероссийский открытый фестиваль детского и юношеского экранного творчества «Бумеранг» и XXIIIВсероссийский фестиваль визуальных искусств в ВДЦ «Орленок» (Краснодарский край), Международный детский кинофестиваль «Алые паруса» и II Международный фестиваль детского анимационного кино «АНИМАТИКА» в МДЦ «Артек» (Республика Крым), XV Всероссийский мастер-класс-фестиваль детского мультипликационного кино «Жар-Птица»

(г. Новосибирск), XIII Международный кинофестиваль семейных и детских фильмов «В кругу семьи» (г. Ярославль и Ярославская область), X Международный фестиваль кино- и телепрограмм для семейного просмотра имени В. Леонтьевой «От всей души» (г. Ульяновск), XXVIII Международный кинофестиваль документальных, короткометражных игровых и анимационных фильмов «Послание к Человеку» (г. Санкт-Петербург), XXIII Международный фестиваль анимационных фильмов «КРОК» (города Москва – Углич – Ярославль – Нижний Новгород – Чебоксары), XIIМеждународный анимационный фестиваль «Большой фестиваль мультфильмов» (г. Москва) и другие.

Государственными музеями велась масштабная работа по эстетическому воспитанию и просвещению детской аудитории.

Всего в 2018 году подведомственные Минкультуры России музеи посетило 3 860,1 тыс. человек в возрасте до 16 лет.

В Государственном историческом музее состоялся Всероссийский детский творческий конкурс «Мы рисуем Историю», приуроченный к 145-летнему юбилею музея и посвященный выдающимся историческим личностям, знаковым событиям отечественной истории. Лучшие работы участников были представлены на выставке в Историческом музее в июне 2018 года.

В Детском центре Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль» прошел всероссийский конкурс рисунка, приуроченный к 510-летию Архангельского собора и колокольни «Иван Великий», возраст участников которого составлял от 5 до 17 лет.

В Политехническом музее для детей в возрасте от 7 до 14 лет и родителей действовала программа «Университет детей», предусматривающая лекции, воркшопы и развивающие занятия, проводимые учеными, преподавателями вузов и экспертами из разных научных областей.

Саратовским государственным художественным музеем имени А.Н. Радищева был реализован творческо-благотворительный проект «ПОКОЛЕНИЕ М», направленный на привлечение внимания к архитектурному наследию Саратова, воспитание чувств патриотизма по отношению к родному городу, поиск талантливых детей в Саратове и Саратовской области.

Государственным мемориальным и природным музеем-заповедником А.Н. Островского «Щелыково» (Костромская область) в целях организации семейного досуга для детей и родителей были реализованы следующие проекты: «Школа выходного дня», «Мастер-класс по изготовлению традиционной народной куклы», «Встреча со Снегурочкой», «В гостях у берендеев», «Изучаем А.Н. Островского», «В дворянской усадьбе», а также организованы туристические маршруты «Мир А.Н.Островского», «Иваново – Щелыково».

Среди проектов 2018 года, реализованных Государственным музеем изобразительных искусств имени А.С. Пушкина, необходимо отметить: Детский фестиваль искусств «Январские вечера» как продолжение знаменитых «Декабрьских вечеров» Святослава Рихтера, который состоялся во многих городах России (города Оренбург, Казань, Екатеринбург, Нижний Тагил), Всероссийский конкурс юных чтецов «Живая классика», «Клуб юных искусствоведов XXI. Лаборатория музейных профессий» для старшеклассников и студентов младших курсов вузов.

В 2018 году в рамках программы «Доступный музей», направленной на создание комфортных условий посещения музея для людей с ОВЗ, были выпущены специализированные аудиогиды и экскурсионные программы, состоялась выставка «Видеть невидимое» и инклюзивный фестиваль «Пятницы в Пушкинском». Посещение занятий, спектаклей и концертов для посетителей с особыми потребностями было бесплатным при условии онлайн-регистрации.

Центральным музеем Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. для детской и семейной аудитории традиционно были организованы обзорные экскурсии, тематические программы, уроки в музее, квесты, разработаны специальные дополнительные программы. Состоялся всероссийский конкурс детского рисунка «Нарисуй «Елку Победы», в котором участвовали более 500 юных художников в возрасте от 7 до 17 лет из 60 субъектов Российской Федерации. Работы 10 победителей из различных субъектов Российской Федерации стали основой для коллекционной серии новогодних почтовых открыток.

Архангельским государственным музеем деревянного зодчества и народного искусства «Малые Карелы» с целью активизации познавательного интереса к культурно-историческому наследию Русского Севера для детей из

общеобразовательных учреждений проведены XII Региональные малые этнографические чтения, для семейной аудитории организованы новые выставки «Все верят в сказку», «Дерево в крестьянском быту», «Музыка. Время. Пространство», «От звезды до воды», XII Региональные малые этнографические чтения, интерактивные игры-викторины «Природа Архангельской глубинки» с участием в мастер-классе «Письмо от руки».

В Российском этнографическом музее был реализован цикл экскурсий «Путешествие со сказками», в том числе для младших школьников 1-4 классов, с целью ознакомления юных читателей с русскими и белорусскими сказками, сказками народов Северо-Запада России и стран Прибалтики, финно-угорских народов Поволжья и Приуралья (коми, мордва, марийцы, удмурты), народов тундры и лесотундры (чукчи, эскимосы, якуты, ненцы), сказками народов Средней Азии и Казахстана.

Государственным музеем-заповедником М.А.Шолохова совместно с Институтом гуманитарных наук, Московским городским педагогическим университетом, редакцией общенационального научно-просветительского журнала «Мир Шолохова» для учащихся общеобразовательных учебных заведений был проведен IV международный конкурс школьных сочинений по произведениям М.А.Шолохова. На конкурс поступили работы не только из разных уголков России, но и из Франции, Казахстана и Узбекистана.

Важное место в деятельности подведомственных Минкультуры России музеев отведено мероприятиям для детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Были организованы:

– Всероссийская инклюзивная акция «Музей для всех!» (Всероссийским музеем декоративно-прикладного и народного искусства совместно с Государственным музеем – культурным центром «Интеграция» имени А.Н.Островского);

– первый благотворительный галерейный концерт из цикла «Бородинские звездочки» (Государственным Бородинским военно-историческим музеем-заповедником совместно с участниками Международного благотворительного фестиваля «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» под патронажем Дианы Гурцкой);

– комплексная программа для детей с нарушениями здоровья «Прикосновение к радуге», предусматривающая экскурсии, лекции, творческие мастерские, занятия для детей с особенностями ментального и физического

развития (Саратовским государственным художественным музеем имени А.Н. Радищева);

– групповые занятия для детей с ОВЗ из специальных школ, лечебно-оздоровительных центров и интернатов, а также социально неадаптированных детей из приютов, программа «Наш Эрмитаж», предполагающая активное участие педагогов специальных учебных заведений и врачей лечебно-оздоровительных центров в подготовке особых детей к посещению музея и закреплению впечатлений и знаний, полученных в Эрмитаже (Государственным Эрмитажем).

Ежегодно Государственным Эрмитажем устраиваются праздники для детей-инвалидов и их родителей, организованные при поддержке благотворительных организаций. Музей встречает одновременно 200-300 особых посетителей, для которых проводятся тематические экскурсии, где детям с ОВЗ предоставляется возможность самим выступить на сцене театра и проявить свои артистические таланты, создавать сценарии для мини-спектаклей, готовить костюмы и реквизит.

В рамках реализации туристских проектов для детей, в том числе в формате «Национальной программы детского туризма», на базе Государственного музея-заповедника М.А.Шолохова состоялся XIX слет детско-юношеского экологического движения «Шолоховский родник», в котором приняли участие победители и призеры международного конкурса научно-исследовательских работ из городов и районов Ростовской, Волгоградской, Липецкой областей, Республик Калмыкия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия – Алания, а также стран ближнего зарубежья – Беларуси, Казахстана. Учащиеся общеобразовательных школ участвовали в экологических, литературных, туристских и сценических конкурсах, по итогам которых были определены победители и призеры слета.

С 2013 года Минкультуры России реализует Национальную программу «Моя Россия» (далее – Национальная программа), основные задачи которой состоят в воспитании патриотизма, интереса к познаванию культуры и истории России.

В 2018 году Программа включала 12 маршрутов по 16 субъектам Российской Федерации. Среди них: «Императорский маршрут» (Екатеринбург – Тобольск – Тюмень), «Россия – родина космонавтики» (Москва – Московская

область – Калуга), «Засечная черта» (Москва – Калуга – Козельск – Тула), «Золотое кольцо» (Москва – Владимир – Суздаль), «По Лермонтовским местам» (Ставропольский край), «Великий Волжский путь» (Казань – Йошкар-Ола), «Серебряное ожерелье» (Карелия), «Серебряное ожерелье. Духовные истоки» (Псков), «Легенды Байкала» (Бурятия), «Моя Россия: град Петров» (Санкт-Петербург), «Петербург Достоевского» (Санкт-Петербург), «Моя Россия: Крым-Севастополь» (Севастополь – Республика Крым). Всего в 2018 году в Национальной программе приняли участие 20 460 человек.

В 2018 году продолжилась реализация Всероссийской патриотической программы «Дороги Победы», в рамках которой проведены военно-исторические экскурсии по 35 маршрутам в 18 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие более 65 тыс. человек.

Большую работу по организации культурного досуга детей и семей, имеющих детей, проводит «Российское военно-историческое общество» (далее – РВИО). В 2018 году в рамках празднования Международного дня музеев состоялись акции «Ночь музеев» и «Ночь истории», организованные Минкультуры России совместно с РВИО и Российским историческим обществом, которые посетили свыше 5 тыс. человек.

В ежегодной акции День музеев для российских кадет в 2018 году приняли участие 683 музея, которые посетило свыше 63 тыс. учащихся кадетских корпусов и суворовских училищ.

В 2017 году РВИО было организовано 18 военно-исторических лагерей в субъектах Российской Федерации, образовательная программа которых включала следующие направления: проектное, военно-стратегическое, информационно-просветительское, социально-воспитательное, культурно-просветительское, а также курсы обучения навыкам поведения в полевых условиях, ориентирования на местности, оказания первой медицинской помощи, развития умений, необходимых при действиях в чрезвычайных ситуациях и экстремальных условиях и другие. Участниками смен стали свыше 3,9 тыс. школьников, воспитанников военно-патриотических и спортивных клубов, победителей конкурсов и соревнований, учащиеся кадетских корпусов, дети из многодетных и малообеспеченных семей, воспитанники детских домов, школ-интернатов, дети-сироты. Самым крупным из них был

военно-исторический лагерь Бородино, который посетили 1,4 тыс. детей и подростков из 38 субъектов Российской Федерации.

РВИО был организован и проведен конкурс «Мы#Сталинград» на лучший региональный военно-исторический музей.

При поддержке РВИО было проведено 14 военно-исторических фестивалей, которые посетило 150 тыс. человек. Крупнейшими из них были фестивали: «День Бородино», «Москва за нами», «Сибирский огонь», «Гумбиненнское сражение», «Русская Троя», «Княжья братчина», «Казачок Тамани».

Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма

Приоритетом государственной политики в области физической культуры и спорта является работа по обеспечению беспрепятственных занятий спортом по месту жительства, труда и учебы для всех групп населения. Приоритетами являются здоровье людей, полезный досуг, позитивное отношение к жизни, которое формирует спорт. Для максимального вовлечения населения в регулярную физическую активность необходимо прививать физическую культуру, спортивный образ жизни и воспитывать ответственное отношение к себе с ранних лет.

Формирование всесторонне развитого и физически здорового человека осуществляется с учетом возраста, пола, характера учебной и трудовой деятельности, уровня здоровья, уровня физической подготовленности, интересов и потребностей населения, в том числе сельского.

В связи с этим Минспорт России ориентирует свою деятельность на конкретные социально-демографические группы населения: учащиеся дошкольных образовательных учреждений, учащиеся общеобразовательных учреждений и студенты, население, занятое в экономике, граждане пожилого возраста, лица с ОВЗ и инвалиды.

Развитие физической культуры и спорта среди каждой из групп населения подкреплено федеральными и региональными законами, а цели, задачи и пути их решения определены документами стратегического планирования.

В соответствии со стратегическими документами Минспорта России к 2024 году стоит задача по привлечению к систематическим занятиям

физкультурой и спортом до 55% всего населения Российской Федерации и до 86% детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», число детей, подростков и молодежи, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, по сравнению с 2017 годом увеличилось на 1,4 млн. и составило 37,1 млн. человек, из них 23,2 млн. несовершеннолетних. Показатель вовлеченности детей и молодежи в систематические занятия в 2018 году составил 81,2% от общей численности детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет. Всего же к занятиям физической культурой и спортом в Российской Федерации было привлечено 54,2 млн. человек, что составляет 39,8% от численности населения в возрасте от 3 до 79 лет.

Год	Численность занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, чел.		Доля детей и молодежи в возрасте 3-29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, %
	всего, чел.	из них несовершеннолетних, чел.	
2016	30,9 млн.	21,7 млн.	74,8
2017	31,9 млн.	18,6 млн.	78,8
2018	37,1 млн.	23,2 млн.	81,2

В секциях и группах по видам спорта, включенным в государственный реестр видов спорта, в 2018 году занимались 27,9 млн. человек, что на 1,4 млн. больше по сравнению с 2017 годом.

Из общего числа занимающихся физической культурой и спортом 19,7% занимаются на платной основе (2017 г. – 20%; 2016 г. – 18%).

Большая работа по привлечению различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом ведется в части создания школьных, студенческих спортивных клубов, клубов по месту жительства.

За последние 5 лет в стране создано около 8 тыс. спортивных клубов. В 2018 году их общее количество составило 32,0 тыс. (2014 г. – 24,3 тыс.) с охватом занимающихся в 11,2 млн. человек, в их числе: 12,4 тыс. спортивных клубов, созданных при образовательных организациях, с охватом занимающихся более 2,2 млн. человек, 7,1 тыс. фитнес-клубов с охватом занимающихся 5,4 млн. человек (из них 43,8% – дети, подростки и молодежь в возрасте 3-29 лет).

В целях привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, к занятиям спорта в общеобразовательных организациях, особенно расположенных в сельской местности, создаются современные условия для обеспечения возможности полноценно заниматься физической культурой и спортом.

В 2018 году соглашения о предоставлении субсидий на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом были заключены с 82 субъектами Российской Федерации на общую сумму 1 449,6 млн. рублей (кассовое исполнение составило 1 413,4 млн. рублей или 97,5%).

За счет указанных средств в 2018 году проведены следующие мероприятия:

- ремонт спортивных залов в 790 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- перепрофилирование имеющихся аудиторий в спортивные залы для занятий физической культурой и спортом в 23 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- развитие школьных спортивных клубов в 735 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- оснащение открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием на территории 457 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности.

Немаловажную роль в поднятии престижа занятий спортом, а также формировании сферы досуга играют детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, так как на начальном этапе именно спортивная школа обеспечивает привлечение максимального числа детей и подростков к систематическим занятиям спортом. В 2018 году в системе подготовки спортивного резерва действовало около 5 тыс. организаций, в том числе 2,4 тыс. детско-юношеских спортивных школ, более 1 тыс. спортивных школ и 157 школ олимпийского резерва различной ведомственной подчиненности.

Спортивную подготовку проходили 3,2 млн. человек, в том числе в возрасте 6-15 лет почти 1,3 млн. (40,6%). Из них на тренировочном этапе – 562,5 тыс., на этапе совершенствования – 46,6 тыс., на этапе высшего спортивного мастерства – 15,7 тыс. Всего в системе подготовки спортивного резерва работает 143,5 тыс. тренеров, из них 129,1 тыс. штатных.

В Российской Федерации развивается 176 видов спорта. Наиболее массовыми для занятий спортом на разных этапах подготовки стали следующие виды спорта: футбол – 419,3 тыс. человек, спортивная борьба – 245,4 тыс. человек, волейбол – 230,8 тыс. человек, плавание – 213,1 тыс. человек, легкая атлетика – 203,9 тыс. человек.

Проведение физкультурных и спортивных соревнований также оказывает большое влияние на привлечение населения, в первую очередь детей и подростков, к активному спортивному образу жизни и является профилактической мерой предупреждения правонарушений, наркомании, табакокурения и алкоголизма среди населения страны.

Более 80% от общего количества официальных физкультурных мероприятий являются многоэтапными: на первом этапе проводятся мероприятия на муниципальном уровне, на втором – на региональном, на третьем – на всероссийском.

Повышается массовость физкультурных мероприятий на первых этапах, увеличивается количество субъектов Российской Федерации, принимающих участие во всероссийских комплексных спортивных мероприятиях.

В рамках реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП) в 2018 году проведено 278 физкультурных мероприятий, в том числе 149 для детей и учащейся молодежи (2017 г. – 266 физкультурных мероприятия, в том числе 187 – среди детей и учащейся молодежи; 2016 г. – 322 физкультурных мероприятия, в том числе 187 – для детей и учащейся молодежи), 26 мероприятий – для детей-инвалидов и лиц с ОВЗ.

Общее число физкультурных мероприятий по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4,5%, что, в свою очередь, позволило охватить 25,0 млн. человек (2017 г. – 23 млн. человек).

Наиболее массовыми общенациональными мероприятиями 2018 года стали:

- Всероссийский День физкультурника, прошедший в 85 субъектах Российской Федерации, участие в котором приняли 5 млн. человек;

- Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», прошедшая в 67 субъектах Российской Федерации, участие в которой приняли 1,5 млн. человек;

- Всероссийский день бега «Кросс нации», прошедший в 85 субъектах Российской Федерации, участие в котором приняли 1,5 млн. человек.

В целях укрепления института семьи в программы Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» и Всероссийского дня бега «Кросс нации» были включены дистанции как для взрослого населения, так и для детей, что позволило принять участие в соревнованиях всей семьей.

В программу финальных соревнований Всероссийских летних сельских спортивных игр, состоявшихся в июле 2018 года в Курской области, были включены состязания среди спортивных семей. Участие приняли 37 семей с детьми от 10 до 13 лет из 33 субъектов Российской Федерации. Зачет проходил раздельно среди семей с мальчиками и девочками по 2 возрастным группам: 10-11 лет и 12-13 лет. Официальные физкультурные мероприятия среди детей и молодёжи проводятся преимущественно для учащихся общеобразовательных организаций и организаций высшего образования (студентов).

Минпросвещения России и Минспорт России ежегодно, начиная с 2010 года, утверждают Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, реализующих программы физкультурно-спортивной направленности, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

План включает мероприятия, имеющие не менее четырех этапов (школьный, межшкольный, региональный и всероссийский), которые направлены на увеличение числа школьников, участвующих в физкультурных и спортивных соревнованиях на школьном и межшкольном этапах.

Ключевыми элементами национальной системы физкультурно-спортивного воспитания подрастающего поколения с 2010 года являются Всероссийские спортивные игры учащихся общеобразовательных учреждений «Президентские спортивные игры» и Всероссийские спортивные соревнования учащихся общеобразовательных учреждений «Президентские состязания».

В 2017-2018 учебных годах на школьном этапе «Президентских состязаний» приняло участие 11,1 млн. обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе 8,1 млн. обучающихся из городских населенных пунктов и 2,9 млн. обучающихся из сельской местности.

На школьном этапе Всероссийских спортивных игр приняли участие более 6,1 млн. человек, в региональном этапе – более 2,4 млн. человек, что на 70 тыс. человек больше, чем в 2017 году.

Финальный этап Президентских состязаний проведён на базе Всероссийского детского центра «Смена» (г. Анапа, Краснодарский край) с участием 1 714 обучающихся общеобразовательных организаций из 80 субъектов Российской Федерации (2017 г. – 1 810 обучающихся общеобразовательных организаций из 81 субъекта Российской Федерации).

Финальный этап Президентских спортивных игр организован на базе Всероссийского детского центра «Орлёнок» (г. Туапсе, Краснодарский край) с участием 1 665 обучающихся общеобразовательных организаций в составе команд общеобразовательных организаций из 84 субъектов Российской Федерации (2017 г. – 1 585 обучающихся общеобразовательных организаций в составе команд общеобразовательных организаций из 80 субъектов Российской Федерации).

Крупнейшими событиями 2018 года стали всероссийские и международные мероприятия:

- Всероссийские соревнования по мини-футболу в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу». Всероссийский финал 2018 года вошёл в Книгу Рекордов России как «самый массовый финал спортивного мероприятия для школьников». Всего в финальном этапе сражались 112 коллективов учащихся общеобразовательных учреждений (1,4 млн. участников из 85 субъектов Российской Федерации на всех этапах);

- Всероссийские соревнования по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций, состоявшиеся в г. Краснодар в рамках общероссийского проекта «Баскетбол – в школу», с совокупным охватом более 600 тыс. человек из 85 регионов страны (для сравнения в 2017 году – 500,0 тыс. человек);

- Финал Всероссийского фестиваля ГТО среди обучающихся образовательных организаций, состоявшийся в Международном детском центре «Артек» (Республика Крым). Участие в Финале Всероссийского фестиваля ГТО приняли 83 сборные команды субъектов Российской Федерации общим количеством 654 человека. Всего в ходе муниципальных и региональных отборочных этапов участие в фестивале приняло свыше 240 тыс.

учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте 11-15 лет (2017 г. – 150 тыс. учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте 11-15 лет);

- IV Всемирные игры юных соотечественников, прошедшие с 13 по 19 мая в г. Казань. В соревнованиях приняли участие 650 детей из 60 стран Европы, Азии и Америки.

Значимую роль в развитии физической культуры и массового спорта среди детей и взрослого населения играет Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – комплекс ГТО).

В 2014-2018 годы центрами тестирования комплекса ГТО проведено более 250 тыс. мероприятий по приему нормативов у населения, из них только в 2018 году – 99,8 тыс. мероприятий.

Минпросвещения России совместно с Минспортом России ежегодно проводится смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов (далее – смотр-конкурс). Итоги смотра-конкурса в 2018 году утверждены приказом Минпросвещения России от 28 декабря 2018 г. № 348 и также размещены на сайте ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания» в разделе «Новости» по адресу: www.фцомофв.рф/news/. Наиболее активными участниками смотра-конкурса являются школьные спортивные клубы из Республики Адыгея, Краснодарского и Красноярского краев, Белгородской, Владимирской, Ленинградской, Московской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Тверской, Ульяновской областей, г. Санкт-Петербурга.

За период 2014-2018 годы число граждан, вовлеченных в возрожденный комплекс ГТО, составило 9,55 млн. человек (или 7% населения в возрасте от 6 лет и старше), из них 5,45 млн. (57%) – учащиеся и студенты.

Контингент принявших участие в испытаниях комплекса ГТО за 2018 год возрос почти вдвое и составил 5,4 млн. человек (2017 г. – 2,9 млн. человек):

I ступень (6-8 лет) – 253,7 тыс. человек (из них 118,4 тыс. девочек);

II ступень (9-10 лет) – 280,1 тыс. человек (из них 128,2 тыс. девочек);

III ступень (11-12 лет) – 257,2 тыс. человек (из них 116,8 тыс. девочек);

IV ступень (13-15 лет) – 409,3 тыс. человек (из них 170,4 тыс. девочек);

Vступень (16-17 лет) – 302,8 тыс. человек (из них 125,1 тыс. девушек).

На знаки отличия комплекса ГТО в 2018 году выполнили нормативы испытаний (тестов) 973,8 тыс. человек или 47,5% от общей численности приступивших к тестированию, из них:

- 308,7 тыс. человек (15,1% от числа приступивших к тестированию) – на золотой знак отличия;

- 353,7 тыс. человек (17,3% от числа приступивших к тестированию) – на серебряный знак отличия;

- 311,4 тыс. человек (15% от числа приступивших к тестированию) – на бронзовый знак отличия.

Помимо проведения физкультурных и спортивных мероприятий, а также мероприятий по выполнению испытаний комплекса ГТО ежегодно Минспорт России осуществляет проведение различного уровня конкурсов и акций, что является эффективной формой пропаганды здорового образа жизни, вовлечения детей и взрослого населения в активные занятия физической культурой и спортом с учетом их интересов и возможностей.

В 2018 году Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта были организованы такие крупные пропагандистские мероприятия спортивной направленности, как:

- Фестиваль летнего спортивного сезона;
- День физкультурника;
- Всероссийская акция «Я выбираю спорт!»;
- Всероссийская акция «Зарядка с чемпионом»;
- Всероссийский конкурс «Лучший урок письма» (номинация «За здоровьем - в парки и на спортплощадки!»);
- Декада спорта и здоровья;
- 11 всероссийских конкурсов по определению претендентов на звание лауреата национальных номинаций в области физической культуры и спорта, церемония награждения лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта за 2018 год.

В период новогодних каникул 2018 года во всех субъектах Российской Федерации проведена Декада спорта и здоровья. Для приверженцев здорового образа жизни, в том числе лиц с ОВЗ, по всей стране были созданы условия для активного досуга: спартакиады, семейные старты, мероприятий по выполнению

нормативов комплекса ГТО, соревнования по национальным видам спорта, турниры дворовых команд, велопробеги и другие массовые физкультурные мероприятия.

Всего в мероприятиях Декады спорта и здоровья в 2018 году организовано и проведено около 20 тыс. мероприятий общим охватом свыше 2 млн. человек.

Предоставление полномочий организаторам на местах самостоятельно определять формы и методы проведения акции позволили вовлечь население в различные ярмарки спорта, парады спортивных школ, выездные мастер-классы тренеров и спортсменов центров спортивной подготовки, дни открытых дверей на объектах спорта, товарищеские матчи и турниры среди любителей и профессионалов.

В рамках исполнения пункта 32 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Росмолодежью также ведется работа по вовлечению детей и молодежи в ведение здорового образа жизни и занятия спортом, популяризацию культуры безопасности в детской и молодежной среде.

Росмолодежью совместно с подведомственными организациями и заинтересованными партнерами 17 марта 2018 года проведена гонка ГТО «Путь. Домой», посвященная годовщине воссоединения Крыма с Россией (далее – гонка ГТО). Гонка ГТО представляет собой состязание команд и индивидуальных участников по прохождению трассы по пересеченной местности с препятствиями. В рамках гонки ГТО желающие в тестовом режиме могли сдать нормативы ГТО. Помимо гонки были организованы интерактивные площадки с мастер-классами и открытыми тренировками.

28 июля и 1 декабря 2018 года проведена серия фестивалей уличной культуры «Здесь и сейчас», предусматривающих соревнования и мастер-классы по таким видам спорта, как: уличный баскетбол, тайский бокс, киберспорт, панна-футбол, воркаут, показательные выступления по самбо, каратэ, боксу. Всего в фестивалях приняли участие 190 человек.

Организация отдыха и оздоровления детей

Мониторинг летней оздоровительной кампании 2018 года осуществлялся Минпросвещения России во исполнение пункта 10 плана мероприятий на 2017-2020 годы по реализации основ государственного регулирования и

государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № 2344-р, через Единую информационную систему.

По итогам летней оздоровительной кампании 2018 года функционировало 45 197 организаций отдыха детей и их оздоровления (2017 г. – 46 544 организации), из них:

2 318 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия (2017 г. – 2 353 организации);

34 995 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием (2017 г. – 36 853 организации);

4 208 детских лагерей труда и отдыха (2017 г. – 4 667 организаций);

1 517 детских лагерей палаточного типа (2017 г. – 2 062 организации);

1 723 детских специализированных (профильных) лагеря, детских лагеря различной тематической направленности;

436 санаторных оздоровительных лагерей (2017 г. – 609 организаций).

Минпросвещения России даны рекомендации субъектам Российской Федерации по ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, размещаемых на официальных сайтах уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По информации, представленной субъектами Российской Федераций, в реестры включены 45 189 организаций отдыха детей и их оздоровления, что составляет 99,98% от общего количества открытых по итогам летней оздоровительной кампании 2018 года организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 2 317 (5,13%) организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

- 434 (0,96%) санаторных оздоровительных лагеря;

- 34 995 (77,44%) лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием;

- 4 208 (9,31%) детских лагерей труда и отдыха;

- 1 512 (3,35%) детских лагерей палаточного типа;

- 1 723 (3,81%) детских специализированных (профильных) лагеря, детских лагеря различной тематической направленности.

Наибольшее количество организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов, открытых в период летней оздоровительной кампании 2018 года, насчитывается в Республике Башкортостан (2 625 организаций), Республике Татарстан (1 830 организаций), Краснодарском крае (1 737 организаций),Нижегородской области (1 389 организаций) и Пермском крае (1 250 организаций).

Наименьшее количество организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов было открыто в Республике Дагестан (37 организаций), Ненецком автономном округе (26 организаций), г. Севастополе (8 организаций), г. Москве (5 организаций) и Чеченской Республике (4 организации).

По итогам летней оздоровительной кампании 2018 года были охвачены организованными формами отдыха 5,6 млн. детей, что на 326 тыс. детей, направленных на отдых и оздоровление, больше, чем в указанный период прошлого года (2017 г. – более 5,3 млн. детей), что составляет более 30% от общего количества детей указанной возрастной группы, из них:

в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия – 1,89 млн. детей;

в санаторных оздоровительных лагерях – 349,3 тыс. детей;

в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием – 2,75 млн. детей;

в детских лагерях труда и отдыха – 139,8 тыс. детей;

в детских лагерях палаточного типа – 220,2 тыс. детей;

в детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности – 269,3 тыс. детей.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях «Всероссийские детские центры «Орленок», «Океан», «Смена» и «Международный детский центр «Артек» (далее – ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Смена», МДЦ «Артек») на обучение по дополнительным общеразвивающим программам за счет средств федерального бюджета было направлено 29 739 детей, из них 3 623 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 181

ребенок-инвалид и ребенок с ОВЗ. К реализации дополнительных общеобразовательных программ в указанных организациях было привлечено 2 268 педагогических работников и 2 309 вожатых.

Наибольшее количество детей, охваченных организованными формами отдыха в период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года, насчитывается в Московской области (356 259 человек), Краснодарском крае (254 747 человек), Республике Башкортостан (214 477 человек), Свердловской области (191 757 человек) и Кемеровской области (188 457 человек).

Наименьшее количество детей, охваченных организованными формами отдыха, насчитывается в Республике Адыгея (8 070 человек), г. Севастополе (6 925 человек), Республике Калмыкия (6 569 человек), Чукотском автономном округе (4 710 человек) и Ненецком автономном округе (2 092 человека).

По информации субъектов Российской Федерации, за период летней оздоровительной кампании в организации отдыха детей и их оздоровления было направлено 1 653 894 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации (29,4% от общего числа отдохнувших детей), и этот показатель на 209 тыс. детей больше по сравнению с указанным периодом прошлого года (2017 г. – 1 444 267 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в том числе: 192 409 детей, оставшихся без попечения родителей, 79 851 ребенок-инвалид, 85 883 ребенка с ОВЗ.

В рамках летней оздоровительной кампании 2018 года было реализовано 11 730 профильных смен для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в которых приняли участие более 49 тыс. детей указанных категорий.

Кроме того, в организации отдыха детей и их оздоровления направлено 138 511 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, 59 644 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года 2 537 270 детей было охвачено дополнительными общеобразовательными программами, реализовано более 55 тыс. дополнительных общеобразовательных программ.

В летний период 2018 года к работе в организациях отдыха детей и их оздоровления было привлечено более 779 тыс. человек (2017 г. – 873 тыс.

человек), в том числе более 352 тыс. педагогических работников (2017 г. – более 334 тыс. человек), более 54 тыс. медицинских работников.

Общее число вожатых в организациях отдыха детей и их оздоровления составило более 95 тыс. человек (2017 г. – более 79 тыс. человек), из них из числа студентов – 47,5 тыс. человек (2017 г. – 51 тыс. человек).

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, размещенным в Единой информационной системе, общий объем выделенных средств на реализацию летней оздоровительной кампании 2018 года субъектов Российской Федерации составил более 47,7 млрд. рублей (2017 г. – более 47,7 млрд. рублей), в том числе более 23,7 млрд. рублей составили средства региональных бюджетов, более 7,15 млрд. рублей – средства муниципальных бюджетов.

Осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Смена», МДЦ «Артек», Минпросвещения России обеспечивает работу, направленную на выявление и поддержку талантливых детей, проявивших выдающиеся способности, а также детей, добившихся успехов в учебной, научной, творческой и физкультурно-спортивной деятельности.

Фактическое использование средств субсидии на выполнение государственного задания в период с июня по август 2018 года составило 399 991,9 тыс. рублей, в том числе в «МДЦ «Артек» – 674 988, 8 тыс. рублей, ВДЦ «Орленок» – 306 050,4 тыс. рублей, ВДЦ «Океан» – 275 043,7 тыс. рублей, ВДЦ «Смена» – 143 909 тыс. рублей.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года были зафиксированы нарушения законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе противопожарного, санитарного, транспортного и трудового законодательства.

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведены более 3 тыс. проверок организаций отдыха детей и их оздоровления по соблюдению трудового законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Выявлено 9 502 нарушения трудового законодательства, в том числе: 1 027 нарушений, связанных с оформлением трудовых отношений, 584

нарушения, связанных с оплатой труда, 5 592 нарушения, связанных с охраной труда, 1 299 – иных нарушений нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В связи с этим от работы в организациях отдыха детей и их оздоровления отстранен 691 человек.

Надзорными органами МЧС России проведено более 78 тыс. проверок и профилактических обследований организаций отдыха детей и их оздоровления по соблюдению установленных требований в области пожарной безопасности, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также безопасности на водных объектах.

В целях пресечения выявленных правонарушений к административной ответственности привлечены 817 юридических и более 2 тыс. должностных лиц. За неисполнение в срок выданных предписаний по обеспечению безопасности детей 478 дел об административных правонарушениях переданы в суды.

Свыше 2 тыс. информационных материалов о неудовлетворительном состоянии организаций отдыха детей и их оздоровления направлено в органы государственной власти, в том числе 662 информационных материала – в органы прокурорского надзора. Благодаря принятым мерам в организациях отдыха детей и их оздоровления устранено более 12 тыс. нарушений.

При подготовке и в ходе проведения оздоровительной кампании МЧС России проведен комплекс профилактических мероприятий, включающий 103 тыс. тренировок по эвакуации и инструктажей о мерах безопасности, 10 тыс. конкурсов, викторин детско-юношеского творчества на противопожарную тематику и безопасности на воде, более 350 занятий по обучению правилам безопасного поведения на воде, распространены 72 тыс. памяток по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах, в 16,5 тыс. организациях отдыха детей и их оздоровления при участии МЧС России и Общероссийского общественного объединения «Всероссийское добровольное пожарное общество» созданы добровольные пожарные дружины и команды.

В целях повышения уровня безопасности в более 200 организациях отдыха детей и их оздоровления, которые находятся на значительном удалении от мест нахождения пожарно-спасательных подразделений, руководителями территориальных органов МЧС России выставлялись временные пожарно-

спасательные посты с привлечением личного состава и техники.

Подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам выдано 352 разрешения на функционирование пляжей организаций отдыха детей и их оздоровления.

Обеспечено сопровождение более 7 тыс. туристских и экскурсионных маршрутов, в том числе более 4 тыс. пеших, конных, автомобильных, около 1,5 тыс. – речных и морских, более 850 – горнолыжных, альпинистских, спелеологических, более 400 – экскурсионных.

В рамках исполнения пункта 28 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, по линии МЧС России Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» – детского крыла Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (далее – ВДЮОД «Школа безопасности») во всех федеральных округах организовано и проведено в общей сложности более 24 тыс. тематических мероприятий с детьми и молодежью, соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», в которых было задействовано более 2,5 млн. детей.

Мероприятия проводились на всех уровнях (от школьного до международного) и были направлены на формирование у подрастающего поколения культуры безопасности жизнедеятельности, получение ими практических навыков поведения в экстремальных ситуациях, развитие ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, популяризацию здорового образа жизни, патриотическое воспитание.

В 2018 году в целях повышения познавательного интереса обучающихся к предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и более эффективного усвоения теоретических знаний, привлечения внимания общественности к вопросам безопасности жизнедеятельности, популяризации профессий «спасатель» и «пожарный» МЧС России совместно с Минпросвещения России и ВДЮОД «Школа безопасности» в образовательных организациях всех субъектов Российской Федерации проведены 3 всероссийских открытых урока:

27 апреля – урок, посвященный безопасному отдыху в летний период, подготовке детей к летним каникулам, правилам поведения в природной среде, в том числе на воде, действиям при возникновении или угрозе возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей, а также организации встреч с ветеранами в преддверии празднования Дня пожарной охраны и годовщины Победы в Великой Отечественной войне;

3 сентября – урок, посвященный подготовке детей к действиям в условиях различного рода экстремальных и опасных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул;

4 октября – урок, приуроченный к Дню гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций.

В общей сложности в каждом из мероприятий приняло участие более 35,5 тыс. образовательных организаций, более 10 млн. участников из числа обучающихся, их родителей и преподавателей. В проведении мероприятий было непосредственно задействовано 26 тыс. сотрудников МЧС России.

Сотрудниками территориальных органов МВД России принято участие в комплексных проверках организаций отдыха детей и их оздоровления. В летний период 2018 года выявлено более 6,8 тыс. нарушений в состоянии противокриминальной и антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления: отсутствие охраны, связи, нарушение целостности периметрального ограждения, недостаточная техническая укрепленность (2017 г. – 7,7 тыс. нарушений), из них устранено только 35% нарушений (2,4 тыс. нарушений), а в ряде субъектов Российской Федерации – менее 10%.

Так, в Республике Северная Осетия-Алания устранено 2,8% нарушений, в Калининградской области – 1,7% нарушений, в Алтайском крае – 2,2% нарушений, в Республике Тыва нарушения не устранены.

Системой видеонаблюдения оборудованы 86,8% организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, кнопками экстренного вызова правоохранительных органов – 57,6% организаций, работниками частных охранных организаций охраняется 69,2% организаций.

В соответствии с положениями требований к антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г.

№ 272, межведомственными комиссиями при участии представителей подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации проведены процедуры категорирования и паспортизации, по результатам которых все объекты признаны не соответствующими предъявляемым требованиям в части обеспечения их инженерной защиты и оснащенности техническими средствами охраны.

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года представителями подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации принято участие в комиссионных обследованиях 1 779 мест отдыха детей, по результатам которых дано 1 202 предложения (рекомендации) по устранению выявленных недостатков в их инженерно-технической укрепленности. В органы прокуратуры и региональные (муниципальные) антитеррористические комиссии направлено 209 информационных писем.

Особое внимание уделено реализации мер, направленных на обеспечение безопасности перевозки детей, проведению на маршрутах следования и в организациях отдыха детей и их оздоровления проверок эксплуатационного состояния улично-дорожной сети и технических средств организации дорожного движения. Сотрудниками ГИБДД осуществлено свыше 78 тыс. проверок транспортных средств, привлекаемых для перевозки детей, из них 574 транспортных средств являлись технически неисправными, из 99,1 тыс. проверенных водителей 170 водителей не допущены к выполнению перевозок.

В период летней оздоровительной кампании подразделениями транспортной полиции обеспечено сопровождение пассажирских поездов с организованными детскими группами численностью от 100 несовершеннолетних и специализированных поездов с группами численностью от 450 несовершеннолетних при следовании их к местам отдыха и оздоровления и обратно.

В организациях отдыха детей и их оздоровления сотрудниками полиции проведено 109,4 тыс. лекций и бесед, организовано 7,7 тыс. специализированных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на профилактику совершения правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Обеспечение медицинскими работниками организаций отдыха детей и их

оздоровления в июне 2018 года составило: врачами – 94% (9 011 человек), средними медицинскими работниками – 99,7%(32 945 человек). В июле 2019 года организации отдыха детей и их оздоровления были укомплектованы на 95,8% врачами (6 187 человек) и на 100% средними медицинскими работниками (18 840 человек). В августе 2018 года организации отдыха детей и их оздоровления были укомплектованы на 97,2% врачами (4 932 человека) и на 100% средними медицинскими работниками (13 100 человек).

Первичная медико-санитарная помощь в экстренной и неотложной форме в летний оздоровительный период 2018 года была оказана 74 026 детям, из них госпитализировано в учреждения здравоохранения 2 496 детей, в том числе с травмой – 570 детей, у 1 123 детей зарегистрированы инфекционные заболевания. Всем детям была оказана необходимая медицинская помощь.

В целях формирования безопасных условий для отдыха и оздоровления детей, а также приведения материально-технической базы оздоровительных учреждений в соответствие с требованиями санитарного законодательства в период подготовки к летней кампании 2018 года было капитально отремонтировано более 671 оздоровительных учреждений.

Для 28 765 учреждений закуплено оборудование для пищеблоков, для 5 306 учреждений – мебель и инвентарь, для 3 346 медицинских пунктов летних учреждений – медицинское оборудование. Более 427 тыс. сотрудников оздоровительных учреждений прошли гигиеническую подготовку и аттестацию. Было заключено около 34,2 тыс. договоров с поставщиками продуктов и организаторами питания.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года отдых и оздоровление был организован на базе 1 490 учреждений (4%), которые не оборудованы централизованной системой канализации. Удельный вес загородных стационарных оздоровительных организаций, не имеющих централизованной канализации, составляет 5,8% (87 из 1 490 организаций).

Без централизованного водоснабжения в 2018 году работало 1 746 учреждений (4% от общего количества эксплуатировавшихся организаций отдыха детей и их оздоровления), в том числе 64 стационарных загородных лагеря (3,6%).

В целом за летний оздоровительный сезон 2018 года все оздоровительные организации были проверены территориальными отделами Роспотребнадзора с

установленной периодичностью перед началом летней кампании и в ходе ее проведения.

По причине не завершенных ремонтных работ в установленный срок не приступило к работе 20 лагерей в 9 субъектах Российской Федерации, в том числе 9 лагерей в Республике Дагестан, по 2 лагеря в Республиках Калмыкия и Крым, Московской области, по 1 лагерю в Забайкальском и Краснодарском краях, Липецкой, Новгородской и Ярославской областях.

Из числа предъявленных к проверке организаций Роспотребнадзором не были допущены к эксплуатации в летний сезон 2018 года 102 оздоровительные организации, в том числе:

11 стационарных загородных лагерей (Республика Дагестан, Краснодарский край, г. Санкт-Петербург);

1 стационарный загородный лагерь санаторного типа (Самарская область);

83 организации с дневным пребыванием детей (Республики Дагестан, Карелия, Астраханская, Воронежская, Кемеровская, Курганская, Московская, Саратовская, Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург);

2 палаточных лагеря (Республика Карелия, Саратовская область);

5 прочих учреждений, на базе которых организован летний отдых детей (Республики Карелия и Крым).

В ходе проверок в 2018 году были установлены факты функционирования 19 несанкционированных оздоровительных учреждений, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора. По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

В ходе надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей было выявлено более 70 тыс. нарушений санитарно-эпидемиологических требований, из которых 45% нарушений выявлено при контроле за организацией питания, 25% нарушений содержания территории и помещений, 22% нарушений – при контроле за материально-техническим оборудованием оздоровительных учреждений, 6% нарушений – при контроле за материально-техническим оборудованием

оздоровительных учреждений.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года специалистами Роспотребнадзора было наложено 34,9 тыс. штрафов на общую сумму более 159 млн. рублей. По предложению органов Роспотребнадзора в период летней оздоровительной кампании было отстранено от работы 1 454 сотрудника оздоровительных организаций. 331 родителю, обратившемуся в Роспотребнадзор, была оказана практическая помощь в реализации прав на возмещение в судебном порядке имущественного и морального вреда, обусловленного причинением вреда здоровью детей вследствие некачественного оказания услуг в период летней оздоровительной кампании 2018 года.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года территориальными управлениями Росавтодорнадзора, Росморречнадзора, Росжелдорнадзора и Росавианадзора осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия в сфере соблюдения транспортного законодательства Российской Федерации.

Выявлено 2 031 нарушение в части, касающейся организованной перевозки групп детей автобусами, в том числе: несоблюдение требований по заключению договоров фрахтования на организованную перевозку групп детей, непрохождение водителями предрейсового инструктажа по безопасной перевозки детей, отсутствие списка назначенных сопровождающих и списка детей, программы маршрута у водителя и другие нарушения. К административной ответственности привлечено 336 юридических лиц, 756 должностных лиц, 67 индивидуальных предпринимателей, 341 водитель, а также 161 организатор перевозок. Общая сумма наложенных штрафов составила более 18,1 млн. рублей.

В части организации перевозок детей внутренним водным транспортом и морским транспортом выявлено 37 нарушений, в том числе: осуществление перевозки детей без специального разрешения, выпуск (направление) в плавание судна (за исключением маломерного) лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, готовность его к плаванию, либо с неукомплектованным экипажем, несоответствием технического состояния судна имеющимся документам, нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости и другими нарушениями. К административной ответственности привлечено 10

юридических лиц, 48 должностных лиц, 3 индивидуальных предпринимателя, в том числе2 перевозчика. Общая сумма наложенных штрафов составила более 677 тыс. рублей.

В области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта при перевозке детей выявлено 141 нарушение законодательства Российской Федерации, к административной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

В сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации при перевозке детей выявлено 1 069 нарушений, в том числе: непредоставление обязательных услуг при задержке рейсов, раздельное размещение детей и родителей на воздушном судне, взимание денежных средств за детское питание, необходимое на период полета. К административной ответственности привлечено 580 юридических лиц и 2 должностных лица. Общая сумма наложенных штрафов составила более 3,3 млн. рублей.

В рамках исполнения пункта 29 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в целях обеспечения контроля за перемещением организованных детских туристских групп, в том числе с применением информационных технологий, обеспечивающих возможность незамедлительного реагирования подразделений МЧС в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в 2018 году МЧС России проведена работа по подготовке соответствующего приказа, положения которого направлены на снижение рисков, связанных с активным туризмом, и предусматривают не только реагирование в случае чрезвычайных ситуаций, но и предупреждение таких ситуаций путем заблаговременного уведомления о туристском мероприятии. Приказ МЧС России утвержден 30 января 2019 года.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года в организациях отдыха детей и их оздоровления зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью детей, в том числе:

гибель 6 детей в организациях отдыха детей и их оздоровления (по одному случаю) в Республиках Башкортостан и Дагестан, Краснодарском крае, Архангельской, Волгоградской и Челябинской областях;

попытка суицида (Архангельская область), случаи массовых отравлений детей (Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Омская, Рязанская,

Самарская, Саратовская, Свердловская и Тверская области, г. Севастополе) и массовых заболеваний (Калининградская и Новосибирская области, Еврейская автономная область), травмирование детей (Забайкальский край, Архангельская область), совершение противоправных действий сексуального характера (Красноярский край, Томская область);

допущение самовольных уходов детей из организаций отдыха детей и их оздоровления (Республика Башкортостан, Ставропольский край, Архангельская, Ростовская и Челябинская области), один из которых привел к гибели ребенка в Архангельской области;

функционирование несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления (Республика Крым, Удмуртская Республика, Краснодарском крае и Ленинградская область).

Вопросы, связанные с организацией безопасного отдыха и оздоровления детей, находятся на особом контроле Минпросвещения России, МЧС России, МВД России, Минздрава России, Роспотребнадзора, Росгвардии, Ространснадзора, Роструда, а также руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

8. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда

Трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие меры, направленные на защиту прав и законных интересов детей:

- заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);

- с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);

Как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 28 января 2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» заключение трудового договора с лицом в возрасте от 14 до 16 лет в силу части 3 статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации возможно при соблюдении следующих условий:

1. подросток, достигший 14 лет, должен быть учащимся, предлагаемая подростку работа должна относиться к категории легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью;

2. работа по трудовому договору должна выполняться лишь в свободное от получения образования время и без ущерба для освоения образовательной программы;

3. на заключение трудового договора должно быть получено письменное согласие одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства. Если другой родитель возражает против заключения трудового договора с лицом, не достигшим возраста 15 лет, необходимо учитывать мнение самого несовершеннолетнего и органа опеки и попечительства.

- заключение трудового договора с лицами, не достигшими 14 лет, не допускается, за исключением выполнения работ для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений только в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках без ущерба его здоровью и нравственному развитию, по подготовке к спортивным соревнованиям и участию в спортивных соревнованиях по определенному виду (видам) спорта. Для заключения трудового договора необходимо письменное согласие одного из родителей (опекуна) и разрешение органа опеки и попечительства (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);

- лица, не достигшие возраста 18 лет, подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора (статья 69 Трудового кодекса Российской Федерации);

- запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию: игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания (статья 265 Трудового кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»);

- запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (постановление Минтруда России от 7 апреля 1999 г. № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную»).

Кроме того, абзац 3 части второй статьи 331 и статья 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливают для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной

госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, против общественной безопасности, ограничение на занятие педагогической и иной профессиональной деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Ограничивая, таким образом, для указанных лиц доступ к трудовой деятельности в этих сферах, российский законодатель преследовал цель обезопасить жизнь, физическое и психическое здоровье несовершеннолетних, оградить от негативного воздействия на формирование их как личностей, создать условия, обеспечивающие полноценное психическое, духовное, нравственное и физическое развитие несовершеннолетних, как того требуют части 1статей 20, 21, 22 и 38 Конституции Российской Федерации и соответствующие международно-правовые акты.

Российское трудовое законодательство устанавливает сокращенную еженедельную и ежедневную продолжительность рабочего времени для всех несовершеннолетних работников, дифференцируя его в зависимости от возраста и наличия образовательных отношений у несовершеннолетнего работника.

Согласно статье 92 Трудового кодекса Российской Федерации, для работников в возрасте до 16 лет устанавливается не более 24 часов в неделю, для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в возрасте до 18 лет, работающих в течение учебного года в свободное от получения образования время, не может превышать половины указанных норм, т.е. 12 часов для работников в возрасте до 16 лет и 17,5 часов для работников в возрасте от 16 до 18 лет.

Законодательством Российской Федерации устанавливается не только ограничение продолжительности рабочей недели для несовершеннолетних, но

и ограничение продолжительности рабочего дня. Согласно статье 94 Трудового кодекса Российской Федерации, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 15 до 16 лет 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет – 7 часов, а для обучающихся по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, в возрасте от 14 до 15 лет – 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет – 4 часа.

Исключение установлено нормой части 2 статьи 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации: продолжительность ежедневной работы для спортсменов, не достигших возраста 18 лет, может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами при условии соблюдения установленной Трудовым кодексом Российской Федерации предельной еженедельной продолжительности рабочего времени.

Для работников с семейными обязанностями предусматриваются следующие гарантии и особенности в регулировании трудовых отношений, направленные на облегчение им возможности совмещения семейных обязанностей и работы, касающиеся условий труда:

- не могут привлекаться к работам, выполняемым вахтовым методом (форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания как работники с семейными обязанностями) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет (статья 298 Трудового кодекса Российской Федерации).

- работники с семейными обязанностями могут быть направлены в служебные командировки, привлечены к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом они должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и

нерабочие праздничные дни (часть 2 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации).

Это правило также распространяется на следующие категории работников с семейными обязанностями:

- женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет (часть 2 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- работников, имеющих детей-инвалидов (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- работников, осуществляющих уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- матерей и отцов, воспитывающих детей без супруга (супруги) до достижения детьми возраста 5 лет (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации).

Работодатель обязан установить неполное рабочее время (неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю) следующим категориям работников с семейными обязанностями (часть 2 статьи 93 Трудового кодекса Российской Федерации):

- одному из родителей (опекуну, попечителю), имеющему ребенка в возрасте до 14 лет;

- одному из родителей (опекуну, попечителю) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Согласно статье 108 Трудового кодекса Российской Федерации, в течение рабочего дня (смены) работнику, в том числе несовершеннолетнему и родителю, имеющему несовершеннолетних детей, должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2 часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. Правилами внутреннего трудового распорядка или трудовым договором может быть предусмотрено, что указанный перерыв может не предоставляться работнику, если установленная для него продолжительность ежедневной работы (смены) не превышает 4 часов.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

В соответствии со статьей 110 Трудового кодекса Российской Федерации продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов. Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются 2 выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе –1 выходной день. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд (статья 111 Трудового кодекса Российской Федерации).

Кроме того, статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации установлены 14 нерабочих праздничных дней.

Работающие родители (опекуны, попечители) для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет имеют право на предоставление им 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в течение календарного месяца. Эти дни могут быть предоставлены одному из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению.

На основании статьи 319 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), работающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющему ребенка в возрасте до 16 лет, по его письменному заявлению ежемесячно предоставляется дополнительный выходной день без сохранения заработной платы.

В соответствии со статьей 256 Трудового кодекса Российской Федерации по заявлению женщины ей предоставляется оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Согласно указанной статье, отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям также отцом ребенка.

Федеральным законом от 11 октября 2018 г. № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» глава 41 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающая особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями, дополнена новой статьей 262.2, в соответствии с которой работникам, имеющим 3 и более детей в

возрасте до 12 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Указанная мера направлена на повышение трудовых гарантий работников, имеющих 3 и более детей в возрасте до 12 лет, а также создает условия для совмещения определенными категориями работников трудовых обязанностей с воспитанием детей.

Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел

Одним из приоритетных направлений деятельности органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации является обеспечение занятости молодежи. Главной целью по содействию занятости является сдерживание темпов роста безработицы среди молодежи, расширение видов трудоустройства, включая временное, повышение уровня занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1) органы службы занятости оказывают государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения. Учащиеся общеобразовательных организаций, начиная с 14-летнего возраста, могут обратиться в органы службы занятости за данной государственной услугой.

Территориальными органами МВД России на региональном и районном уровнях в пределах компетенции принимаются необходимые меры по оказанию содействия занятости подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

В ходе ее проведения выясняются образ жизни, связи и намерения

подростков, выявляются и в пределах своей компетенции принимаются меры по устранению причин и условий совершения ими правонарушений.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решаются вопросы организации профессионального обучения и трудоустройства несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется организации занятости, в том числе трудоустройству подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освободившихся из воспитательных колоний после отбывания наказания.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, информация о несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, нуждающихся в оказании помощи в организации трудоустройства, систематически направляется в органы службы занятости.

Мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуются в рамках региональных программ, например, «Содействие занятости населения Санкт-Петербурга», «Развитие рынка труда в Калужской области», «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в г. Севастополе на 2017-2022 годы», «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края», «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» и других.

При активном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время

службой занятости г. Санкт-Петербурга в 2018 году было организовано 10,8 тыс. рабочих мест, на которые трудоустроено 12,5 тыс. человек, в том числе 444 подростка, находящихся в социально опасном положении.

В целях расширения возможностей для знакомства с разнообразием профессий и получения консультаций по вопросам выбора профессиональной деятельности, несовершеннолетним, находящимся под патронажем службы социального сопровождения Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт», оказано содействие в получении индивидуальных консультаций в районных агентствах занятости населения и Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении «Центр содействия занятости и профессиональной ориентации молодежи «Вектор». Подросткам, желающим трудоустроиться в свободное от учебы время, специалистами по социальной работе с молодежью через Молодежную биржу труда оказывалось содействие во временном трудоустройстве в ООО «Творческая мастерская «Русская береста».

В 2018 году к профессиональному обучению (по направлению службы занятости населения г. Санкт-Петербурга) приступили 11 безработных граждан из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ленинградской области в летний период для формирования первичных трудовых навыков, профилактики зависимостей у молодежи в возрасте 14-18 лет и ознакомления с трудовой деятельностью реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (организация временного трудоустройства молодежи в свободное от учебы время). В рамках проекта молодые люди не только выполняют общественно полезные работы, но и занимаются благоустройством территорий муниципальных образований Ленинградской области, принимают участие в спортивных и досуговых мероприятиях, интерактивных и образовательных тренингах и мастер-классах. В 2018 году в проекте приняли участие 19 бригад из 16 муниципальных образований Ленинградской области, общее количество участников составило 500 человек.

В летний период в г. Сланцы Ленинградской области традиционно организуется трудовой отряд для подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и внутришкольном контроле. В

2018 году отряд был организован на базе МОУ «Сланцевская СОШ № 6» и работал две смены. Временно трудоустроено 35 подростков. В первой половине дня подростки занимались благоустройством территории общеобразовательной организации, помогали в уборке классов, после чего с ними проводились тренинги, экскурсии и профилактические занятия.

В Калужской области организация трудоустройства несовершеннолетних осуществлялась в рамках государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 20 декабря 2013 г. № 711.

В 2018 году в городские и районные центры занятости населения Калужской области за содействием в поиске работы обратилось около 4,5 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из которых при содействии службы занятости населения трудоустроено 94,4%.

Наибольшее число несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет нашли работу по программе временной занятости в свободное от учебы время. В рамках данной программы они имеют возможность трудоустраиваться как в течение учебного года, так и в каникулярный период. Согласно статистическим данным в 2018 году по договорам между центрами занятости населения и работодателями Калужской области (заключено более 550 договоров) временно трудоустроено чуть более 4 тыс. подростков (96,2% от общего числа трудоустроенных несовершеннолетних).

В основном подростками выполняются легкодоступные подсобные работы, не требующие профессиональных навыков: большинство подростков трудоустраивались в качестве рабочих по благоустройству населенных пунктов (зеленого строительства, зеленого хозяйства), подсобных рабочих, уборщиками территории. Следует отметить, что список вакансий не ограничивается только неквалифицированными работами, молодым людям предлагались также рабочие места помощника вожатого и воспитателя, помощника библиотекаря, ученика слесаря механосборочных работ, слесаря-сборщика, сборщика электрических машин, столяра, комплектовщика, обработчика справочного материала.

Важной стороной программы временной занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время является не только получение трудового опыта, но и профилактика преступности и правонарушений в молодежной среде.

В Калужской области особое внимание уделяется трудоустройству при работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, из неполных, многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей, детьми-сиротами, а также подростками, состоящими на учете в подразделениях органов внутренних дел и учитываемыми комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2018 году в органы службы занятости населения Калужской области в поиске работы обратилось более 310 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. По итогам содействия в подборе работы трудоустроено 97,8% подростков от общего числа обратившихся.

В Тюменской области в рамках реализации мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в 2018 году трудоустроено 23,2 тыс. подростков (96,8% от общего количества трудоустроенных), из них 577 – состоящих на различных видах учета. Всем участникам временных работ произведена выплата материальной поддержки из расчета 977,50 рублей в месяц за фактически отработанное время. На выплату материальной поддержки израсходовано 10 092,3 тыс. рублей.

В рамках Соглашения, заключенного между Департаментом труда и занятости населения Тюменской области и Управлением ФСИН по Тюменской области от 16 мая 2012 г. № 43, центрами занятости организованы выездные консультации ответственного специалиста и психолога-профконсультанта в ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН России по Тюменской области». Для несовершеннолетних, содержащихся в колонии, в том числе подлежащих освобождению в ближайшие 3-6 месяцев, проводятся профориентационные мероприятия в целях содействия профессиональному самоопределению подростков и повышения их мотивации к профессиональному обучению и трудовой деятельности. Также несовершеннолетним предоставляются информационно-консультационные услуги, осуществляется информирование о положении на рынке труда г. Тюмени и Тюменского района, о потребности в работниках на предприятиях города, о возможностях профессионального обучения, а также получения услуг в Центре занятости населения и через интерактивный портал. В 2018 году услуга по профессиональной ориентации оказана 221 несовершеннолетним воспитанникам колонии.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости молодежи, особо нуждающейся в социальной защите и испытывающей трудности в трудоустройстве, в ряде субъектов Российской Федерации разработана система квотирования рабочих мест для подростков, достигших 14-летнего возраста.

Дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов

К профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в 2018 году приступили 90,2 тыс. женщин (2017 г.– 93 тыс. женщин). Завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 89,3 тыс. женщин, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 69,8 тыс. женщин, повышению квалификации – 19,5 тыс. женщин (2017 г.– 91,8 тыс. женщин, 71,3 тыс. женщин и 20,5 тыс. женщин, соответственно).

При содействии органов службы занятости населения было заключено 140,8 тыс. договоров между работодателями и гражданами о временном трудоустройстве, включая общественные работы (2017 г. – 160,9 тыс. договоров), в том числе:

23,8 тыс. договоров о временном трудоустройстве безработных женщин, испытывающих трудности в поиске работы (2017 г. – 27,9 тыс. договоров);

117,0 тыс. договоров о трудоустройстве женщин на оплачиваемые общественные работы (2017 г.– 133 тыс. договоров).

В 2018 году приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 18,4 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (2017 г.– 18,1 тыс. человек). Завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 18,2 тыс. человек, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 12 тыс. женщин, повышению квалификации – 6,2 тыс. женщин (2017 г.– 17,9 тыс. женщин, 12 тыс. женщин и 5,9 тыс. женщин, соответственно).

В 2018 году женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, было предоставлено 17,5 тыс. услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности

(профессии), трудоустройства, профессионального обучения (2017 г.– 17,9 тыс. услуг).

Содействие совмещению родителями приносящей доход деятельности с выполнением семейных обязанностей, в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми

По состоянию на начало 2019 года Общероссийский банк вакансий информационного портала содержит более 1,4 млн. рабочих мест по различным профессиям, в том числе 118,4 тыс. вакансий, предусматривающих гибкий график работы.

Количество женщин, трудоустроенных на вакансии с гибким режимом работы, составило в 2018 году 267991 человек. Количество женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, трудоустроенных на вакансии с гибким режимом работы, составило 3822 человека.

В 2018 году в органы службы занятости женщинами подано 1752,2 тыс. заявлений о содействии в поиске подходящей работы (2017 г.– 1882,0 тыс. заявлений). Снято с регистрационного учета в связи с трудоустройством – 1155,3 тыс. заявлений (2017 г.– 1243,1 тыс. заявлений).

В конце декабря 2018 года в общей численности зарегистрированных безработных граждан доля женщин составила 52,7% или 365,2 тыс. человек (в конце декабря 2017 года – 53,0% или 411 тыс. человек).

В численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец декабря 2018 года, женщины, впервые ищущие работу, составили 40,9 тыс. человек или 11,2% от численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец отчетного периода (в конце декабря 2017 года – 45,3 тыс. человек или 11%). Численность безработных женщин, осуществлявших трудовую деятельность, составила 324,3 тыс. человек, из которых 52,9% работало по рабочим специальностям и 47,1% на должностях служащих (2017 г.– 365,7 тыс. женщин, 51,9% и 48,1%, соответственно).

Средняя продолжительность безработицы женщин в отчетном периоде составила 4,9 месяца (2017 г.– 5,1 месяца).

В 2018 году женщинам были предоставлены следующие государственные услуги:

по профессиональной ориентации – 1 441тыс. услуг или 51,8% от общего количества услуг по профессиональной ориентации (2017 г.– 1 456,9 тыс. услуг или 52%), из них 574,8 тыс. услуг или 39,9% предоставлено безработным женщинам (2017 г.– 619,8 тыс. услуг или 42,5%);

по социальной адаптации – 160 тыс. услуг или 61,9% от общего количества услуг по социальной адаптации (2017 г.– 149,4 тыс. услуг или 56,1%);

по психологической поддержке – 134,2 тыс. услуг или 55,2% от общего количества услуг по психологической поддержке (2017 г.– 137,5 тыс. услуг или 55,6%);

по содействию самозанятости – 55,3 тыс. услуг или 56,9% от общего количества услуг по содействию самозанятости (2017 г.– 47,5 тыс. услуг или 55,3%).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации в рамках комплекса мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью все большее развитие получают такие формы занятости, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому.

Гибкая занятость реализуется в виде занятости, связанной с организацией самостоятельной деятельности гражданина, занятости на рабочих местах с неполным рабочим временем и скользящим (гибким) графиком (режимом) работы; надомной занятости; дистанционной занятости.

Применение гибких форм занятости регулируется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В целях содействия занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, в субъектах Российской Федерации ведется работа по стимулированию организации коллективных офисов для работы и совмещенного общения для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе находящихся в отпуске по уходу за ребенком, с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных фондов.

9. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Обеспечение воспитания ребенка в благополучной родной семье, профилактика социального сиротства, максимальное создание условий семейного воспитания для детей, лишившихся родительского попечения, относится к числу приоритетных задач, в том числе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданного по Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404.

Профилактика семейного неблагополучия, социальная поддержка семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, – приоритетное направление работы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд).

В 2018 году Фонд продолжал выполнение программы «Право ребенка на семью», задачи которой заключались в предупреждении социального сиротства, повышении эффективности оказания помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Программа предусматривает широкий спектр мер, выполняемых при поддержке Фонда на региональном и муниципальном уровнях. Это меры по раннему выявлению детского неблагополучия, оказанию психолого-педагогической и социальной помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, внедрению новых социальных технологий и методик работы с детьми и родителями, организации выездных форм работы в сельские районы(мобильный детский сад, передвижная школа для родителей), поддержке родительских сообществ и другие меры.

В 2018 году в рамках программы Фонда «Право ребенка на семью» выполнялось 34 комплексных муниципальных проекта на территории 28 субъектов Российской Федерации (Республики Алтай, Бурятия, Карелия, Чеченская, Алтайский, Камчатский, Красноярский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Псковская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Челябинская области). Помощь с использованием технологий и методик, таких как интенсивная семейная терапия, работа со

случаем, семейная медиация, мобильная бригада экстренного реагирования и других получили более 5тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В решение задач проектов оказались вовлеченными более 430 муниципальных и 120 государственных учреждений, 86 социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для оказания социальной поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в 2018 году Фондом были приняты меры по привлечению добровольцев и наставников. В рамках 23 проектов муниципальных образований выполнялись мероприятия по подбору, обучению и информационно-методическому сопровождению наставников, подготовке детей к принятию в свою жизнь нового значимого взрослого человека, а также подготовке и реализации мероприятий, в том числе массовых, для обеспечения продуктивного общения и взаимодействия пар «взрослый – ребенок». В качестве наставников привлечены более 1,2 тыс. инициативных граждан из числа специалистов организаций различной ведомственной принадлежности, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей бизнес-сообществ, студенческой молодежи, органов внутренних дел, ветеранов педагогического труда и других граждан.

Практика наставничества применялась также в отношении воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Республики Саха (Якутия), Северная Осетия (Алания), Ставропольский край, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Кировская, Курганская, Курская, Омская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Челябинская области). Детям оказывалась помощь в социально-бытовой ориентации, выборе будущей профессии, развитии творческих способностей, организации досуга.

В целом в 2018 году при реализации проектов более 1600 наставников, прошли специальную подготовку и оказывали помощь детям, нуждающимся в поддержке.

Продолжалась работа по внедрению эффективной социальной практики «социальное сопровождение семей с детьми». На территории 12 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Алтайский, Камчатский, Краснодарский края, Мурманская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Смоленская, Тамбовская, Тульская области) началась реализация13 инновационных социальных проектов государственных и

муниципальных учреждений. В целях профилактики и преодоления семейного неблагополучия, сохранения семьи для ребенка семьи с детьми получили помощь в решении медицинских, психологических, педагогических, юридических и социальных проблем. В отдаленные сельские поселения с целью социального сопровождения осуществлялись выезды мобильных групп специалистов. Поддержку в рамках социального сопровождения получили более 800 семей, воспитывающих более 1440 детей. К реализации мероприятий проектов привлечено около 280 специалистов, из них более 180 специалистов повысили профессиональные компетенции по вопросам применения практики социального сопровождения.

Значимое внимание уделялось оказанию социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами. Реализация программы Фонда «Право быть равным» осуществлялась посредством 2 региональных программ, 9 региональных комплексов мер, 50 комплексных проектов муниципальных образований, муниципальных и государственных организаций. Их выполнение содействовало повышению доступности социальной помощи, применению современных средств реабилитации, внедрению наставничества.

Получила дальнейшее развитие работа по предпрофессиональной подготовке детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Реализация направленных на решение этой задачи комплексов мер в Республиках Алтай, Мордовия, Тыва, Чеченской, Алтайском крае, Волгоградской, Воронежской, Курганской, Тамбовской областях позволила внедрить более 130 специальных программ, содействующих профессиональному самоопределению детей-инвалидов и детей с ОВЗ, формированию у них первичных трудовых навыков. Участниками таких программ стали более 4 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Обучение детей проходило, в том числе на базе 140 учебно-производственных мастерских, кабинетов профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовки.

Среди проектов государственных и муниципальных учреждений можно выделить 9 проектов, в рамках которых проводилось внедрение инновационной практики «сопровождаемое проживание детей с ментальными и психофизическими нарушениями». Участниками программ учебного проживания стали 145 детей-инвалидов. Проведенные мероприятия создали условия для освоения и закрепления навыков самостоятельного проживания в

специально оборудованных помещениях (тренировочных квартирах). Такие квартиры были созданы в Алтайском крае, Ивановской, Иркутской, Смоленской, Челябинской, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе. В рамках реализации индивидуальных маршрутов реабилитации с детьми проводились занятия физкультурой, включая адаптивные виды спорта, формированию коммуникативных навыков, профориентационные занятия для выбора детьми будущей профессии.

Ряд мероприятий, выполняемых в рамках программ Фонда, направленных на социальную поддержку детей-инвалидов и детей с ОВЗ, получили дополнительные усилия со стороны Фонда как мероприятия, вошедшие в план мероприятий Десятилетия детства.

Так, в рамках исполнения пункта 101 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства дополнительную поддержку получили родители, воспитывающие детей-инвалидов, в том числе детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития. Для них в рамках программ Фонда проводились мероприятия по обучению навыкам ухода за детьми и методам коррекционной и развивающей работы с ними, подбору и использованию технических средств реабилитации, реабилитационным навыкам, уходу за детьми-инвалидами и общению с ними.

В Республике Тыва, Забайкальском крае, Тюменской, Кемеровской, и Саратовской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра на базе организаций социального обслуживания и здравоохранения действовали школы для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югра функционировали 408 консультационных пунктов (центров), созданных на базе образовательных организаций, в которых проведена работа с более чем 200 родителями (законными представителями) по вопросам воспитания, обучения и развития детей дошкольного возраста, а также коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия, психологические тренинги с детьми.

В целом в 2018 году более 20 тыс. родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в ходе обучающих мероприятий получили знания и навыки по уходу за детьми.

Реализация мероприятий по внедрению эффективных практик оказания комплексной помощи детям с ОВЗ, детям-инвалидам, а также детям с ранним

детским аутизмом, расстройствами аутистического спектра в рамках исполнения пункта 105 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусматривала формирование современной инфраструктуры служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ в возрасте до 3 лет.

Поддержка в рамках программ Фонда деятельности 300 служб ранней помощи позволила повысить эффективность оказываемой ранней помощи детям с особенностями в развитии, создать условия для снижения детской инвалидности, включить в систему ранней диагностики и комплексной коррекционной, абилитационной и реабилитационной помощи более 37 тыс. детей и семей, в которых они воспитываются.

В 18 субъектах Российской Федерации выполнялись комплексы мер субъектов Российской Федерации по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра и региональные программы. В организациях разной ведомственной принадлежности получили поддержку деятельности 50 специализированных служб. Более 1,9 тыс. детей группы риска с признаками расстройств аутистического спектра и с расстройствами аутистического спектра получили абилитационные и реабилитационные услуги. В программах социально-средовой и социально-бытовой адаптации, подготовки к самостоятельной жизни участвовали более 1,7 тыс. детей группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра.

В целом в 2018 году при поддержке Фонда мероприятия, направленные на обеспечение максимально возможного развития детей-инвалидов, их социализацию, подготовку к самостоятельной жизни и интеграцию в общество, выполнялись в 55 субъектах Российской Федерации. Они способствовали повышению качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, сохранению условий семейного воспитания ребенка-инвалида.

В целях профилактики семейного неблагополучия, жестоко обращения с детьми и оперативного реагирования на случаи проявления жестокости к детям Фонд выполняет проект по поддержке и развитию деятельности общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122. Службы детского

телефона доверия работают во всех субъектах Российской Федерации, предоставляя возможность любому ребенку, гражданину бесплатно и анонимно сообщить о фактах жестокого обращения с ребенком, а пострадавшим – получить квалифицированную помощь психолога.

В 2018 году на общероссийский детский телефон доверия поступило 12,7 тыс. звонков по вопросу жестокого обращения с ребенком, что составило 1,2% от общего числа обращений (всего за 2018 год поступило 916,6 тыс. обращений по различным вопросам).

Сайт «Детский телефон доверия» (www.telefon-doveria.ru) постоянно информирует посетителей о целях и задачах, принципах работы телефона доверия, проводимых мероприятиях и акциях, предоставляет тематически разнообразные материалы для детей, подростков и их родителей.

В 2018 году режиме чата проведено 8,5 тыс. консультаций психолога, всего зарегистрировано 188,9 тыс. посещений.

Для эффективного реагирования на случаи жестокого обращения во многих субъектах Российской Федерации разработаны порядки межведомственного взаимодействия по выявлению и работе со случаями нарушения прав ребенка. Такие порядки определяют механизм межведомственного взаимодействия органов и учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, управления внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных советов в целях выявления и устранения причин нарушения прав несовершеннолетнего, проявления в отношении него любых форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, оказания помощи несовершеннолетним.

Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ).

Возможность получения социальных услуг в сфере социального обслуживания детьми и семьями, имеющими детей, регламентирована статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, устанавливающей

обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании.

В отношении семей, имеющих детей, таких оснований предусмотрено несколько:

- наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

- наличие ребенка или детей, в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними.

При этом перечень таких оснований не исчерпывающий, и субъекты Российской Федерации могут установить иные обстоятельства, на основании которых гражданину может быть установлена нуждаемость в предоставлении тех или иных социальных услуг.

Согласно статье 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

На основании статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме.

Кроме того, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ гражданам, в том числе семьям и детям, при необходимости оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), которое осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ также установлено обязательное для исполнения всеми субъектами Российской Федерации

условие бесплатного предоставления социального обслуживания для всех несовершеннолетних детей во всех формах социального обслуживания.

При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими нормативными правовыми актами иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно данным федеральной статистической отчетности, в 2018 году число организаций социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 2 801 единицу (2017 г. – 2 870 единиц; 2016 г. – 2 906 единиц), в том числе:

606 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (2017 г. – 625 центров; 2016 г. – 644 центра);

232 центра социальной помощи семье и детям (2017 г. – 237 центров; 2016 г. – 264 центра);

73 социальных приюта для детей и подростков (2017 г. – 75 приютов; 2016 г. – 81 приют);

233 реабилитационных центра для детей и подростков с ОВЗ (2017 г. – 235 центров; 2016 г. – 241 центр);

103 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей (2017 г. – 119 центров; 2016 г. – 109 центров);

12 центров психолого-педагогической помощи населению (2017 г. – 12 центров; 2016 г. – 16 центров);

2 центра экстренной психологической помощи по телефону (2017 г. – 2 центра; 2016 г. – 2 центра);

379 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (2017 г. – 494 отделения; 2016 г. – 422 отделения).

В организациях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1 347 стационарных отделений и 754 отделения дневного пребывания (2017 г. – 1 376 и 769 отделений, соответственно; 2016 г. – 1 407 и 758 отделений, соответственно), в качестве структурных подразделений работало:

299 семейных воспитательных групп (2017 г. – 301 группа; 2016 г. – 258 групп);

658 отделений реабилитации для детей с ОВЗ (2017 г. – 659 отделений);

823 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних (2017 г. – 842 отделения; 2016 г. – 766 отделений).

Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям, женщинам и детям, в 2018 году составила 143,5 тыс. человек, в том числе 84 тыс. специалистов (2017 г. – 139,6 тыс. человек, в том числе 80,1 тыс. специалистов; 2016 г. – 140,7 тыс. человек, в том числе 79,2 тыс. специалистов).

Повышение квалификации в 2017 году прошли 28,9 тыс. специалистов (2017 г. – 27,1 тыс. специалистов; 2016 г. – 23,4 тыс. специалистов).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении

Количество семей, которым в 2018 году были предоставлены социальные услуги, составило 2,9 млн. семей (2017 г. – около 3 млн. семей; 2016 г. – 3,2 млн. семей), в том числе 284,8 тыс. семей с детьми-инвалидами.

На социальном патронате (постоянном сопровождении семьи с детьми, нуждающейся в социальном обслуживании) в 2018 году находилось 442,6 тыс. семей (2017 г. – 367 тыс. семей; 2016 г. – 377,1 тыс. семей).

В 2018 году численность несовершеннолетних, получивших социальную реабилитацию, составила 187,7 тыс. человек (2017 г. – 192,6 тыс. человек; 2016 г. – 183,0 тыс. человек).

В 2018 году число детей, вернувшихся в родные семьи после пребывания в учреждениях социального обслуживания, составило 107 тыс. человек или 57% от общего числа детей, прошедших реабилитацию (2017 г. – 104,9 тыс. человек или 57,3%; 2016 г. – 112,5 тыс. человек или 55,5%).

Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении

Законодательство Российской Федерации в соответствии с международными нормами гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право на родительскую заботу, равно как и право и обязанность родителей воспитывать своих детей, нести ответственность за их развитие, заботу об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Федеральными и региональными органами государственной власти

последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Проблемы семейного неблагополучия, асоциального поведения родителей, жесткого обращения с детьми, бедности приводят к тому, что дети остаются без должного родительского попечения. Обеспечение соблюдения прав ребенка в кровной семье включает комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях, в том числе случаев, когда семьи оказываются в крайне сложном материальном положении, и оказанию им своевременной помощи.

Статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов опеки и попечительства вести профилактическую и реабилитационную работу не только с детьми, оставшимися без попечения родителей, но и с детьми, проживающими с родителями, которые своими действиями представляют угрозу их жизни или здоровью либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию.

В 2018 году во всех субъектах Российской Федерации приняты и реализуются межведомственные комплексы дополнительных мер, направленных на совершенствование эффективности работы организаций и органов системы профилактики, на 2018-2022 годы.

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов

В Российской Федерации наблюдается некоторая тенденция роста числа детей-инвалидов. На 1 января 2019 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, по данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», составило 670,1 тыс. человек (2017 г. – 651,1 тыс. человек; 2016 г. – 628,3 тыс. человек).

Согласно данным федеральной статистической отчетности о медико-социальной экспертизе, число детей, впервые признаваемых инвалидами, уменьшилось с 76,1 тыс. человек в 2017 году до 73,9 тыс. человек в 2018 году.

В структуре инвалидности по возрасту преобладают дети в возрасте до 3 лет. В 2018 году их доля от общего числа детей, впервые признанных инвалидами, составляла 38,2%. В более старших возрастных группах доля детей, впервые признанных инвалидами, значительно меньше и составила в 2018 году 7,2%.

В структуре первичной детской инвалидности по классам болезней в период 2017-2018 годов первое ранговое место занимают психические расстройства и расстройства поведения, второе ранговое место – болезни нервной системы, третье ранговое место – врожденные аномалии.

Дети-инвалиды, в том числе с тяжелыми и множественными нарушениями развития, получают социальные услуги в стационарных организациях социального обслуживания. По данным официальной статистической отчетности, на 1 января 2019 года в Российской Федерации функционирует 136 стационарных организаций (отделений) социального обслуживания для с умственной отсталостью, физическими нарушениями (далее – ДДИ) в 79 субъектах Российской Федерации.

Минтрудом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания с 2015 года осуществляются мероприятия по включению всех детей-инвалидов, проживающих в ДДИ, в образовательный процесс.

Согласно данным мониторинга, по состоянию на 1 января 2019 года в ДДИ проживало 15 139 детей-инвалидов (на 1 января 2018 г. – 15 963 ребенка-инвалида).

Из общего числа проживающих в ДДИ детей-инвалидов образование получали 14 818 детей-инвалидов или 97,9% (на 1 января 2018 г. – 15 278 детей-инвалидов или 96%), в том числе:

8 740 детей-инвалидов (57,7%) обучались педагогами образовательных организаций на базе ДДИ по договору с образовательными организациями;

2 716 детей-инвалидов (22,4%) обучались в структурных образовательных подразделениях ДДИ, имеющих лицензию на образовательную деятельность;

2 696 детей-инвалидов (18,2%) обучались непосредственно в дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

316 детей-инвалидов (2,6%) получали образование в ДДИ в форме семейного образования;

372 ребенка-инвалида (2,5%) получали образование в ДДИ посредством дистанционных технологий.

243 ребенка-инвалида (1,6%) завершили обучение и получили документы, 122 ребенка-инвалида (0,8%) обучались, но не получили документы, 200 детей-инвалидов (1,3%) не получали образования.

Таким образом, численность детей-инвалидов, включенных в образовательный процесс, возросла с 96% в 2017 году до 97,9% в 2018 году.

Согласно данным мониторинга, за период с 2015 года по 2018 год сократилось:

в 2,7 раза число детей-инвалидов (с 538 детей-инвалидов до 200 детей-инвалидов), не охваченных образованием в силу разного рода причин, обусловленных, прежде всего, состоянием их здоровья;

в 3,2 раза число субъектов Российской Федерации, не организовавших процесс обучения детей-инвалидов;

в 8,4 раза число субъектов Российской Федерации (с 50 до 6), организовавших процесс обучения детей-инвалидов только в ДДИ, создав специальные структурные образовательные подразделения и получив лицензии на образовательную деятельность.

Кроме того, за период с 2015 года по 2018 год, согласно данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, увеличилось:

в 6,6 раз число субъектов Российской Федерации (с 8 до 53), обеспечивших создание условий для получения детьми-инвалидами ДДИ образования непосредственно на базе образовательных организаций;

в 7,2 раза увеличилось число субъектов Российской Федерации (с 9 до 65), организовавших по договорам с образовательными организациями обучение воспитанников на базе ДДИ педагогами образовательных организаций.

В настоящее время Минтрудом России продолжается работа по обеспечению равного доступа к образованию всем проживающим в ДДИ детям-инвалидам, в том числе в части организации их обучения непосредственно на базе образовательных организаций.

Результаты мониторинга регулярно обсуждаются с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования на видеоселекторных совещаниях, в том числе с участием представителей Минпросвещения России и Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере.

Проведение указанных мероприятий, включая мониторинг, позволило Минтруду России совместно с Минпросвещения России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания и в сфере образования создать необходимые условия для реализации права на образование детей-инвалидов с умственной отсталостью и/или физическими недостатками, проживающими в ДДИ.

В целях дальнейшего совершенствования системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в части обеспечения права на образование инвалидов, ранее не получивших общее образование, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, Минтрудом России с сентября 2018 года осуществляется мониторинг «Получение образования инвалидами, не получившими общее образование, проживающими в стационарных организациях (отделениях) социального обслуживания».

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи

В течение 2018 года органами власти всех уровней были приняты и реализованы решения, направленные на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Реализация в 2018 году указанных решений способствовала сокращению числа детей, стоящих на учете в государственном банке данных о детях, на 6%

(с 50,2 тыс. до 47,2 тыс. детей). В 2017 году численность таких детей сократилась на 15% (с 59,1 тыс. до 50,2 тыс. детей).

В 2018 году было выявлено 48 290 детей, что на 2,5% меньше по сравнению с предыдущим годом (2017 г. – 49 520 детей).

В 2018 году были устроены в семьи 52 754 детей (2017 г. – 57 537 детей). При этом передано детей в семьи на 9,2% больше, чем выявлено (2017 г. – на 16,2%). Учитывая, что численность выявляемых детей-сирот ежегодно сокращается, общая численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и проживающих в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, также сокращается. В 2017 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года в субъектах Российской Федерации, составляла 449 383 ребенка, из них 397 994 ребенка-сироты находились на воспитании в семьях. В 2018 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года в субъектах Российской Федерации, составляла 436 345 детей, из них 388 763 ребенка-сироты находились на воспитании в семьях, что составляет 89,1%.

В конце 2018 года 861 организация осуществляла полномочие органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах (2017 г. – 842 организации), 3 860 организаций предоставляли медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) (2017 г. – 2 896 организаций; 2016 г. – 2 785 организаций).

В настоящее время Минпросвещения России совместно с заинтересованными органами власти и общественными организациями ведется работа по совершенствованию системы подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, сопровождения замещающих семей.

Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481) в субъектах Российской Федерации продолжается процесс реструктуризации и реформирования сети организаций для детей-сирот. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, реализуются утвержденные региональные планы по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот.

По итогам мониторинга, в 2018 году функционировало 1 314 организаций для детей-сирот (2017 г. – 1 341 организация для детей-сирот), из них 459 организаций – образовательные (2017 г. – 461 организация), 148 организаций – медицинские (2017 г. – 153 организации), 695 организаций – оказывающие социальные услуги (2017 г. – 719 организаций), 12 организаций – некоммерческие организации для детей-сирот (2017 г. – 8 организаций).

Общее число воспитанников составило 71,5 тыс. детей, из них 43,7 тыс.детей-сирот, находящихся под надзором.

В 2018 году Минпросвещения России проведены работы по мониторингу происходящих изменений в системе организаций для детей-сирот и апробирована методика оценки субъективного мнения воспитанников своего благополучия в организации.

По результатам независимой оценки экспертными группами по итогам 2018 года почти 93% организаций для детей-сирот признаны соответствующими требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 (по состоянию на 1 ноября 2016 г. – 90,5%).Экспертами на основе выявленных недостатков и проблем даны рекомендации каждой организации и руководству субъектов Российской Федерации в целом по реформированию сети организаций, что позволило им внести коррективы в «дорожные» карты.

В 2018 годы проведены общественно значимые мероприятия в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и для специалистов сферы защиты прав детей, в том числе финал Всероссийского конкурса художественного творчества детей «Созвездие», Новогодняя елка Минпросвещения России для детей-сирот, Всероссийское совещание для руководителей организаций для детей-сирот.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

В 2018 году началась реализация объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 Десятилетия детства.

В плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, нашли отражение основные векторы государственной политики в сфере защиты прав и интересов детей в Российской Федерации, впервые определенные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Плановые мероприятия нацелены на соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление защиты от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, основаны на раннем выявлении семейного неблагополучия, индивидуализированной адекватной и адресной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной (кровной) семье.

Приоритетами государственной семейной политики названы утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе, поддержание социальной устойчивости каждой семьи.

С этой целью в 2018 году продолжена работа по реализации поручения Президента Российской Федерации от 3 сентября 2017 г. № Пр-1738 в части совершенствования законодательства в сфере опеки и попечительства, защиты

прав несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях.

Межведомственной рабочей группой, сформированной в Минпросвещения России с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также общественных организаций и правозащитников, подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» и «О внесении изменений в статью 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации».

Профилактика семейного неблагополучия, как один из основных факторов, способствующих повышению уровня защищенности детей, является ведущим приоритетным направлением деятельности МВД России и его территориальных органов.

Несмотря на принятые меры на фоне осложнения ситуации, связанной с преступными деяниями в отношении несовершеннолетних в период 2016-2018 годов (рост с 69,6 тыс. в 2016 году до 96,1 тыс. в 2018 году), наблюдается тенденция увеличения количества преступлений данной категории, совершенных членами семьи (2018 г. – 54 697 преступлений; 2017 г. – 44 568 преступлений; 2016 г. – 23 448 преступлений).

Наиболее актуальной остается проблема предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны их родителей или иных законных представителей.

В последние 3 года их количество возросло более чем в 2,5 раза (2018 г. – 52 780 преступлений; 2017 г. – 42 800 преступлений; 2016 г. – 19 778 преступлений), в том числе особо тяжких (2018 г. – 1 012 преступлений; 2017 г. – 712 преступлений; 2016 г. – 510 преступлений), тяжких (2018 г. – 385 преступлений; 2017 г. – 325 преступлений; 2016 г. – 269 преступлений), средней тяжести (2018 г. – 261 преступление; 2017 г. – 224 преступления; 2016 г. – 196 преступлений), небольшой тяжести (2018 г. – 51 122 преступления; 2017 г. – 42 224 преступления; 2016 г. – 18 803 преступления).

Негативная динамика роста зарегистрирована по преступлениям, совершенным опекунами (2018 г. – 36 преступлений; 2017 г. – 17 преступлений; 2016 г. – 26 преступлений), в то время как уровень преступности среди попечителей остается неизменным (2018 г. – 4 преступления; 2017 г. – 4 преступления; 2016 г. – 4 преступления).

В 2018 году потерпевшими признано 106 779 несовершеннолетних (2017 г. – 105 519 несовершеннолетних; 2016 г. – 78 698 несовершеннолетних).

Увеличилось число ставших жертвами преступлений детей-сирот (2018 г. – 222 ребенка-сироты; 2017 г. – 299 детей-сирот; 2016 г. – 208 детей-сирот) и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 г. – 3 563 ребенка, оставшихся без попечения родителей; 2017 г. – 3 443 ребенка, оставшихся без попечения родителей; 2016 г. – 1 663 ребенка, оставшихся без попечения родителей).

В этой связи органами внутренних дел на постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных законных представителей несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по воспитанию детей.

На конец 2018 года на учете в органах внутренних дел состояло 127 850 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних данной категории (2017 г. – 132 959 родителей (законных представителей); 2016 г. – 134 746 родителей (законных представителей)).

К административной ответственности в 2018 году привлечены 507,6 тыс. лиц (2017 г. – 534,9 тыс. лиц; 2016 г. – 529,5 тыс. лиц), в том числе за неисполнение обязанностей по воспитанию детей в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ – 454,6 тыс. лиц (2017 г. – 476,8 тыс. лиц; 2016 г. – 469,5 тыс.), за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в соответствии с частью 2 статьи 6.10 КоАП РФ – 507 лиц (2017 г. – 610 лиц; 2016 г. – 713 лиц), за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака в соответствии с частью 2 статьи 6.23 КоАП РФ – 242 лица (2017 г. – 298 лиц; 2016 г. – 309 лиц).

В отношении родителей или иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с детьми, в 2018 году возбуждено 1 579 уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (2017 г. – 1 620 уголовных дел; 2016 г. – 1 824 уголовных дела).

В 2018 году по материалам, подготовленным с участием органов внутренних дел, лишены родительских прав 5 154 лица (2017 г. – 6 438 лиц;

2016 г. – 7 809 лиц).

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В субъектах Российской Федерации накоплен опыт реализации инновационных социальных программ, направленных на организацию работы по своевременному выявлению семейного неблагополучия, в том числе на его ранних стадиях, установлению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактике социального сиротства.

Программно-целевой метод обеспечивает высокий уровень межведомственной координации, является инструментом выработки эффективных способов решения проблемы семейного неблагополучия, а также социальной поддержки и улучшения положения детей.

Например, в рамках реализации подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. №437-пп, большое внимание уделяется оздоровлению семьи, лечению от алкогольной и наркотической зависимостей.

В 2018 году оказано содействие в кодировании 652 граждан. В дальнейшем специалисты отделений помощи семье и детям проводят социальный патронаж семей, осуществляют контрольные мероприятия. Ежегодно на указанную деятельность из областного бюджета выделялось порядка 450 тыс. рублей.

В результате профилактической работы в 2018 году с учета Банка данных о семьях и несовершеннолетних Иркутской области, находящихся в социально опасном положении, снято 2 077 семей, из них более 60% или 1 377 семей – в связи с улучшением обстановки.

Мероприятия в сфере защиты детства реализовывались в рамках долгосрочных целевых программ «Профилактика правонарушений в Курганской области» на 2014-2018 годы, «Дети Зауралья – заботимся вместе!», «Семья и дети Камчатки» на 2015-2018 годы, «Семья и дети Ярославии» на 2016-2020 годы, «Профилактика социального сиротства, обеспечение

жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе» и других.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при осуществлении деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в отдельных регионах Российской Федерации сформированы соответствующие координирующие органы.

Положительно зарекомендовал себя многолетний опыт работы Координационной правительственной комиссии по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми в Республике Алтай, созданной распоряжением от 21 июля 2010 г. № 353-р в целях координации деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Курской области постановлением Администрации от 17 августа 2010 г. № 348-ПА утвержден Координационный совет по семейной и демографической политике, социальной поддержке и улучшению положения детей. В муниципальных образованиях области действуют координационные советы по выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в деятельность которых внедрена технология кураторства ситуации семьи, обеспечивающая комплексное сопровождение семьи до выхода из кризиса, и технология выявления семей на ранних этапах неблагополучия.

В сельских и городских школах созданы соответствующие рабочие группы. За семьей закрепляются специалисты (социальные педагоги, медицинские работники, сотрудники районной администрации, педагоги, психологи, представители общественности), которые помогают решать имеющиеся проблемы.

Ежегодно оказывается помощь 8-10 тыс. семей, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В Тамбовской области на региональном и муниципальном уровнях действуют координационные советы по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, на уровне сельских поселений созданы советы помощи семьям и детям, которые являются первичным звеном в системе профилактики.

В 2018 году в г. Севастополе началась реализация Комплекса мер по профилактике социально опасного положения, предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних на 2018-2020 годы, принятого в целях обеспечения восстановительного подхода в работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, совершенствования механизмов информационного и методического сопровождения межведомственной деятельности, оценки ее результативности, а также реагирования на недостатки и упущения, препятствующие профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Распоряжением Правительства Алтайского края от 18 апреля 2018 г. № 127-р утвержден Комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Алтайского края, на 2018-2022 годы, нацеленный на защиту прав и интересов несовершеннолетних, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и недопущение их гибели и жестокого обращения с ними.

Успешному решению задач по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественному проведению с ними индивидуальной профилактической работы с привлечением всех субъектов системы профилактики с целью предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних способствует создание во многих субъектах Российской Федерации банка данных таких детей и семей (далее – банк данных).

Например, в Иркутской области региональный банк данных формируется с 2015 года. На 1 января 2019 года на учете состояло 5 230 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывалось 9 880 детей.

Формирование банка данных и организация деятельности со состоящими на учете лицами осуществляется согласно Порядку межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Наиболее эффективной формой реализации межведомственного взаимодействия в сфере защиты детей от насилия стало проведение совместных специализированных мероприятий.

В Алтайском крае ежегодно проводится межведомственная комплексная профилактическая операция «Малыш». В 2018 году (с 24 по 26 апреля, с 1 по 25 июня, с 22 по 30 октября) осуществлены комплексные обследования условий проживания, воспитания, обучения, медицинского обеспечения детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе детей, проживающих в замещающих и приемных семьях.

В период проведения специализированных мероприятий на профилактический учет в органы внутренних дел края поставлена 131 семья, 387 законных представителей направлены на консультацию к врачу-наркологу, 411 – в службы занятости населения.

Итоги операции рассмотрены на заседаниях муниципальных КДНиЗП, по результатам которых выработаны дополнительные меры, направленные на защиту прав и законных интересов детей, а также предупреждение совершения противоправных действий в отношении них.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области с 2013 года проводится областная акция «Детство без обид и унижений», нацеленная на снижение социального сиротства, выявление фактов жестокого обращения с детьми. В 2018 году составлены и реализованы 127 индивидуальных программ психолого-педагогического сопровождения для детей, нуждающихся в индивидуальном подходе (работа психолога, логопеда), 42 ребенка охвачено групповой коррекцией.

Для своевременного принятия мер реагирования по фактам неблагополучной обстановки в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, нарушения их прав и законных интересов в ряде субъектов Российской Федерации нарабатывается опыт взаимодействия органов внутренних дел, представители которых входят в состав КДНиЗП, с органами и учреждениями здравоохранения (женскими консультациями, детскими поликлиниками, травматологическими пунктами), образования, социальной защиты населения. Создаются межведомственные службы, способные в оперативном режиме оказать помощь семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В целях оперативного реагирования на случаи семейного неблагополучия, а также оказания экстренной помощи несовершеннолетним и членам семьи, пострадавшим от физического и психического насилия, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована межведомственная

служба «Экстренная детская помощь» с участием специалистов учреждений системы социальной защиты, органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел, членов КДНиЗП. В 2018 году мобильными группами осуществлено свыше 1,7 тыс. выездов, обследовано почти 3 тыс. семей с детьми, выявлено 129 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Аналогичные службы экстренного реагирования функционируют в Республике Коми, Краснодарском, Хабаровском краях, Курганской, Омской областях.

В ряде регионов Российской Федерации, в частности в Хабаровском крае, Владимирской области, применяются технологии «Мобильная лаборатория», «Социальный автобус» по оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Во многих субъектах Российской Федерации, например, Республике Татарстан, Камчатском крае, Брянской, Владимирской, Омской, Тюменской и Ярославской областях, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре реализуется проект «Социальная участковая служба», который позволяет оперативно решать вопросы, возникающие при выявлении семей на ранних стадиях неблагополучия, и осуществлять комплексный подход к оказанию семье помощи по выходу ее из трудной жизненной ситуации.

Так, в Омской области на базе государственных учреждений социальной защиты действует 8 социальных служб экстренного реагирования. На каждом участке организована работа мобильных бригад, направленная на оказание оперативной многопрофильной социальной помощи на дому, в состав которых входят специалисты субъектов профилактики. В 2018 году принято более 2,6 тыс. обращений граждан и организаций о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, проведено почти 2 тыс. выездов. В результате принятых мер 382 несовершеннолетних направлены в социально-реабилитационные центры, 137 – помещены в медицинские организации.

В Хабаровском крае с 2015 года реализуется институт наставничества в отношении семей и детей, находящихся в социально опасном положении. По состоянию на 1 января 2019 года под опекой 724 наставников находились 920 семей и 1 488 воспитывающихся в них детей.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики семейного

неблагополучия и жестокого обращения с детьми является оказание помощи жертвам семейно-бытового насилия.

Например, в Калининградской области в государственном автономном учреждении «Областной кризисный центр помощи женщинам» функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное убежище для женщин и детей, находящихся в конфликте с семьей или подвергшихся домашнему психофизическому насилию. Во время проживания в стационарном отделении кризисного центра проводятся индивидуальные правовые консультации, психологическая работа и иные реабилитационные мероприятия. В результате работы почти 95% реабилитированных женщин выведены из состояния кризиса. В 2018 году помощь специалистов получили свыше 1,2 тыс. жителей региона, из них в стационарном отделении реабилитацию прошли 136 человек.

В Республике Хакасия для женщин и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, реализуется проект «Социальная гостиница», в рамках которого гражданам предоставляется благоустроенная жилплощадь с мебелью и инвентарем, помещения для бытового и культурного обслуживания. Кроме того, в учреждении оказываются социально-психологические и социально-правовые услуги. В 2018 году в проекте приняли участие 30 семей и 44 ребенка.

В Ульяновской области в отделении «Социальная гостиница» на базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Причал надежды» социально-бытовая, психологическая, правовая и медицинская помощь оказана 26 женщинам и 21 ребенку, попавшим в сложную жизненную ситуацию.

Решению задач по сохранению кровной семьи, профилактике социального сиротства способствует оказание медицинской помощи семьям, где родители страдают алкоголизмом и наркоманией.

В Белгородской области действуют клубы «Преодоление» для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, целью которых является оказание медицинской, психологической, материальной помощи, содействие трудоустройству, восстановление детско-родительских отношений и мобилизации личностных, духовных, интеллектуальных и физических ресурсов женщин для выхода из кризисного состояния.

Для участия в данном клубе приглашаются женщины, злоупотребляющие

спиртными напитками, прошедшие курс лечения от алкогольной зависимости, пережившие (переживающие) стрессовые ситуации.

Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Минпросвещения России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в том числе по профилактике социального сиротства, жестокого обращения с детьми, детьми-сиротами и оказанию помощи детям, подвергшимся жестокому обращению.

В 2018 году во всех субъектах Российской Федерации приняты и реализуются межведомственные комплексы дополнительных мер, направленных на совершенствование эффективности работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на 2018-2020 годы. Основные мероприятия направлены на защиту прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Повышение эффективности работы КДНиЗП неразрывно связано с повышением качества деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также их межведомственного взаимодействия, в котором, в том числе участвуют иные органы и организации, представители общественности.

На протяжении последних лет благодаря пристальному вниманию со стороны Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также взаимодействию федеральных органов власти проведены последовательные взаимообусловленные мероприятия, направленные на:

изменение законодательства, регламентирующего деятельность КДНиЗП, методическое обеспечение и сопровождение региональных и территориальных (муниципальных) КДНиЗП, а также системную разъяснительную работу с сотрудниками аппаратов данных КДНиЗП, проведение анализа правоприменительной практики и выявление наиболее типичных проблем по различным направлениям деятельности; осуществление мониторинга применения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методических материалов.

Предпринятые меры свидетельствуют о том, что за последние годы сделан существенный шаг на пути формирования единых и системных подходов при реализации к КДНиЗП возложенных на них полномочий.

Это позволило в 2018 году определить не точечные задачи по решению вопросов, затрагивающих узкое направление деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а комплексно подходить к реализации мероприятий, связанных с совершенствованием системы взаимодействия органов и организаций по защите прав детей.

В частности, приняты меры, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность КДНиЗП.

Во исполнение пункта 4 плана мероприятий на 2017-2010 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р(далее – Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года), приказом Росстата от 30 июля 2018 г. № 464 впервые утвержден статистический инструментарий для организации Минпросвещения России федерального статистического наблюдения за деятельностью КДНиЗП по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Показатели введенной формы федерального статистического наблюдения отражают основные направления деятельности коллегиального органа, которые условно можно определить, как:

организация профилактической работы с отдельными категориями несовершеннолетних и семей;

реализация мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних: рассмотрение обращений граждан, посещение организаций в рамках проверки сообщений о нарушении прав, подача в суд исковых заявлений по отдельным категориям дел, обеспечение оказания помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, осуществление иных функций;

координация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: издание постановлений по вопросам, отнесенным к компетенции КДНиЗП, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внесение предложений, утверждение межведомственных документов, подготовка отчетов о работе по профилактике, участие в разработке проектов нормативных правовых актов;

рассмотрение дел об административных правонарушениях, иных персональных дел и материалов: материалов об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, вопросов об отчислении или оставлении обучающимися общеобразовательных организаций, вопросов, связанных с нахождением несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях, согласованием расторжения трудового договора с несовершеннолетним работником, рассмотрением заявлений о допуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних.

Согласно имеющимся статистическим сведениям, в 2018 году на территории Российской Федерации осуществляли деятельность 2 676 КДНиЗП, из них 85 региональных КДНиЗП, деятельность которых обеспечивают 182 специалиста, 2 591 территориальная (муниципальная) КДНиЗП, деятельность которой обеспечивают 5 236 специалистов.

В 2018 году было проведено 3 заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых было рассмотрено 5

вопросов:

- о системе профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними обучающимися, мерах по их предупреждению и обеспечению безопасности в образовательных организациях;

- о летней оздоровительной кампании как инструменте предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2018 году;

- о лучших практиках реализации программ родительского просвещения по проблемных вопросам, возникающим в семьях, в том числе замещающих семьях;

- об эффективности деятельности КДНиЗП;

- о плане работы Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2019 год.

Особое внимание в указанный период уделялось вопросам повышения эффективности деятельности КДНиЗП, в том числе со стороны представителей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Общественной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, СМИ, отдельных граждан.

Такое пристальное отношение к данному вопросу было вызвано, прежде всего, допущенными в 2018 году фактами совершения уголовно наказуемых деяний учащимися общеобразовательных организаций ряда субъектов Российской Федерации, получившими широкий общественный резонанс.

При проведении мероприятий по установлению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними противоправных действий, принятию дополнительных мер по совершенствованию профилактической работы с детьми, оказанию им социальной, медицинской, психолого-педагогической помощи в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наиболее пристальное внимание было уделено роли координирующего органа – КДНиЗП как регионального, так и муниципального уровней.

Снижение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии, оценивалось в качестве одного из важных показателей результативности работы и при рассмотрении вопроса,

связанного с совершенствованием системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, повышением эффективности деятельности КДНиЗП.

В 2018 году Минпросвещения России усилена работа по методическому сопровождению не только органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций, но и КДНиЗП в части организации деятельности по выявлению детей «группы риска», оказанию гражданам консультативной помощи, направленной на защиту прав и интересов несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, психолого-педагогического сопровождения детей, в том числе склонных к суицидальному поведению, обеспечению работы с обучающимися с поведенческими нарушениями, организации системной работы по созданию безопасной среды в учебных заведениях.

Помимо инструктивно-методических материалов по указанным вопросамв субъекты Российской Федерации направлялось обращение, подготовленное по итогам изучения информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности в сфере обеспечения безопасности детей в образовательных организациях. В нем обращено внимание на замечания и нарушения, выявленные в ходе проверки, а также выражена просьба о принятии дополнительных мер по обеспечению комплексной безопасности детей в образовательных организациях, включая создание доступной социально-психологической службы для обучающихся.

По заказу Минпросвещения России ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» разработаны методические рекомендации «Организация обследования детей и подростков с девиантным поведением (для специалистов психолого-медико-педагогических комиссий)», которые в июле 2018 года направлены в региональные органы управления образованием.

В качестве методической помощи в региональные КДНиЗП направлены:

- Примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- Примерный порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и иные материалы.

Проведенный Минпросвещения России анализ деятельности КДНиЗП на предмет принимаемых ими мер реагирования на системные проблемы профилактики совершения несовершеннолетними правонарушений свидетельствует о том, что в 2018 году ими была продолжена работа по реализации следующих мероприятий:

- утверждение и (или) актуализация межведомственных порядков взаимодействия, комплексных планов по профилактике безнадзорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав;

- анализ ситуации, связанной с состоянием правонарушений несовершеннолетних и в отношении них в целом, а также выработка решений по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении отдельного ребенка, конкретной семьи, нуждающихся в заботе и поддержке, оказании квалифицированной психолого-педагогической медицинской и социальной помощи;

- участие в организации отдыха и занятости детей, состоящих на различных видах профилактического учета, в период летней оздоровительной кампании, а также в иные каникулярные периоды;

- рассмотрение вопросов, связанных с порядком организации и проведения комплекса профилактических мероприятий отдельно по субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в рамках межведомственного взаимодействия. Особое внимание уделялось деятельности образовательных организаций по реализации ими программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, выявление обучающихся «группы риска», в том числе при проведении социально-психологического тестирования, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, организации воспитательной работы, совета профилактики;

- использование восстановительных технологий (службы медиации, службы примирения);

- принятие иных решений, касающихся обеспечения межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений.

10. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ, ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ТРАДИЦИЙ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Крепкие семьи составляют основу государства, поэтому одним из направлений государственной социальной политики является сохранение и укрепление института традиционной семьи, популяризация семейных ценностей. Формирование в обществе позитивного образа семьи, ценности семейного воспитания ребенка, повышение престижа семьи находятся в фокусе постоянного внимания Фонда.

Для повышения общественного престижа семьи Фондом проведен ряд масштабных мероприятий.

Ярким общественным событием стал третий Всероссийский конкурс «Семья года». В Оргкомитет Всероссийского конкурса поступило 329 представлений на семьи-победители региональных этапов, в том числе по номинациям: «Многодетная семья» – 74 представления, «Молодая семья» – 69 представлений, «Сельская семья» – 68 представлений, «Золотая семья России» – 48 представлений; «Семья – хранитель традиций» – 70 представлений.

При выявлении победителей учитывались успешный опыт воспитания детей, общественная активность семьи, сохранение семейных традиций, интересный досуг членов семьи. 85 семей-победителей были приглашены в г. Москву на торжественную церемонию награждения и семейный праздник-знакомство. Каждая семья-победительница конкурса получила почетную книгу «Семья года, Россия – 2018».

С целью популяризации идей ответственного родительства, укреплению ценности семьи, ребенка в 38 городах были проведены массовые акции и коммуникационные проекты, собравшие более 30 тыс. участников.

Акция «С детством по пути», прошедшая в г. Москве, г. Курске, г. Тамбове, г. Волгограде, г. Архангельске, г. Нальчике, г. Пензе, г. Чебоксары, г. Саранске, г. Иркутске и г. Петропавловск-Камчатский, напоминала родителям о необходимости общения с детьми, рассказывала родителям об основных принципах воспитания детей и важности диалоговых форм воспитания.

В ходе акции «Семейная шкатулка» (Великий Новгород, Владимир, Смоленск, Ростове-на-Дону, Черкесск, Астрахань, Уфа, Ханты-Мансийск, Омск и Хабаровск) «роуд-шоу» соединило 10 городов страны. Огромный 12-

метровый контейнер-трансформер вместил в себя два десятка мультимедиа-историй семей, победивших во Всероссийском конкурсе «Семья года» в 2017 году.

В каждом из городов сотни семей смогли познакомиться с семьями-победителями, поучаствовать в веселых конкурсах, сплачивающих детей и родителей. Кроме того, родители имели возможность побеседовать с психологами и получить полезные знания о воспитании детей.

Возрождению традиции семейных чтений был посвящен коммуникационный проект Фонда«Книжный клуб», проведенный в городах Калуга, Белгород, Псков, Махачкала, Ханты-Мансийск, Астрахань, Волгоград, Южно-Сахалинск, Оренбург и Улан-Удэ. В рамках «Книжного клуба» тысячи родителей вместе с детьми читали книги, участвовали в конкурсах, викторинах и выигрывали полезные призы – лучшие современные книги, фотографировались в креативной фотозоне. Комплекты книг «Книжного клуба» были также переданы многодетным и приемным семьям.

В городах Кострома, Липецк, Севастополь, Симферополь, Дербент, Ульяновск, Челябинск, Сыктывкар, Абакан, Благовещенск была проведена акция «Город семей». Ключевая задача акции заключалась в поддержке и популяризации ценности счастливой, дружной и крепкой полной семьи. Для родителей были организованы специальные психологические тренинги по развитию навыков общения между детьми и родителями, проведены консультации психолога по вопросам, связанным с воспитанием детей, разрешением семейных конфликтов и укреплению семейных уз.

В рамках исполнения пункта 32 Плана публичных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного приказом Минтруда России от 9 октября 2018 г. № 629, Росмолодежью организовано проведение в Ярославской области в период с 9 по 14 июля 2018 года Всероссийского форума молодых семей. Партнерами Всероссийского форума молодых семей выступили Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Национальная родительская ассоциация, Ассоциация организаций по защите семьи.

Во Всероссийском форуме молодых семей приняли участие 170 молодых семейных пар с детьми, представляющие 62 субъекта Российской Федерации. Участниками Всероссийского форума молодых семей стали не только

победители региональных фестивалей молодых семей, но и представители центров молодых семей, руководители органов студенческого самоуправления, участвующие в организации семейных студенческих сообществ, руководители и члены всероссийских, региональных и местных общественных организаций, занимающиеся вопросами семейных клубов, оказания поддержки и помощи молодым семьям, поддержкой детства и материнства.

В рамках работы Всероссийского форума молодых семей обсуждались вопросы развития семейных клубов в части применения средств современных медиаресурсов, современных методик работы с детьми, реализации социальных и творческих проектов, вовлечения молодых семей в активную деятельность молодежных профессиональных сообществ, семейного волонтерства, новых практик работы с детьми с ОВЗ, совмещения успешной карьеры и материнства.

Также в рамках работы Всероссийского форума молодых семей был проведен грантовый конкурс, по результатам которого социально значимые инициативы были рекомендованы к получению грантовой поддержки Всероссийского конкурса молодежных проектов Росмолодежи на суммы от 100 до 300 тыс. рублей. Победителями грантового конкурса стали 24 проекта на общую сумму 3 млн. рублей. Наибольшую сумму грантовой поддержки получили организации из Владимирской, Тюменской, Челябинской и Ярославской областей.

В целях пропаганды ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, противодействия жестокому обращению с детьми, Фонд продолжал осуществлять поддержку работы интернет-портала «Я – родитель» (www.ya-roditel.ru), содействуя его информационному наполнению. В 2018 году посещаемость портала «Я родитель»составила более2 млн. человек.

На страницах портала в разделе «Как воспитывать ребенка»были размещены 96 материалов для родителей по вопросам воспитания детей, проведено более 1300бесплатных онлайн-консультаций психолога по вопросам детско-родительских отношений, юриста и эксперта по детской безопасности.

Разделы портала были пополнены новыми материалами. Так, раздел «Имею право!»пополнился 6 материалами с информацией о правах ребенка, адресованной родителям, детям и специалистам, работающим с семьями. В разделе «Моя новая семья» размещены 16 статей для потенциальных усыновителей по вопросам семейного устройства детей-сирот, проводился

мониторинг изменения законодательства, размещались нормативные документы, юридические разъяснения для фактических и потенциальных приемных семей. Раздел «Обмен опытом»пополнился 12 материалами, представляющими опыт работы региональных служб, статьями о лучшем опыте работы с детьми и семьями, оказании им социальной помощи.

Раздел «Медиа» пополнился видеоконтентом: 12 передачами «Как воспитать счастливого ребенка», 12 передачами «Книга в помощь» о книжных новинках для детей и по вопросам их воспитания, 12 видео для родителей, в которых специалист по работе с детьми обучает родителей, как проводить занятия с детьми, проводит тренинги, мастер-классы. Также подготовлены 4 программы «Имею право!» и 6 видеороликов «Народное мнение» по тематике портала. Известными людьми записаны 6 аудиосказок в раздел «Сказка на ночь».

С целью повышения информированности о портале «Я –родитель», материалах портала, возможности получения родителями психологических консультаций специалисты портала приняли участие в Фестивале семейного досуга «МИР СПОРТА И ИГР», в Московском международном салоне образования и в интерактивной выставке-фестивале детского досуга и творчества «Спортлэнд». В рамках работы IX Всероссийской выставки – форума «Вместе – ради детей! Вместе 10 лет» в г. Челябинске представители портала «Я – родитель» поделились с родителями секретами организации игр с детьми в дороге, наглядно продемонстрировав, чем можно занять ребенка в пути или во время долгого ожидания.

С целью привлечение внимания СМИ к освещению проблем детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Фондом организован и проведен IX Всероссийский конкурс журналистских работ «В фокусе детство».

В оргкомитет и жюри IX Всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе детство» вошли представители Фонда, Союза журналистов России, Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, министерств и ведомств, общественные деятели и эксперты в области защиты детства.

На IX Всероссийский конкурс журналистских работ «В фокусе детство» поступило более одной тысячи материалов, размещенных в печатной прессе – газетах, журналах, региональных телевизионных программах, радиопередачах.

Победителями IX Всероссийского конкурса журналистских работ определялись в номинациях: «Планета «Семья» – материалы, посвященные лучшим практикам поддержки семьи и детства, профилактике семейного и детского неблагополучия, социального сиротства, семейному устройству детей-сирот, успешному опыту приемных семей; «Дорогой безграничных возможностей» – материалы об успешной социальной адаптации детей с особенностями развития и здоровья, а также помощи семьям, воспитывающим таких детей; «Работа над ошибками» – материалы об интеграции в общество трудных детей и подростков. Победителями стали 25 авторов из 20 субъектов Российской Федерации.

В 2018 году создана новая социальная реклама по теме ответственного родительства с участием знаменитых артистов, музыкантов, спортсменов: 6 видеороликов, 6 аудироликов, 6 интернет-баннеров и 6 макетов наружной рекламы.Слоган компании – «Успей услышать, о чем молчит подросток» и «Отцовство – твой главный жизненный проект». В ноябре-декабре 2018 года кампания стартовала в федеральных СМИ, пакет рекламной продукции бесплатно представлен для размещения в региональных СМИ.

Российские федеральные, региональные и муниципальные СМИ в своей редакционной политике уделяют особое внимание вопросам, связанным, в том числе с формированием здорового образа жизни детей и подростков, а также с укреплением института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений. Среди материалов данной тематики стоит отметить следующие:

«Акция «Рождение семьи» стартует в Ульяновске»» (Ульяновская правда), «Многодетная семья из Нововоронежа получила президентскую награду «Родительская слава»» (РИА Воронеж), «Интерактивные уроки о здоровом образе жизни проводят в тюменских школах» (NewsProm.Ru), «Тюменские студенты-медики намерены популяризировать здоровый образ жизни» (Тюменская область сегодня), «Школьникам Владивостока рассказывают о здоровом образе жизни» (Владивосток-Новости) и многие другие.

Вместе с тем в соответствии с Планом деятельности Минкомсвязи России в 2018 году общая доля детских, юношеских и образовательных программ в совокупном объеме вещания общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов составила 25%.

Подведомственное Минкомсвязи России Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) на постоянной основе оказывает государственную поддержку организациям, которые осуществляют тиражирование социально значимых проектов в области печатных и электронных СМИ.

В 2018 году Экспертным советом Роспечати было принято решение о выделении средств из федерального бюджета в размере 4 млн. рублей на производство 8 проектов электронных СМИ, направленных на пропаганду семейных ценностей и формирование здорового образа жизни детей. Среди них:

телепрограммы «Территория добрых дел» (канал – вещатель «Наш дом»), «Большие друзья. Мечте навстречу» (канал – вещатель «ОРТРК-12 канал»);

радиопрограммы «Детский вопрос» (канал – вещатель Радио Россия), «Детсовет» (канал –вещатель радио «Комсомольская правда»), «Родительский вопрос (радио «Комсомольская правда»), «Растем вместе» (канал – вещатель «Радио Образ»);

интернет – порталы «НЯНЯ.РУ» (www.nanya.ru), «Социальный проект по защите детей от похищения и эксплуатации «НеДопусти.Ру»» (www.nedopusti.ru).

По решению Экспертного совета Роспечати государственную продержку в 2018 году получили 115 проектов по теме укрепления института семьи и семейных отношений, реализованных печатными СМИ, на общую сумму более 51 млн. рублей.

Кроме того, в 2018 году по решению заседаний Экспертного совета Роспечати были направлены государственные субсидии 62 детским периодическим изданиям и 12 изданиям для подростков и молодежи (среди них 15 изданий на национальных языках народов России) на общую сумму 38,5 млн. рублей.

11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В целях обеспечения благополучного и защищенного детства, как одного из национальных приоритетов Российской Федерации, в рамках Десятилетия детства в 2018 году субъектами системы профилактики реализован комплекс организационных, практических мер, направленных на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, совершенствование деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание дружественного к ребенку правосудия, улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период, предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей-жертв насилия.

В целях реализации положений Федерального закона от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению, согласно которым подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обязанности вменено выявление лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям, 28 июня 2018 года утвержден приказ МВД России от 28 июня 2018 г. №404 «О внесении изменений в приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введен комплекс мер, ужесточающих административную ответственность за незаконную организацию лотерей и азартных игр, вовлечение в них несовершеннолетних, а также за нарушение порядка их проведения.

В частности, нахождение лиц, не достигших возраста 18 лет, в игорном заведении либо привлечение организатором азартной игры таких лиц к работе в игорном заведении влечет наказание в виде административного штрафа: для должностных лиц от 30 тыс. до 50 тыс. рублей, для юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к местам распространения лотерейных билетов или электронных лотерейных билетов либо установки лотерейных терминалов и распространение лотерейных билетов, лотерейных квитанций или электронных лотерейных билетов среди лиц, не достигших возраста 18 лет, либо прием лотерейных ставок от таких лиц, либо выплату, передачу или предоставление им выигрышей.

Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом, является поиск путей снижения уровня преступности среди молодежи и повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно статистическим сведениям МВД России, в течение последних 3 лет подростковая преступность в Российской Федерация сократилась почти в 1,5 раза (2018 г. – 43,6 тыс.; 2017 г. – 45,3 тыс.; 2016 г. – 53,7 тыс.).

В анализируемом периоде снизился удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общей структуре преступности (2018 г. – 4%; 2017 г. – 4,1%;2016 г. – 4,5%).

Уменьшилось количество тяжких преступлений (2018 г. – 7,7 тыс.; 2017 г. – 8,4 тыс.;2016 г. – 9,9 тыс.), а также преступлений средней (2018 г. – 23,5 тыс.; 2017 г. – 24,3 тыс.; 2016 г. – 28 тыс.) и небольшой (2018 г. – 10,4 тыс.; 2017 г. – 10,8 тыс.; 2016 г. – 14,2 тыс.) тяжести. В то же время увеличилось число особо тяжких преступлений (2018 г. – 2 тыс.; 2017 г. – 1,9 тыс.; 2016 г. – 1,6 тыс.).

В 2018 году участниками преступлений стали 40,9 тыс. подростков (2017 г. – 42,5 тыс.; 2016 г. – 48,6 тыс.).

За последние 3 года среди несовершеннолетних, совершивших преступления, незначительно увеличилась доля учащихся образовательных организаций (2018 г. – 73,7%; 2017 г. – 72,9%; 2016 г. – 70,7%), при этом почти в 2 раза уменьшился удельный вес подростков, не имеющих постоянного

источника дохода (2018 г. – 6,8%; 2017 г. – 8,7%;2016 г. – 11,3%).

Сократилось число лиц, не достигших 18 лет, совершивших преступления в составе группы лиц (2018 г. – 824 лиц; 2017 г. – 912 лиц; 2016 г. – 1,2 тыс. лиц), группы лиц по предварительному сговору (2018 г. – 18,6 тыс. лиц; 2017 г. – 18,9 тыс. лиц; 2016 г. – 20,2 тыс. лиц).

При этом возросло количество несовершеннолетних, совершивших преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (2018 г. – 88 несовершеннолетних; 2017 г. – 75 несовершеннолетних; 2016 г. – 62 несовершеннолетних).

Почти в 1,5 раза уменьшилось число подростков, которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения (2018 г. – 4832 подростка; 2017 г. – 5355 подростков;2016 г. – 6724 подростка), более чем в 3 раза – наркотического (2018 г. – 164 подростка; 2017 г. – 343 подростка; 2016 г. – 535 подростков).

В целом по Российской Федерации сохраняется тенденция к снижению числа несовершеннолетних, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления (2018 г. – 10035 несовершеннолетних; 2017 г. – 11022 несовершеннолетних;2016 г. – 12 778 несовершеннолетних).

Органами внутренних дел совместно с представителями субъектов системы профилактики принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, изъятию с улиц безнадзорных детей, их дальнейшему устройству в учреждения для детей, находящихся в социально опасном положении.

В 2018 году в органы внутренних дел доставлено свыше 275 тыс. несовершеннолетних правонарушителей (2017 г. – 305,7 тыс. несовершеннолетних правонарушителей; 2016 г. – 314,6 тыс. несовершеннолетних правонарушителей), выявлено 53,5 тыс. безнадзорных детей, нуждающихся в помощи государства (2017 г. – 55,9 тыс. безнадзорных детей; 2016 г. – 61,3 тыс. безнадзорных детей), из них 36 тыс. помещены в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2017 г. – 36,7 тыс.; 2016 г. – 41,6 тыс.).

В целях профилактики повторных правонарушений органами внутренних дел в прошедшем году на учет поставлено 141,4 тыс. подростков (2017 г. – 147,2 тыс. подростков; 2016 г. – 145,9 тыс. подростков).

Согласно статистическим сведениям МВД России, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации, за последние 3 года возросло на 38,2% (2018 г. – 96150 преступлений; 2017 г. – 91554 преступления; 2016 г. – 69 595 преступлений).

В то же время уменьшилось количество преступлений против жизни и здоровья (2018 г. – 10 864 преступления; 2017 г. – 10662 преступления; 2016 г. – 24 535 преступлений), против собственности (2018 г. – 10233 преступления; 2017 г. –9611 преступлений; 2016 г. – 10330 преступлений).

В структуре зарегистрированных преступлений преобладают преступления небольшой тяжести (2018 г. – 71,7%; 2017 г. – 71,4%; 2016 г. – 58,4%).

Наименьшая доля преступных деяний в отношении несовершеннолетних относится к категории тяжких (2018 г. – 6%; 2017 г. – 6,3%; 2016 г. – 7%).

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

	2016	2017		2018	
	количество	количество	%, (+/-)	количество	%, (+/-)
Всего, в том числе:	69 595	91 554	+31,6	96 150	+5
особо тяжкие	7 460	7 873	+18,8	8 526	+8,3
тяжкие	5 719	5 791	+18,3	5 743	-0,8
средней тяжести	12 583	12 810	+43,6	12 947	+1,1
небольшой тяжести	43 831	65 078	+48,5	68933	+5,9

Ежегодно возрастает количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (2018 г. – 14152 преступления; 2017 г. – 13487 преступлений; 2016 г. – 12353 преступления).

За последние 3 года число детей, ставших жертвами преступлений, увеличилось на 1,2% (2018 г. – 106779 детей; 2017 г. – 105519 детей; 2016 г. – 78 698 детей).

Отмеченная динамика прослеживается в отношении категории несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (2018 г. – 11 557 несовершеннолетних; 2017 г. – 11410 несовершеннолетних; 2016 г. – 10 942 несовершеннолетних).

На фоне сокращения на 0,7% числа лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в рассматриваемом периоде (с 9 675 в 2016 году до 6 609 в 2018 году) имеется

тенденция увеличения числа лиц, совершивших преступления, предусмотренные статьей 134 УК РФ (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста), статьей 135 (Развратные действия) УК РФ.

Осуществляемый органами внутренних дел административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, совершившими наиболее общественно опасные деяния, является действенным инструментом предупреждения рецидивной преступности.

Число лиц, взятых под административный надзор, освобожденных из мест лишения свободы после отбытия наказания за совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, ежегодно увеличивается (2018 г. – 2260; 2017 г. –2218;2016 г. – 2 033).

Соответственно в последние 3 года возросло количество лиц названной категории, состоящих под административным надзором (2018 г. – 6506; 2017 г. – 6 498;2016 г. – 6 258).

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в Российской Федерации сформирована система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующим органом которой определены КДНиЗП. К решению проблем детства привлекаются общественные институты.

Например, в целях оказания содействия органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в обеспечении защиты прав и законных интересов детей и подростков в Чукотском автономном округе функционируют 26 общественных комиссий, в состав которых входят главы администраций сельских поселений, представители образовательных, медицинских организаций, органов внутренних дел, учреждений социального обслуживания, а также общественности.

Общественные комиссии оказывают муниципальным КДНиЗП Чукотского автономного округа содействие и значимую помощь в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, своевременном выявлении и профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, а также в проведении рейдовых мероприятий и акций профилактического характера.

В 2018 году продолжена реализация Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и плана мероприятий на 2017-2020 годы по ее реализации, представляющей собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, а также предусматривающая основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в целях создания условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

В качестве ключевых задач Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года определены защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Ее реализация предполагает совершенствование деятельности образовательных организаций по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних; обеспечение организационно-методической поддержки развития служб медиации в образовательных организациях; усиление роли института семьи, развитие единой образовательной (воспитывающей) среды.

Основой систем организации профилактической работы в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, является реализация различных региональных программ, совместных комплексных планов, предусматривающих мероприятия по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

В 2018 году в субъектах Российской Федерации продолжена работа по совершенствованию региональных программ по профилактике правонарушений.

На основании положений Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, а также в соответствии с пунктом 2.5 протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 5 апреля 2018 г. № 1 МВД России с учетом предложений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, ФСИН России и

Минэкономразвития России, а также анализа действующих в субъектах Российской Федерации государственных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (Республики Крым, Марий Эл, Северная Осетия-Алания, Удмуртская, Приморский край, Белгородская, Вологодская, Курская и Рязанская области) подготовлен и направлен в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации макет государственной программы, предусматривающий целевые мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (письмо от 18 июля 2018 г. № 1/8262).

Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

1. На основе анализа оперативной обстановки в субъектах Российской Федерации совместно с территориальными органами МВД России проработать вопрос о разработке и утверждении государственных (муниципальных) программ по профилактике безнадзорности и несовершеннолетней преступности, в том числе с привлечением Фонда.

2. При формировании государственных (муниципальных) программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проработать вопросы:

- о включении мероприятий, направленных на социальную реабилитацию, организацию психо-коррекционной работы, внедрение адаптивно-развивающих технологий в отношении несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству и совершению правонарушений, в том числе осужденных без изоляции от общества и освободившихся из мест лишения свободы;

- об участии в качестве соисполнителей программных мероприятий, направленных на ресоциализацию и адаптацию подростков к условиям жизни после их освобождения из мест лишения свободы, представителей воспитательных колоний.

3. Принять меры по недопущению фактов необоснованного сокращения финансирования государственных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за исключением случаев фактической экономии, образовавшейся в процессе освоения денежных средств.

С целью комплексного подхода к координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на решение проблемы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации в современном обществе в отдельных субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены соответствующие региональные (целевые) программы (Чувашская Республика, Красноярский край).

В ряде субъектов Российской Федерации были актуализированы подпрограммы «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних» в рамках региональных программ правонарушений (Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Оренбургская область).

В подпрограммах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних государственных программ реализуются рекомендованные Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав мероприятия.

В социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних Республики Марий Эл в целях профилактики семейного неблагополучия и комплексного сопровождения воспитанников разработаны программы по комплексной реабилитации и защите прав детей, профилактике жестокого обращения с детьми, программы реабилитации и социальной адаптации детей:

программа подготовки воспитанников к самостоятельной жизни «Путь во взрослую жизнь» (психологическая реабилитация несовершеннолетних, пострадавших от жесткого обращения);

программа «Акпарс» (профилактика семейного насилия, оказание психологической помощи детям, ставшим жертвами насилия в семье);

программа «Поверь в себя» (создание условий для личностного развития воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и адаптации к жизни в современных условиях);

реабилитационная программа «Помоги мне» (социально-психологическая реабилитация воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подвергшихся жестокому обращению и насилию);

студия по формированию семейных традиций, родственных чувств и привязанностей «У самовара»;

программы по формированию и коррекции родственных

взаимоотношений детей-сиблингов «Родословная», «Ладонь в ладони», «Я и моя семья».

В Удмуртской Республике на базе БУСО «Республиканский центр психолого-педагогической помощи населению Содействие» региональным Министерством социальной политики и труда разработана программа социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Право на будущее». В состав рабочей группы по ее реализации входят представители МВД по Удмуртской Республике.

В настоящее время ведется работа с 14 детьми и подростками, состоящими на различных видах профилактического учета. Рабочая группа из представителей министерств и ведомств в сентябре 2018 года начала свою работу и ежемесячно проводит обсуждение хода реализации программы.

Данный проект носит пилотный характер, при положительной апробации будет предложен в качестве программных мероприятий с требуемым финансированием.

В Республике Мордовия мероприятия, направленные на социальную реабилитацию, организацию работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, в том числе с подростками, склонными к бродяжничеству и совершению преступлений, осужденными без изоляции от общества и освободившимися из мест лишения свободы, содержатся в государственной программе «Юстиция и профилактика правонарушений» на 2014-2020 годы.

Также в других программах рекомендованные мероприятия реализуются в Кировской, Пензенской, Самарской, Ульяновской областях.

Большинство муниципальных программ правоохранительной направленности Оренбургской области предусматривают мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения или ограничения свободы.

В Самарской области представители воспитательных колоний привлекаются в качестве соисполнителей программных мероприятий, направленных на ресоциализацию и адаптацию подростков к условиям жизни после их освобождения из мест лишения свободы.

Для предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявления и

устранения причин и условий, способствующих этому, в большинстве субъектов Российской Федерации подготовлены и реализуются межведомственные комплексные планы (комплексы мер) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, суицидального поведения, а также наркомании, алкоголизма, других форм аддиктивного поведения, защите прав несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми, предупреждению детского травматизма.

Особое внимание при разработке региональных нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации уделялось межведомственному взаимодействию.

Одной из эффективных форм такой работы является проведение специализированных мероприятий на федеральном («Дети России») и региональном уровнях («Несовершеннолетние», «Лидер», «Неформал», «У словник», «Повтор», «Беглец», «Подворотня», «Шанс», «Каникулы», «Ученик», «Забота», «Алкоголь», «АлкоСтоп», «Без наркотиков», «Притон», «Хмель», «Выбери жизнь без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Контакт», «Пульс», «Дети и правопорядок», «Правосознание», «Закон и порядок», «Жить по закону», «Территория безопасности», «Забота о будущем», «Сельский патруль», «Дети улиц», «Улица без нарушений», «Полицейский Дед Мороз», «Опека», «Встреча», «Территория безопасности», «День профилактики», «Наша жизнь - в наших руках!», «Неделя безопасного поведения детей в сети Интернет», «Отчим», «Подросток», «Жилой сектор», «Надзор», «Быт», «Подворье», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Жизнь без опасности», «Защита детства», «Ночной правопорядок», «Ночной патруль», «Вечерний город», «Детство без обид и унижений», «Остановим насилие против детей», «Помоги пойти учиться» и др.).

Формирование межведомственного партнерства учреждений социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, правоохранительных органов и общественных организаций, а также включение в работу взаимодействия родителей и детей с целью восстановления между ними конструктивных детско-родительских отношений позволяет добиваться позитивных результатов в сфере защиты детства.

Например, в Республике Татарстан активное развитие получила деятельность 100 муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность

общественных пунктов охраны порядка в муниципальных образованиях по направлению профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и семейного неблагополучия.

Возложенные на муниципальных служащих полномочия, связанные с направлениями деятельности органов внутренних дел, не относятся к правоохранительной деятельности, а ориентированы на взаимодействие с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, организовано закрепление образовательных организаций, в которых ими ведется ежедневная работа со состоящими на «внутришкольном учете» несовершеннолетними. Кроме того, ими проводится работа по выявлению среди обучающихся, имеющих пропуски занятий без уважительной причины, фактов жестокого обращения с детьми путем проведения бесед с заместителями директоров по воспитательной работе, классными руководителями, психологами, медицинскими работниками, случаев употребления обучающимися алкогольных, спиртосодержащих напитков, наркотических средств и психотропных веществ. Муниципальные служащие принимают участие в родительских собраниях, проводят лекции и беседы. В летний период муниципальными служащими совместно с инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних работа осуществляется в детских оздоровительных лагерях.

Приоритетом профилактической деятельности является правовое воспитание, формирование здорового образа жизни, предупреждение асоциальных явлений в среде обучающихся несовершеннолетних.

Формирование основ законопослушного поведения, предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних проводится в рамках таких обязательных учебных предметов, как «Окружающий мир», «Обществознание» и «Право», «Основы религиозных культур и светской этики» (на уровне начального общего образования), «Основы духовно-нравственной культуры народов России» (на уровне основного общего образования).

Профилактическая работа обеспечивается посредством реализации:

- факультативных и элективных учебных предметов, планируемых конкретной школой, в том числе духовно-нравственной и культурно-эстетической направленности;

- внеурочной деятельности обучающихся;

- программ духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся при получении начального общего образования и программы воспитания и социализации учащихся на уровнях основного и среднего общего образования, построенных на основе базовых национальных ценностей российского общества;

- программ дополнительного образования, обеспечивающих максимальную занятость всех обучающихся;

- развития психологической службы в образовательных организациях; социально-психологического тестирования обучающихся на выявление«группы риска» по употреблению психоактивных веществ, группы «особого внимания», испытывающих трудности во взаимодействии с окружающими, склонных к суицидальному поведению;

- системы специальных мер по профилактике школьных конфликтов, комплексного сопровождения обучающихся с девиантным поведением, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- активного межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профильными некоммерческими и волонтерскими организациями, осуществляющими профилактическую работу с детьми.

В целях повышения эффективности психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и оказания комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи участникам образовательных отношений с учетом их особенностей и образовательных потребностей Минпросвещения России разработана и утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года.

В соответствии с пунктом 2.1 плана мероприятий по реализации Концепции развития психологической службы, утвержденного 11 мая 2018 года, приказом Российской академии образования от 5 июля 2018 г. №71 создан Федеральный ресурсный центр психологической службы в системе образования.

Одной из первостепенных задач профилактики является создание

благоприятных, гуманных условий для полноценного развития и социализации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в социально опасном положении или в неблагополучных семьях, в том числе детей и подростков с девиантным поведением, совершивших общественно опасные деяния, освободившихся из мест лишения свободы. Медиация и восстановительный подход являются действенным инструментом для решения задачи профилактики и коррекции в работе с детьми и подростками.

Достижению указанных целей способствовала Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, действие которой в 2018 году продлено до 2020 года.

По результатам мониторинга установлено, что службы медиации (примирения) в образовательных организациях созданы практически во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Чукотского и Ямало-Ненецкого автономного округов. В Ямало-Ненецком автономном округе процесс разрешения возникающих споров на уровне образовательной организации реализуется путем взаимодействия всех заинтересованных участников образовательных отношений. Аналогичная практика складывается на территории Чукотского автономного округа, где функции служб медиации берут на себя социально-педагогические службы.

В 2018 году в образовательных организациях на территории Российской Федерации осуществляли деятельность 13 801 служба школьной медиации (в 2015 году – 8 617 служб школьной медиации), 10 624 школьные службы примирения (в 2015 году – 7 729 школьных служб примирения).

При незначительном снижении количества школьных служб примирения в период с 2015 года по 2018 год практически вдвое выросло число служб школьной медиации.

Наибольшее количество образовательных организаций, в которых созданы службы школьной медиации и школьные службы примирения, зарегистрировано в Республиках Башкортостан (103 образовательных организации), Дагестан (307 образовательных организации), Коми (133

образовательных организации), Северная Осетия – Алания (214образовательных организаций), Алтайском (316 образовательных организаций), Краснодарском (272 образовательные организации), Красноярском (164 образовательных организации), Приморском (277 образовательных организаций) краях, Московской (235 образовательных организаций), Нижегородской (273 образовательные организации), Новосибирской (127 образовательных организаций), Рязанской (133 образовательные организации), Саратовской (219 образовательных организаций), Свердловской (138 образовательных организаций), Тульской (182 образовательные организации) областях.

Наиболее распространенными типами конфликтов, разрешаемых школьными службами медиации и школьными службами примирения, являются конфликты между учащимися, учащимися и родителями, учащимися и педагогами.

Состав школьных служб медиации (примирения) формируется из обучающихся, педагогических работников, социальных педагогов, психологов и родителей. В деятельности указанных служб также принимают активное участие обучающиеся, представители КДНиЗП, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, заместители руководителей образовательных организаций по социальной работе и иные. Встречаются случаи, когда в составы служб медиации (примирения) также включаются узкопрофильные специалисты, такие как врачи-неврологи, врачи-психиатры.

Указанные специалисты принимают участие в работе школьных служб медиации в качестве медиатора при условии освоения соответствующих программ дополнительного профессионального образования либо исполняют функции эксперта по отдельным вопросам.

В рамках осуществления информационного и методического сопровождения деятельности по развитию сети служб медиации в образовательных организациях федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный институт медиации», подведомственным Минпросвещения России, разработаны методические материалы и программы по вопросам: интеграции медиации в работу КДНиЗП, органов опеки и попечительства в целях реализации медиативных технологий и

восстановительного подхода; применения медиативного подхода в работе вожатых и иных участников системы детских оздоровительных лагерей; обучения медиации и медиативному подходу в детских коллективах. Указанные материалы размещены на сайте Федерального института медиации (http://fedim.ru/services-of-mediation/programs; http://fedim.ru/rabota-v-suvu).

Активно нарабатывается региональный опыт, положительные практики в области реализации медиативного подхода.

Так, с 1 апреля 2016 года в Тюменской области свои полномочия реализует Служба инспекторов по охране детства в составе 59 инспекторов, основной задачей которой является выявление и устранение конфликтных ситуаций с участием обучающихся школ, фактов их асоциального поведения, семейного неблагополучия и других обстоятельств, которые могут быть причиной совершения преступления, правовое информирование и правовое просвещение. Инспекторы Службы работают в каждом муниципальном образовании, в 2018 году ими охвачены индивидуальной профилактической работой более 7,7 тыс. несовершеннолетних, урегулировано более 1,2 тыс. конфликтных ситуаций, мероприятиями по правовому просвещению охвачены свыше 4,1 тыс. подростков.

В субъектах Российской Федерации развиваются технологии создания дружественного к ребенку правосудия.

К примеру, в Республике Алтай, Алтайском, Забайкальском, Пермском краях, Калининградской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Липецкой, Тамбовской, Тюменской областях реализуются проекты комплексного индивидуального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также подростков, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Введение в качестве участника судебного процесса специалиста по социальной работе и педагога-психолога позволило внедрить технологию сопровождения несовершеннолетних данной категории, осуществляемую специалистами на досудебной, судебной и постсудебной стадиях.

На досудебной стадии, которая наступает с момента поступления уголовного (гражданского) дела в отношении несовершеннолетнего на рассмотрение в суд, специалистом осуществляется сбор и обобщение характеризующих материалов на несовершеннолетнего, включающих в себя

сведения о материально-бытовых условиях жизни его семьи, круге знакомств, характере взаимоотношений со сверстниками, родителями, учителями, о его занятости, уровне интеллектуального развития и т.д. Проводится анализ причин совершения несовершеннолетним противоправных действий. Итоговая информация анализируется и фиксируется специалистами в социально-психологической карте, которая представляется на рассмотрение судье.

В ходе судебной стадии специалисты непосредственно участвуют в судебном разбирательстве, представляют суду результаты социально-психологического обследования, рекомендации по реабилитации подростка и его семьи.

На постсудебной стадии, наступающей с момента вынесения судом приговора (постановления) в отношении несовершеннолетнего правонарушителя и длящейся до момента окончания действия приговора (постановления), осуществляется психолого-педагогическая и социально-правовая поддержка специалистами несовершеннолетнего и его семьи с целью профилактики повторного правонарушения, разрешения имеющихся у несовершеннолетнего и его семьи проблем, обеспечения занятости, продолжения обучения, трудоустройства, разрешения конфликтных ситуаций в семье и т.д.

После вынесения приговора (постановления) в отношении несовершеннолетнего и до его совершеннолетия специалистами обеспечивается социальный контроль. На данной стадии проводится мониторинг поведения несовершеннолетнего посредством личных встреч, телефонных звонков, при необходимости письменных запросов в образовательную организацию с целью выявления и разрешения возникающих проблем.

Например, в целях предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе повторных, ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в Архангельской области действует Соглашение о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области от 31 октября 2013 года, участниками которого являются областной суд, региональное Правительство, СУ СК России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, территориальные органы МВД России и ФСИН России.

В рамках Соглашения разработан ряд регламентирующих документов:

порядок взаимодействия субъектов программы примирения по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

регламент взаимодействия субъектов программы примирения обвиняемого (подозреваемого) с потерпевшим по уголовным делам в отношении несовершеннолетних;

порядок взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних;

порядок взаимодействия субъектов программы примирения по делам об административных правонарушениях и уголовным делам о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях.

В Кемеровской области в ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, организации сопровождения правонарушителя на всех этапах следственных действий, ресоциализации подростка и его законных представителей создана Служба судебных психологов. В ряде регионов Российской Федерации (Удмуртской Республике, Хабаровском крае, Астраханской, Кировской, Нижегородской, Пензенской, Ростовской, Тульской, Тюменской областях и др.) развивается институт наставничества как форма профилактической и воспитательной работы. В целях повышения эффективности работы по ресоциализации несовершеннолетних, предупреждения повторных преступлений за подростками, вернувшимися из мест лишения свободы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденными к мерам наказания без изоляции от общества, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, закреплены наставники из числа руководящего состава территориальных органов МВД России, представителей органов исполнительной власти, учреждений системы профилактики, а также общественности и ветеранских организаций. Задачами наставничества в отношении несовершеннолетних являются воспитание положительных качеств личности подростков путем применения к ним комплекса правовых, социально-

организационных, психолого-педагогических, воспитательных и иных мер воздействия, оказания содействия в получении образования, трудоустройстве, организации досуга.

Например, в соответствии с приказом УМВД России по Тульской области от 7 июня 2012 г. №251 «Об организации наставничества в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел Тульской области» в течение 2018 года 905 наставников из числа сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне осуществляли патронаж в отношении 977 семей, находящихся в социально опасном положении, имеющих детей, находящихся в конфликте с законом, 510 из которых сняты с профилактического учета в связи с позитивными изменениями.

Решая задачи профилактики, по инициативе ГУ МВД России по Кемеровской области в 2018 году разработана и реализована «Программа организации профилактической деятельности с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, «Шанс».

Работа осуществлялась в государственных учреждениях для детей-сирот. Шефская помощь оказывалась в виде проведения спортивных, культурно-досуговых, профилактических мероприятий, а также в форме индивидуальной предупредительной работы с «трудными подростками», включая оказание помощи в трудоустройстве, организацию досуговой деятельности, профориентацию, вовлечение в общественно полезный труд, наставничество над несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Особое внимание уделялось вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних в области дорожного движения, а также детского дорожно-транспортного травматизма, формирования у детей основ современной транспортной культуры и навыков безопасного участия в дорожном движении.

Минпросвещения России, МВД России и иными органами исполнительной власти реализуются мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. В рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения» в 2013-2020 годах осуществлялась работа по следующим

направлениям:

мероприятия по повышению квалификации специалистов, занимающихся вопросами обучения детей безопасному поведению на дорогах;

формирование методической базы, направленной на повышение эффективности мероприятий, проводимых с детьми по профилактике ДДТТ; массовые мероприятия с участием детей.

Проведены курсы повышения квалификации для педагогических работников образовательных организаций в сфере формирования у детей навыков безопасного участия в дорожном движении. Охват составил 2 012 человек.

В части оказания методической поддержки продолжил работу электронный образовательный портал «Дорога без опасности»:bdd-eor.edu.ru, который включает в себя моделирующую программу для разработки паспортов дорожной безопасности. В прошедшем году количество пользователей Портала увеличилось в 10 раз и составило 11 372 зарегистрированных пользователя. На его страницах размещено более 140 методических материалов.

В рамках Московского международного салона образования был организован экспозиционный стенд по безопасности дорожного движения. На стенде было представлено оборудование, используемое при обучении детей навыкам безопасного участия в дорожном движении. В апреле 2018 года в г. Москве проводились мастер-классы для детей по изучению правил дорожного движения, а также состоялся круглый стол на тему: «Развитие системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. 45 лет движению юных инспекторов движения», посвященный обсуждению актуальных вопросов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, популяризации ЮИД.

В апреле 2018 года в г. Ставрополе проведено Всероссийское первенство по автомногоборью среди юношей и девушек в возрасте от 14 до 17 лет, в котором приняли участие 170 юных автомобилистов из 35 субъектов Российской Федерации, в программу которого вошли такие дисциплины, как «Знатоки Правил дорожного движения Российской Федерации», «Фигурное вождение», «Замена колеса».

В мае 2018 года на базе Всероссийского детского центра «Орленок» (Краснодарский край) состоялся финал Всероссийского конкурса юных

инспекторов движения «Безопасное колесо». Участниками финала стали 336 детей в составе команд из 84 субъектов Российской Федерации. В рамках финала проведено Всероссийское совещание по вопросам развития системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, участниками которого стали представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, педагоги образовательных организаций, представители подразделений Госавтоинспекции России (всего более 200 человек из 84 субъектов Российской Федерации).

В июле-сентябре 2018 года проведен Всероссийский конкурс «Безопасная Дорога Детям», в задачи которого входило привлечение родителей к вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. В конкурсе приняли участие детские команды из образовательных организаций, педагогические работники, а также семейные команды из 72 субъектов Российской Федерации.

В апреле-октябре 2018 года организована «Всероссийская интернет-олимпиада для учащихся общеобразовательных учреждений «Дорога без опасности», участие в которой приняли более 24 тыс. обучающихся 1-11 классов образовательных организаций из 84 субъектов Российской Федерации.

Традиционно во Всероссийских детских центрах прошли профильные смены отрядов ЮИД для победителей и призеров всероссийских и региональных конкурсов по безопасности дорожного движения.

Вовлечение детей и молодежи в деятельность по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, включая развитие движения ЮИД и системы юношеских автомобильных школ, отмечено как один из приоритетов в федеральном проекте «Безопасность дорожного движения».

В этой связи в ноябре 2018 года в г. Москве проведена конференция по теме «45 лет движению юных инспекторов. Перспективы развития движения», на которой обсуждался передовой опыт субъектов Российской Федерации.

В декабре 2018 года состоялось V Всероссийское совещание работников дополнительного образования «100 лет системе дополнительного образования детей: традиции, инновации, перспективы», программа которого предусматривала проведение круглого стола по теме «Формирование культуры транспортной безопасности и профилактика детского дорожно-транспортного

травматизма через систему дополнительного образования» (в том числе вопросы популяризации и продвижения движения ЮИД).

В фокусе пристального внимания органов и учреждений системы формирование культуры безопасности жизнедеятельности детей.

На официальном сайте МВД России в разделе «Онлайн-сервисы» создана «Детская страница» - «Полиция - детям». Целью проекта является оказание правовой помощи несовершеннолетним и их родителям, обучение правилам безопасного поведения, профилактика дорожно-транспортного травматизма, негативного влияния информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На сайте размещена информация о телефонах горячей линии и служб спасения, представлены такие рубрики, как «Памятки для детей», «Интерактивный проект от Госавтоинспекции», «Пятерка безопасности», «Не дай себя обмануть», «Делай безопасное селфи», «Энциклопедия для детей», «Безопасный Интернет детям», «Новостная рубрика «Правовая помощь детям», «Полицейская Азбука», «МВД России ВКонтакте: игровые приложения».

Подобные страницы созданы на региональных сайтах территориальных органов МВД России.

Например, на официальном сайте ГУ МВД России по Красноярскому краю для несовершеннолетних организован проект «Школа полиции», который представлен рубриками «Наш дневник», «Полезно знать», «Выплесни свою боль», «Задай вопрос инспектору ПДН».

В целях обеспечения безопасности детей в виртуальной среде, в том числе касающейся защиты персональных данных, компьютеров и гаджетов от вредоносных программ, осуществляется размещение информации по данной теме в разделе «Безопасный Интернет детям».

Кроме того, МВД России совместно с территориальными органами обеспечивает наполнение детского информационного сайта в сети «Интернет» «Спас-Экстрим» и детского журнала «Спасайкин» материалами антитеррористической направленности для использования в образовательном процессе по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности».

В целях пропаганды здорового образа жизни, формирования негативного отношения к потреблению наркотических средств, предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних МВД России совместно с Минздравом России на территории Российской Федерации в

апреле и сентябре 2018 года организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2018».

В период проведения операции в образовательных организациях, учреждениях отдыха и оздоровления детей сотрудниками МВД России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями проведено около 150 тыс. лекций, бесед, тематических занятий, обучающих семинаров и других профилактических мероприятий, направленных на информирование несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей) о вреде потребления алкоголя, табака и наркотиков, а также об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за незаконный оборот наркотиков.

В целях укрепления взаимодействия правоохранительных органов и общества в решении вопросов противодействия незаконному обороту наркотиков, а также формирования активной гражданской позиции среди населения, в том числе несовершеннолетних, в данной сфере ежегодно проходит Всероссийская антинаркотическая акция «Сообщи, где торгуют смертью!».

В сфере профилактики наркомании в подростковой среде в субъектах Российской Федерации апробируются новые методики.

С начала 2015 года в рамках сотрудничества Правительства г. Москвы и Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Москве действует Московская молодежная антинаркотическая площадка, которая является региональным методическим центром профилактики наркомании. Она представляет собой интерактивную экспозицию, посвященную негативным социальным и медицинским последствиям наркомании, а также борьбе с распространением наркотиков. В ролевых инсталляциях площадки используются технически современные средства показа, которые позволяют каждому подростку на конкретных примерах наглядно ознакомиться с негативными проявлениями наркомании.

Аудиторией антинаркотической площадки являются учащиеся старших классов средних школ, студенты вузов и колледжей московского региона.

В качестве новой интерактивной формы профилактики наркомании ГУ МВД России по г. Москве организовано проведение тематической

интеллектуальной игры «Брейн-ринг» по антинаркотической тематике.

В целях совершенствования методов профилактической деятельности УНК ГУ МВД России по г. Москве совместно с Департаментом образования г. Москвы реализуется проект молодежного ток-шоу «Безопасная Москва» комплексного проекта «Умей сказать нет».

Ток-шоу – это новая современная форма профилактической работы, направленная на формирование негативного отношения к наркотикам и приобщение молодежи к нравственным ценностям. Современная форма работы позволяет участникам самостоятельно формировать вопросы экспертам по темам, связанным с последствиями употребления наркотических веществ, правовыми аспектами наркопотребления и незаконного оборота наркотиков, вступать в дискуссию и спорить. В 2018 году проведено 4 ток-шоу для обучающихся образовательных организаций г. Москвы, в том числе запись ток-шоу на профессиональной студии «Москва медиа» с участием студентов московских ВУЗов, специалистов системы профилактики и общественных деятелей.

На основе межведомственного взаимодействия осуществляются мероприятия, направленные на профилактику преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

В субъектах Российской Федерации реализуются меры по созданию системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организации деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Например, в Тюменской области на базе 26 учреждений функционируют кабинеты по оказанию социально-психологической помощи несовершеннолетним жертвам и свидетелям преступлений, в том числе 20 – учреждений социального обслуживания населения; 5 – общеобразовательных организаций; 1 – следственного отдела по Калининскому административному округу г. Тюмени СУ СК России по Тюменской области. В рамках областной службы психологического сопровождения несовершеннолетних оказывается в круглосуточном режиме психологическая помощь несовершеннолетним, пострадавшим от насильственных преступлений

против половой неприкосновенности, и членам их семьи. Все кабинеты оборудованы зеркалами Гезелло. В 2018 год социально-реабилитационной работой охвачено 357 несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств.

Одной из составляющих профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних является информационная деятельность органов государственной власти.

Российские федеральные, региональные и муниципальные СМИ активно освещают темы, связанные с положением детей и подростков. Особое внимание СМИ уделяют информированию о позитивном опыте борьбы с безнадзорностью среди несовершеннолетних, а также о программах, связанных с усыновлением (удочерением) детей.

В то же время не остаются без внимания факты подростковой жестокости, насилия в школах, детских домах, что привлекает внимание общественности к данным проблемам, приводит к пресечению таких случаев и наказанию виновных.

В 2018 году более 100 тыс. материалов по данной тематике опубликовано и размещено в печатных и сетевых изданиях, а также транслировалось в программах и передачах на теле- и радиоканалах.

По данным ИТАР-ТАСС («Российская книжная палата»), в 2018 году в Российской Федерации было выпущено более 14,5 тыс. книжных изданий для детей и юношества общим тиражом свыше 101 тыс. экземпляров.

По-прежнему разнообразно представлена детская пресса. В 2018 году выходило порядка 910 газет и журналов детской тематики, среди которых «Мурзилка», «Веселый колобок», «Веселый затейник», «Детская энциклопедия», «Чудеса и приключения детям – ЧИП», «Здоровье школьника», «Знание – сила»).

Подведомственная Минкомсвязи России Роспечать по результатам отбора ежегодно выделяет за счет средств федерального бюджета субсидии на подготовку проектов социально значимой направленности в сфере электронных и печатных СМИ. Одним из приоритетных направлений при отборе организаций-получателей субсидий является поддержка проектов для детской и юношеской аудитории, проектов, направленных на укрепление института семьи, семейных отношений.

Одновременно с этим в 2018 году поддержку получили печатные СМИ, которые освещали проблемы здоровья детей и способствовали привлечению их к занятию спортом. На реализацию 152 социально значимых проектов по обозначенной тематике было выделено более 58,5 млн. рублей.

Среди получивших государственную поддержку были проекты «Выбираем здоровый образ жизни» (газета «Авангард», Саратовская область), «Здоровый я – здоровая Россия» (газета «Вперед», Республика Мордовия), «Каждый сам кузнец своего здоровья» (газета «Знаменка», Кемеровская область), «Здоровое общество – сильная страна!» (газета «Знамя труда», Саратовская область), «Здоровая семья - здоровые дети» (газета «Вечерка Томск», Томская область), «На защите здоровья, семьи и детства» (газета «Наше время», Саратовская область) и другие.

Роспечатью особое внимание уделяется изданиям для детей и юношества, воспитывающим высокие нравственные и патриотические качества гражданина Российской Федерации, формирующие представление о государственных, национальных, культурных, этических ценностях, побуждающие интерес к получению знаний, пропагандирующие здоровый образ жизни и занятия физической культурой и спортом.

В 2018 году поддержано 27 проектов для детей и молодежи в области электронных СМИ на общую сумму 42,4 млн. рублей, в том числе направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности, а также на профилактику правонарушений в отношении несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов.

Среди получивших государственную поддержку были телепрограммы: гуманитарная олимпиада для старшеклассников «Умницы и умники» («Первый канал»), «АБВГДейка» («ТВ Центр»), «Спокойной ночи, малыши!» («Россия – Культура»), «Зеленый свет» (г. Пермь), «ПРОФиЯ. Село – территория возможностей» (г. Ульяновск), «Ярмарка талантов» (г. Ростов-на-Дону), «Давайте дружить» (г. Казань); радиопрограммы: «Вечные спутники»,«Волшебная дверь» («Радио России»), «Детский час» (радио «Радонеж»), «Книжкин дом», «Уроки любопытства» («Детское радио»); интернет-сайты: «Мурзилка», «Уральский следопыт», «Техника молодежи», информационно-познавательный ресурс для подростков «Блог школьного Всезнайки» и другие.

Получающие финансовую поддержку Роспечати социально значимые проекты СМИ, специально разрабатываемые для детской и подростковой аудитории, а также просветительские и культурологические проекты, программы, направленные на укрепление института семьи, семейных отношений, семейное устройство детей-сирот, проекты, пропагандирующие отказ от вредных привычек, занятия физической культурой, приобщающие юную аудиторию к спорту, безусловно, в той или иной мере способствуют предупреждению преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что ФГУП «Почта России» в рамках подписных компаний 2018 года предоставляла дополнительную скидку в размере 20-30% на доставку изданий, включенных в перечень периодических печатных изданий, рекомендованных Экспертным советом по региональным печатным СМИ при Минкомсвязи России.

Учитывая, что одним из обязательных критериев для включения в указанный перечень является реализация СМИ проектов, ориентированных на детскую и подростковую аудиторию, скидка на такие тарифы предоставляется и подписчикам таких изданий, как «Антошка», «Молодежный вестник», «Образовательные технологии», «Воспитательная работа в школе», «Исследовательская работа школьников», «Мистер Самоделкин», «Юный техник», «Юный эрудит» и многих других. Всего в перечень в 2018 году было включено 136 периодических печатных изданий детской тематики.

12. ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ДЕВИАНТНЫМ (ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫМ) ПОВЕДЕНИЕМ

Специальные учебно-воспитательные учреждения (далее – СУВУ) открытого и закрытого типа занимают особое место в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они созданы для обучающихся с девиантным поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода. Ограничения по режиму и ряд других требований в работе СУВУ продиктованы в первую очередь созданием необходимых условий реабилитации, обеспечением полноценных «ритмов жизнедеятельности» каждого воспитанника.

Своевременное направление несовершеннолетних в СУВУ является одним из эффективных способов оказания несовершеннолетним комплексной помощи, предупреждения совершения ими повторных правонарушений.

Современная ситуация развития общества, системы образования диктует необходимость формирования современных моделей деятельности СУВУ, обеспечивающих комплексную помощь не только ребенку, но и его семье. В соответствии с пунктом 23 плана мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р, на базе СУВУ закрытого и открытого типа создаются ресурсные центры обобщения и тиражирования эффективного опыта, современных технологий профилактической работы.

В 2018 году в Российской Федерации функционировало 66СУВУ, расположенных в 47 субъектах Российской Федерации, с численностью обучающихся –5 196.

Сведения о сети учебно-воспитательных учреждений Российской Федерации

Структура сети специальных учебно-воспитательных учреждений Российской Федерации	2016 год	2017 год	2018 год
1. Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	**48**	**48**	**48**
Всего обучающихся по итогам года:	**3311**	**3269**	**3045**
1.1. Специальные профессиональные образовательные организации закрытого типа федерального подчинения, в том числе:	19	19	19
для девочек:	4	4	4
для мальчиков:	15	15	15
Всего обучающихся по итогам года:	1814	1804	1711
1.2. Специальные профессиональные образовательные организации закрытого типа регионального подчинения, в том числе:	1	1	1
смешанные:	1	1	1
для мальчиков	0	0	0
Всего обучающихся по итогам года:	42	44	45
1.3. Специальные общеобразовательные организации закрытого типа регионального подчинения, в том числе:	28	28	28
для обучающихся с ОВЗ:	1	1	1
для девочек:	1	1	1
для мальчиков:	20	20	20
смешанные:	6	6	6
Всего обучающихся по итогам года:	1455	1421	1289
2. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа	**19**	**19**	**18**
Всего обучающихся по итогам года:	**2164**	**2088**	**2151**
2.1. Специальные профессиональные образовательные организации открытого типа федерального подчинения, в том числе:	3	3	3
для мальчиков:	3	3	3
Всего обучающихся по итогам года:	267	274	270
2.2. Специальные профессиональные образовательные организации открытого типа регионального подчинения, в том числе:	1	1	1
смешанные:	1	1	1
Всего обучающихся по итогам года:	92	100	107
2.3. Специальные общеобразовательные организации открытого типа регионального подчинения, в том числе:	15	15	14
для девочек:	1	1	1
для мальчиков:	3	2	3
смешанные:	11	12	10
Всего обучающихся по итогам года:	1785	1714	1774
Всего учреждений	**67**	**67**	**66**
Всего обучающихся по итогам года	**5475**	**5357**	**5196**

Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУ ЗТ) обеспечивают реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской

Федерации, но не подлежащих уголовной ответственности либо освобожденных судом в установленном порядке от наказания, а также комплексную профилактику правонарушений, совершаемых детьми и подростками с девиантным (общественно опасным) поведением.

Обучающиеся направляются в СУВУ ЗТ на основании решения суда. Определяемый срок действия принудительной меры воспитательного воздействия не зависит от срока наказания, предусмотренного санкцией статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой квалифицировано деяние несовершеннолетнего, но он не может быть более 3 лет.

В 2017 году в Российской Федерации функционировало 48 СУВУ ЗТ (2017 г. – 48; 2016 г. – 48), расположенных в 40 субъектах Российской Федерации, в том числе: 20 профессиональных образовательных организаций (из них 16 –для мальчиков, 4 – для девочек), 28 специальных общеобразовательных организаций (из них 21 – для мальчиков, 6 – смешанного типа, 1 –для девочек).

Из указанного количества СУВУ ЗТ 19 профессиональных образовательных организаций находятся в ведении Минпросвещения России, 1 профессиональная образовательная организация и 28 общеобразовательных организаций –в ведении субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в СУВУ ЗТ находилось 1 923 воспитанника (2017 г. –2 130;2016 г. – 2 229), из них 184 (9,56%) – несовершеннолетние женского пола (2017 г. –228 (10,7%); 2016 г. –234 (10,5%)); 255 (13,26%) –дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2017 г. – 295 (13,85%); 2016 г. –331 (14,48%));791 (41,13%) –дети в возрасте от 11 до 14 лет (2017г. – 860 (40,37%); 2016 г. – 887 (39,79%)); 1 132 (58,87%) –подростки в возрасте старше 14 лет (2017 г. – 1 270 (59,63%); 2016 г. – 1 342 (60,2%)).

Сведения о причинах направления несовершеннолетних в СУВУ ЗТ

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ЗТ	**Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ЗТ, %**		
	2016 год	**2017 год**	**2018 год**
Кража	63,2	60,9	57,14
Хулиганство	3,6	2,79	2,94
Грабеж	8,6	9,26	7,96
Вымогательство	1,9	1,73	1,96

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ЗТ	Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ЗТ, %		
	2016 год	2017 год	2018 год
Убийство	0,3	0,48	0,54
Разбой	0,4	0,77	1,19
Умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью	5,54	5,01	3,81
Умышленное уничтожение или повреждение имущества	6,1	4,92	6,54
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	8,06	9,26	9,05
Изнасилование	0,25	0,28	0,33
Насильственные действия сексуального характера	2,01	2,12	2,5
Развратные действия	0,08	0,38	0,54
Преступления, связанные с наркотическими средствами	3,52	2,5	1,96
Иные виды общественно опасных деяний	10,57	14,47	8,17

Самым распространенным видом общественно опасного деяния, за совершение которого несовершеннолетние помещаются в СУВУ ЗТ, является кража. Из общего числа детей и подростков, обучающихся в СУВУ ЗТ, в 2018 году за совершение краж направлено 57,14% несовершеннолетних; за совершение грабежа –7,96%; за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 9,05%; за совершение иных видов общественно опасных деяний –8,17%; за хулиганство –2,94%; за умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью –3,81%; за умышленное уничтожение или повреждение имущества –6,54%; за вымогательство – 1,96%; за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ –1,96%; за насильственные действия сексуального характера –2,5%; за разбой –1,19%; за изнасилование – 0,33%; за убийство –0,54%; за развратные действия – 0,54%.

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа (далее –СУВУ ОТ) выполняют функции профилактического учреждения и создаются для детей и подростков в возрасте от 8 до 18 лет с устойчивым противоправным поведением; подвергшихся любым формам психологического насилия; отказывающихся посещать образовательные организации; испытывающих трудности в общении с родителями.

СУВУ ОТ расположены в 13 субъектах Российской Федерации. Всего в 2018 году функционировало 18 СУВУ ОТ (2017 г. – 19; 2016 г. – 19), из них 14 общеобразовательных организаций (1 – для девочек, 3 – для мальчиков,

10 – смешанного типа) и 4 профессиональных образовательных организаций (3 –для мальчиков, 1 – смешанного типа). Из них 3 профессиональные образовательные организации находятся в ведении Минпросвещения России, остальные 15 СУВУ ОТ – в ведении субъектов Российской Федерации.

В СУВУ ОТ по состоянию на 31 декабря 2018 года обучалось 1 397 несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, из них 369 (26,41%) – несовершеннолетние женского пола (2017 г. – 365; 2016 г. – 1 439). Из общего числа воспитанников СУВУ ОТ 134 (9,59%) –дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2017 г. – 110 (7,97%); 2016 г. – 147 (10,21%)), 455 (32,56%) –дети в возрасте от 8 до 14 лет (2017 г. – 427 (30,94%); 2016 г. – 451 (31,34%)), 942 (67,44%) –подростки старше 14 лет (2017 г. – 953 (69,06%); 2016 г. – 988 (68,65%)).

Сведения о причинах направления несовершеннолетних в СУВУ ОТ

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ОТ	**Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ОТ, %**		
	2016 год	**2017 год**	**2018 год**
Не обучавшихся, не работавших	0,58	0,44	1,04
в том числе не обучавшихся год и более	0,58	0,29	0,65
Число воспитанников, склонных до поступления в учреждение к бродяжничеству, уходам из дома, интернатных учреждений	17,15	11,24	12,36
Число воспитанников, склонных до поступления в учреждение к занятию проституцией	0	0	0
Число воспитанников, совершавших до поступления в учреждение общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации	9,45	8,13	8,98
Число воспитанников, до поступления в учреждение привлекавшихся к уголовной ответственности	5,81	6,65	5,59
Число воспитанников, употреблявших до поступления в учреждение психоактивные вещества, в том числе:	15,26	23,07	13,02
алкогольная (спиртосодержащая) продукция	14,53	21	10,28
токсические и иные сильнодействующие вещества	1,3	1,33	1,56
наркотические средства и психоактивные вещества	2,03	4,28	2,47

Из общего числа воспитанников у 13,02% отмечается употребление психоактивных веществ (в том числе спиртных напитков – 10,28%, токсических и иных сильнодействующих одурманивающих веществ – 1,56%, наркотических средств и психотропных веществ – 2,47%). В 2018 году за склонность к бродяжничеству, уходам из дома и интернатных учреждений направлено

12,36% несовершеннолетних. Число воспитанников, совершавших до поступления в СУВУ ОТ общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, составило 8,98%; привлекавшихся к уголовной ответственности – 5,59%; не обучающихся и не работающих – 1,04%, не обучающихся год и более – 0,65%.

Деятельность СУВУ направлена на преодоление последствий школьной и социальной дезадаптации детей и подростков с девиантным поведением, формирование у них осознанной потребности в получении образования, профессии, способности к самооценке, самоконтролю, осмыслению собственных возможностей и перспектив.

Современные модели реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних в СУВУ направлены на переориентацию социальных установок и референтных ориентаций детей и подростков с девиантным поведением за счет включениях в новые позитивно ориентированные отношения и виды деятельности педагогически организованной среды.

Воспитанники СУВУ получают образование по программам начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, а также профессионального обучения. В работе СУВУ используются социально значимые для региона программы профессионального обучения, позволяющие обеспечить профессиональную ориентацию и социально-трудовую адаптацию несовершеннолетних, их подготовку к самостоятельной жизни в обществе.

Большинство воспитанников СУВУ ЗТ (2018 г. – 80,65%; 2017 г. – 77,79%; 2016 г. – 82,63%) и СУВУ ОТ (2018 г. – 95,2%; 2017 г. – 90,28%; 2016 г. – 89,79%) обучается на ступени основного общего образования.

В СУВУ обеспечивается реализация дополнительных общеразвивающих программ технической, социально-педагогической, естественно-научной, туристско-краеведческой, физкультурной и спортивной, художественной направленностей.

Значительное место в организации воспитательной и реабилитационной работы с несовершеннолетними занимает внеурочная деятельность, обеспечивающая условия для содержательного досуга и отдыха. Большое внимание уделяется гражданскому и военно-патриотическому воспитанию,

правовому просвещению, подготовке юношей к службе в армии. В целях формирования у несовершеннолетних здорового образа жизни, профилактики аддиктивного поведения реализуются программы лечебно-оздоровительных мероприятий.

В 2018 году проведены следующие общественно значимые мероприятия: Всероссийская олимпиада по общеобразовательным предметам для обучающихся СУВУ (ФГБПОУ «Майкопское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», Республика Адыгея), Всероссийский фестиваль творчества для обучающихся СУВУ (ФГБПОУ «Рефтинское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», Свердловская область), Всероссийские военно-полевые сборы для обучающихся СУВУ (ФГБПОУ «Раифское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», Республика Татарстан), Всероссийский Конкурс профессионального мастерства для обучающихся СУВУ (ФГБПОУ «Щекинское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (Тульская область).

Площадкой обсуждения актуальных вопросов межведомственного взаимодействия, научно-методологической основы профилактической работы, развития эффективных практик, обеспечивающих альтернативу деструктивным сообществам, вовлечение школьников в полезную деятельность, в том числе в реализацию гражданско-патриотических и добровольческих проектов, стала межрегиональная конференция «Эффективные практики профилактики девиантного поведения несовершеннолетних. Поверь в свое завтра!», проведенная 25 апреля 2018 года в Минпросвещения России при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Программа пленарного заседания конференции включала торжественное награждение победителей Всероссийского конкурса профессионального мастерства педагогических работников СУВУ «Педагог года – 2018» (36 человек из 16 субъектов Российской Федерации). Четвертый год такой конкурс

проводится в ФГБПОУ «Орловское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

По данным за 2018год, большинство выпускников СУВУ ЗТ (69,8% из 1130 человек) продолжают свое обучение в образовательных организациях, в том числе, в общеобразовательных организациях – 265 чел. (23,45%), в общеобразовательных организациях с заочной и очно-заочной формами обучения – 19 человек (1,68%), в образовательных организациях среднего профессионального образования – 273 человека (24,15%), в иных образовательных организациях – 8 человек (0,7%); работают – 184 человека (16,28%); служат в армии – 41 человек (3,62%).

Выпускники СУВУ ОТ (85,7% из 476 человек) продолжают свое обучение в образовательных организациях, в том числе в общеобразовательных организациях – 21 человек (4,41%), в общеобразовательных организациях с заочной и очно-заочной формами обучения – 24 человека (5,04%), в образовательных организациях среднего профессионального образования – 255 человека (53,57%), в образовательных организациях высшего образования – 6 человек (1,26%), в иных образовательных организациях – 2 человека (0,42%); работают – 85 человек (17,85%), служат в армии – 15 человек (3,15%).

С учетом особенностей функционирования СУВУ Минпросвещения России на протяжении последних 3 лет решается целый ряд задач по усилению нормативного, организационного, методического обеспечения данных образовательных организаций.

Принятие Федерального закона от 27 июня 2018 г. №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ) позволило обеспечить единые подходы на федеральном и

региональном уровнях к вопросам профилактики преступлений и правонарушений, ресоциализации несовершеннолетних, помещенных в СУВУ.

Учитывая современные информационно-телекоммуникационные технологии и их негативное влияние для детей, помещаемых в СУВУ ЗТ, Федеральным законом от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ введены ограничения в пользовании личными средствами сотовой связи, в том числе ограничение доступа к сети «Интернет», не приводящие при этом к ограничению либо лишению несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями, а также реализации права на образование.

Важным шагом стал закрепленный законом отказ от использования в наименовании СУВУ термина «девиантное (общественно опасное) поведение».

Принят приказ Минпросвещения России от 13 ноября 2018 г. № 203 «Об утверждении норм и порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорностии правонарушений несовершеннолетних».

В мае 2018 года Минпросвещения России совместно с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей проведено заседание «круглого стола» по обсуждению актуальных вопросов совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность указанных образовательных организаций, а также векторы их современного развития.

13. ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

В структуре ФСИН России функционируют 23 воспитательные колонии (далее – ВК). Из них 21 ВК – для содержания несовершеннолетних осужденных мужского пола и 2 ВК (в Белгородской и Томской областях) – для содержания несовершеннолетних осужденных женского пола.

Среднесписочная численность осужденных в ВК в 2018 году составила 1 354 человека (2017 г. – 1 443 человека; 2016 г. – 1 678 человек).

В 2018 году доля осужденных, отбывающих наказание в ВК, по видам преступлений составила: кража – 12,8% (2017 г. – 14,6%; 2016 г. – 15,2%); грабеж – 12% (2015 г. – 12,5%; 2016 г. – 13,3%;); разбой – 10,8% (2017 г. – 10,9%; 2016 г. – 11,5%;); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 9,2% (2017 г. – 10,7%; 2016 г. – 11,8%); изнасилование – 12,5% (2017 г. – 12,04%; 2016 г. – 12,6%); убийство – 8,9% (2017 г. – 8,5%; 2016 г. – 10,1%); неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 6,9% (2017 г. – 7,2%; 2016 г. – 4,7%); прочие преступления – 26,9% (2017 г. – 23,56%; 2016 г. – 23,6%).

Впервые отбывали наказание в виде лишения свободы – 98,5% осужденных (2017 г. – 98,06%; 2016 г. – 98,3%).

Количество несовершеннолетних, которые до осуждения нигде не работали и не учились, в 2018 году составило 8,5% (2017 г. – 10,8%; 2016 г. – 13,3%).

Количество несовершеннолетних осужденных, являвшихся сиротами или лицами, лишенными родительского попечения, составило 12,4% (2017 г. – 13,5%; 2016 г. – 15,5%).

По возрасту осужденных, отбывающих наказание в ВК: 14-15 лет – 3,8% (2017 г. – 5,3%; 2016 г. – 5,0%); 16-17 лет – 72,3% (2017 г. – 69,9%; 2016 г. – 69,8 %); 18-19 лет – 23,9% (2017 г. – 24,8%; 2016 г. – 25,3%).

Обучение несовершеннолетних осужденных осуществляется в средних общеобразовательных школах. В 2017/2018 учебном году по программам общего образования прошли обучение 1 308 осужденных (в 2016/2017 учебном году – 1 470 осужденных; в 2015/2016 учебном году – 1 543 осужденных). Все школы воспитательных колоний оборудованы современными компьютерными

классами, которые подключены к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В профессиональных образовательных учреждениях ФСИН России и их структурных подразделениях организовано СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих и профессиональное обучение несовершеннолетних осужденных более чем по 20 профессиям, востребованным как на производстве учреждений, так и на рынках труда субъектов Российской Федерации (оператор швейного оборудования, слесарь по ремонту автомобилей, столяр (строительный), плотник, пекарь, повар, штукатур, каменщик, швея, мастер общестроительных работ, электромонтажник, оператор ЭВМ, электросварщик ручной сварки, облицовщик-плиточник, вышивальщица, оператор технологического оборудования в сооружениях защищенного грунта и др.).

За 2017/2018 учебный год обучено рабочей профессии 2 416 осужденных (2016/2017 учебный год – 3 103 осужденных; 2015/2016 учебный год – 3 155 осужденных).

Среднесписочная численность несовершеннолетних осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, по итогам 2018 года составила 517 человек (2017 год – 528 человек; 2016 год – 496 человек).

Количество освобожденных из мест лишения свободы без профессии в 2017/2018 учебном году составило 5 осужденных (2016/2017 учебный год – 14 осужденных; 2015/2016 учебный год – 3 осужденных).

В рамках исполнения плана основных мероприятий ФСИН России до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного директором ФСИН России 28 декабря 2017 г. (далее – план основных мероприятий ФСИН России до 2020 года), проводятся мероприятия, направленные на создание и совершенствование инфраструктуры учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации для несовершеннолетних и женщин с детьми.

Проработаны вопросы размещения игровых конструкций и детских площадок на территориях, прилегающих к учреждению, вблизи от комнат ожидания для родственников, приезжающих на свидания. В 2018 году установлено 113 таких площадок.

Разработаны единые минимальные требования по оборудованию и

оснащению комнат длительных свиданий, в которых созданы условия для пребывания с детьми. В соответствии с разработанными требованиями оборудовано 1270 комнат длительных свиданий, 308 комнат ожидания для прибывающих на свидания родственников с детьми. Приведена в соответствии с ними 501 комната краткосрочных свиданий.

Для обеспечения полезной занятости детей комнаты длительных свиданий исправительных учреждений и дома ребенка при исправительных учреждениях оборудованы детскими библиотеками, видеотеками с мультфильмами и развивающими видеофильмами, игрушками и другим инвентарем.

Кроме того, созданы условия для проживания осужденных женщин с малолетними детьми: комнаты оборудованы предметами мебели, отвечающими современным требованиям безопасности, а также пеленальными столиками и детскими кроватями. За прошедший период дополнительно создано 5 комнат матери и ребенка, предусматривающие 219 мест, оборудованных для совместного проживания осужденных женщин и детей.

Для развития эстетического и культурного уровня осужденных в ВК проводятся художественные выставки. Так в 2018 году организовано 59 постоянно действующих выставок творческих работ и достижений осужденных.При поддержке администраций муниципальных образований на площадках домов культуры и домов творчества организовано 38 выставок осужденных, содержащихся в ВК и состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

С целью развития творческого потенциала осужденных проработан вопрос о размещении их стихов, рассказов в региональных СМИ. В 2018 году было опубликовано 89 материалов осужденных и несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах.

Во всех ВК созданы студии кабельного телевидения. С использованием возможностей студий кабельного телевидения осужденным транслируются видеоролики, в том числе созданные самими осужденными, пропагандирующие здоровый образ жизни, направленные на профилактику заболеваний, травматизма, суицидальных рисков, алкогольной и наркотической зависимостей и иного аддиктивного поведения.

Кроме того, организовано проведение виртуальных туров по музеям и

выставкам. Несовершеннолетние осужденные, содержащиеся в ВК, принимают активное участие в различных состязаниях, конкурсах и олимпиадах, акциях и мероприятиях.

С целью приобщения несовершеннолетних осужденных к традициям и культурному наследию Российской Федерации ФСИН России разработан календарь государственных, профессиональных праздников, памятных дат, религиозных праздников. Организовано проведение праздничных концертов, викторин, тематических мероприятий, публичных конкурсов чтецов, освящаемых в СМИ.

ВК оборудованы площадками для групповых и массовых игровых видов спорта. Имеются площадки для игры в футбол, волейбол, баскетбол, а также спортивные городки для занятий элементами гимнастики и легкой атлетики. В настоящее в ВК насчитывается 186 таких спортивных объектов.

Благодаря этому несовершеннолетние осужденные имеют возможность участвовать в различных спортивных мероприятиях и попробовать свои силы в сдаче нормативов ГТО. В 2018 году из 3 000 несовершеннолетних осужденных, участвовавших в мероприятиях по сдаче норм ГТО, 428 сдали нормы ГТО на различные знаки отличия.

Планом основных мероприятий ФСИН России до 2020 года предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику деструктивного поведения и криминальной субкультуры.

На заседаниях постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации, региональных КДНиЗП рассматривался вопрос организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с молодежными общественными объединениями в целях вовлечения несовершеннолетних осужденных в проекты, реализуемые молодежными общественными объединениями и волонтерскими движениями. В 2018 году было проведено 213 подобных заседаний.

Руководством территориальных органов ФСИН России направлены предложения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по включению в целевые региональные программы мероприятий, направленных на профилактику деструктивного поведения и криминальной субкультуры, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, социальную

адаптацию и ресоциализацию несовершеннолетних, содержащихся в ВК, следственных изоляторах, освобождающихся от отбывания наказания, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. В 2018 году указанные мероприятия были включены в 110 целевых региональных программ.

Также обеспечено проведение психологических тренингов по выработке у несовершеннолетних осужденных установок на неприятие криминальной субкультуры и создание негативного отношения к ее носителям.

Медицинское обеспечение несовершеннолетних осужденных, содержащихся в учреждениях ФСИН России, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья и положениями Порядка организации медицинской помощи лицам, заключенным под стажу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденного приказом Минюста России от 28 декабря 2017 г. № 285.

В ВК действует 21 медицинская часть и 2 врачебных здравпункта, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с лицензионными требованиями.

По прибытии в ВК всем поступившим проводится первичный медицинский осмотр с целью выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность для окружающих, а также больных, нуждающихся в неотложной медицинской помощи.

С целью оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним осужденным, содержащимся в ВК, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» заключены соглашения с медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В 2018 году на оказание амбулаторной помощи несовершеннолетним в медицинских организациях муниципального (государственного)

здравоохранения израсходовано 2 447,96 тыс. рублей (2017 г. – 101,9 тыс. рублей; 2016 г. – 191,64 тыс. рублей), в том числе: на лабораторные исследования – 453,68 тыс. рублей (2017 г. – 16,45 тыс. рублей; 2016 г. – 11 тыс. рублей); на инструментальные исследования – 626,73 тыс. рублей (2016 г. – 35,45 тыс. рублей; 2016 г. – 126,6 тыс. рублей); на оказание консультативной помощи – 1 367,54 тыс. рублей (2017 г. – 50 тыс. рублей; 2016 г. – 30,94 тыс. рублей).

В рамках исполнения пункта 112 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, и пункта 30 Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года проводятся мероприятия, направленные на повышение профессионального уровня, приобретение новой квалификации руководителями и специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приказом ФСИН России от 19 декабря 2017 г. № 1214 «Об утверждении и организации исполнения Плана профессионального обучения, первоначальной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников уголовно-исполнительной системы на 2018 год» предусмотрено обучение, подготовка и переподготовка сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, непосредственно осуществляющих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2018 году 467 сотрудников уголовно-исполнительных инспекций обучились по программам повышения квалификации, 29 сотрудников – по программам профессиональной переподготовки.

В рамках дополнительного образования и совершенствования профессионального уровня и мастерства сотрудники уголовно-исполнительных инспекций регулярно принимают участие в научно-практических конференциях, межведомственных обучающих семинарах, в том числе с участием профильных некоммерческих организаций.

14. КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году составили 2 781 189,7 млн. рублей.

За счет средств федерального бюджета на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году было направлено 573 316,1 млн. рублей, из них 152 166,2 млн. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, 344 816,6 млн. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году было направлено 2 030 946,5 млн. рублей.

За счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году было направлено 673 910,0 млн. рублей.

№ п/п	Наименование	Сумма в 2018 году, млн. рублей
	1	2
	Всего	**2 781189,7**
1	Расходы федерального бюджета	573316,1
	из них:	
	на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации	152 166,2
	на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	344 816,6
2	Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации*	2 030946,5
3	Расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	673 910,0

* по информации Минэкономразвития России на основании сведений, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. В

соответствии с указанным федеральным законом функции по предоставлению материнского (семейного) капитала возложены на ПФР.

На реализацию Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ в 2017 году из федерального бюджета бюджету ПФР на предоставление материнского (семейного) капитала перечислено 341499,7 млн. рублей.

Расходы на государственную поддержку семей и детей в 2018 году из бюджета ФСС составили 310095,5 млн. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС – 18 997,9 млн. рублей.

На выплату пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в 2018 году направлено 291 197,6 млн. рублей, в том числе:

- на выплату пособий по беременности и родам – 115112,9 млн. рублей;

- на выплату единовременного пособия при рождении ребенка – 20 019,9 млн. рублей;

- на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком – 155555,5 млн. рублей;

- на выплату единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, – 509,3млн. рублей.

Расходы на оплату медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения, медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни за счет средств бюджета ФОМС составили 15159,4 млн. рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях продолжения системной и планомерной работы по вопросам защиты интересов детства и семьи, а также учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 период 2018-2027 годов объявлен Десятилетием детства.

В 2018 году утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В целях обеспечения взаимодействия всех участников реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, создан Координационный Совет при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства.

Экспертная оценка хода реализации мероприятий, а также подготовка предложений по повышению эффективности реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, осуществляется в рамках работы 12 рабочих групп, сформированных при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства.

В 2018 году Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, во исполнение которых разработаны и утверждены национальные проекты.

В частности, реализация федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» позволит обеспечить 100% охват дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет.

Обеспечению глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождению Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, а также воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности будет способствовать реализация национального проекта «Образование», которым определен вектор развития системы образования на среднесрочную перспективу.

В целях укрепления здоровья детей в Российской Федерации необходимо продолжить работу, направленную на:

- создание условий для укрепления здоровья детского населения;

- пропаганду здорового образа жизни, профилактику заболеваний среди населения и разработку образовательных программ для учащихся общеобразовательных учреждений, их родителей и педагогов;

- совершенствование системы образования, отдыха и оздоровления детей, в том числе укрепление материально-технической базы образовательных, летних оздоровительных организаций;

- создание современной благоприятной доступной среды для обучения и воспитания, отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

- разработку региональных целевых программ, предусматривающих реконструкцию старых и строительство новых образовательных организаций, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и других заинтересованных структур в настоящее время является совершенствование системы организации питания в общеобразовательных организациях, поскольку напрямую связано с сохранением здоровья нации и задачами улучшения демографической ситуации в стране.

Система школьного питания должна обеспечивать качественное сбалансированное питание учащихся общеобразовательных организаций с учетом их потребности в питательных веществах и энергии.

Распространенность различных патологических состояний у детей, посещающих образовательные организации, многофакторность причин ухудшения состояния их здоровья, определяет актуальность совершенствования организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях.

В 2018 году, как и ранее, ФССП России большое внимание уделялось исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

В результате планомерной работы ФССП России обеспечено сохранение положительной тенденции по снижению остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей с 844,9 тыс. в

2017 году до 825,5 тыс. в 2018 году. В пользу детей за 2018 год взыскано более 15,2 млрд. рублей.

В 2018 году ФССП России также была продолжена работа по исполнению судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Фактически в 2018 году было предоставлено жилых помещений указанной категории граждан по 8,5 тыс. исполнительных производств.

В 2019 году будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях улучшения положения детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации.

Приложение 1

к государственному докладу
«О положении детей и семей,
имеющих детей,
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ДЕТСТВА, ПРИНЯТЫХ В 2018 ГОДУ

Федеральные законы:

1. Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;
2. Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6.1 и 20 Федерального закона «О лотереях»;
3. Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»;
4. Федеральный закон от 18 апреля 2018 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации»;

7. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
9. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 267 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
10. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
11. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения»;
12. Федеральный закон от 11 октября 2018 г. № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
14. Федеральный закон от 12 ноября 2018 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца»;
15. Федеральный закон от 18 декабря 2018 г. № 472-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации,

информационных технологиях и о защите информации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

16. Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;
17. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;
18. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Указы Президента Российской Федерации:

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 641 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 30 «О внесении изменений в приложение № 9 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2018 г. № 427 «О внесении изменений в правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № 467 «О внесении изменений в Правила предоставления в

2017-2019 годах субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных организаций в сфере молодежной политики»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1126 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 657»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1319 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1436 ««О внесении изменений в типовой договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1707 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 г. № 1747-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2019 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606»;

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1) Министерства внутренних дел Российской Федерации:

1. Совместный приказ Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2018 г. № 178/565 «Об утверждении Порядка оказания сотрудниками органов внутренних дел содействия судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, в том числе при осуществлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, а также при розыске на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика».

2) Министерства здравоохранения Российской Федерации:

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 февраля 2018 г. № 42н «О внесении изменений в стандарт медицинской помощи при бесплодии с использованием вспомогательных репродуктивных технологий, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 октября 2012 г. № 556н»;
2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 февраля 2018 г. № 43н «О внесении изменений в порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказания и ограничения к их применению, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 августа 2012 г. № 107н»;

3. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации первичной медико-санитарной помощи детям»;
4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № 260 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций»;
5. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № 332 «Об утверждении комплекса мер по повышению эффективности мероприятий по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку»;
6. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 694н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при мукополисахаридозе Iтипа»;
7. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 695н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозе Iтипа»;
8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 696н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозе Iтипа (диагностика и инициация ферментной заместительной терапии)»;
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 696н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозе Iтипа (диагностика и инициация ферментной заместительной терапии)»;
10. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 950н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозе IIтипа (ферментная заместительная терапия)»;

11. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 951н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозе IIтипа (диагностика и инициация ферментной заместительной терапии)»;
12. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 952н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при мукополисахаридозе IIтипа (ферментная заместительная терапия)»;
13. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 953н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при юношеском артрите с системным началом»;
14. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 954н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при незавершенном остеогенезе (консервативное лечение)»;
15. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 955н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при дефекте в системе комплемента (консервативное лечение)»;
16. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 956н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при галактоземии».

3) Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Приказ Министерства образования и науки от 13 марта 2018 г. № 175 «Об утверждении формы отчета об исполнении условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, формы и срока представления отчета об исполнении субъектом Российской Федерации условий предоставления указанной субсидии, а также

порядка согласования государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, софинансируемых за счет данной субсидии».

4) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 августа 2018 г. № 32н «Об утверждении перечня олимпиад школьников и их уровней на 2018/19 учебный год»;
2. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 36н «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147»;
3. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 16 октября 2018 г. № 47н «О внесении изменений в перечень олимпиад школьников и их уровни на 2018/19 учебный год, утвержденные приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 августа 2018 г. № 32н»;
4. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 82н «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 января 2017 г. № 13».

5) Министерства просвещения Российской Федерации:

1. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № 6 «Об утверждении примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка»;
2. Совместный приказ Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и

науки от 7 ноября 2018 г. № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

3. Совместный приказ Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 г. № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;
4. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;
5. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 197 «Об утверждении перечня олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений, на 2018/19 учебный год»;
6. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 12 ноября 2018 г. № 201 «О внесении изменений в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 513»;
7. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 13 ноября 2018 г. № 203 «Об утверждении норм и порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в федеральных учреждениях системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

8. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. №235 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»;
9. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 243 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 г. № 36».

6) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 января 2018 г. № 29н «О внесении изменений в Правила подачи о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 606н»;
2. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 февраля 2018 г. № 51н «О внесении изменения в форму заявки на перевод средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации»;

3. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 марта 2018 г. № 186н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению государственных пособий гражданам, имеющим детей»;
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 апреля 2018 г. № 232н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IVквартал 2017 года»;
5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2018 г. № 344н «Об утверждении Единого порядка расчета показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий оказания услуг организациям в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № 545н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, касающиеся сведений, включаемых в федеральный реестр инвалидов»;
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 сентября 2018 г. № 590н «О внесении изменения в Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российского Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н»;
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 октября 2018 г. № 616н «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской

Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

9. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 октября 2018 г. № 629 «О плане публичных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства»;
10. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 октября 2018 г. № 675н «Об утверждении Методики выявления и обобщения мнения граждан о качестве условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;
11. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 713н «О внесении изменений в пункт 8 Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата), утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н»;
12. Совместный приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства науки и образования Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 804н/299/1154.

7) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

1. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 86 «Об утверждении Нормы и Порядка обеспечения выпускников федеральных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием либо по желанию

выпускника денежной компенсацией, а также единовременным денежным пособием»;

2. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. № 133 «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;
3. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 23 апреля 2018 г. № 142 «О смотре-конкурсе самодеятельного художественного творчества «Солдаты антитеррора», фестивалях ансамблей песни и пляски, детской патриотической песни и фотоконкурсе «В объективе Росгвардия» войск национальной гвардии Российской Федерации;
4. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 499 «Об утверждении Порядка продовольственного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и некоторых других категорий лиц, а также организации их питания в стационарных условиях, в том числе с привлечением предприятий общественного питания, и в полевых условиях, рационов питания, рационов выживания, бортовых пайков, комплектов аварийного запаса, норм замены одних продуктов другими, а также Порядка и нормы обеспечения питанием обучающихся в кадетском училище войск национальной гвардии Российской Федерации»;

5. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 500 «Об учреждении нагрудного знака отличия за окончание федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Московское президентское кадетское училище имени М.А. Шолохова войск национальной гвардии Российской Федерации» и утверждении Положения о нагрудном знаке отличия за окончание федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Московское президентское кадетское училище имени М.А. Шолохова войск национальной гвардии Российской Федерации»;
6. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 22 ноября 2018 г. № 512 «Об утверждении Концепции военно-патриотического воспитания войск национальной гвардии Российской Федерации на период до 2025 года»;
7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 20 декабря 2018 г. № 642 «Об утверждении Перечня воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации, в которые разрешено зачисление несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников».

Приложение 2
к государственному докладу
«О положении детей и семей,
имеющих детей,
в Российской Федерации»

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2018 ГОДУ

Таблица1

Численность населения в Российской Федерации на начало года

Год	Всего, человек	из них в возрасте, лет:				
		0-17	в том числе:			
			0-4	5-6	7-15	16-17
2015	146 267 288	28 357 975	9 262 318	3 414 322	13 012 575	2 668 760
2016	146 544 710	29 014 468	9 511 786	3 407 490	13 440 285	2 654 907
2017	146 804 372	29 573 971	9 581 740	3 515 158	13 797 947	2 679 126
2018	146 880 432	29 980 680	9 347 026	3 745 863	14 160 855	2 726 936
2019	146 780 720	30 215 423	9 032 433	3 843 995	14 553 575	2 785 420

Таблица2

Численность женщин репродуктивного возраста в Российской Федерации на начало года

Год	Число женщин в возрасте 15-49 лет, человек	в том числе в возрасте, лет:						
		15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
2015	35 730 236	3 332 110	4 549 033	6 240 741	6 049 183	5 557 613	5 213 280	4 788 276
2016	35 404 516	3 287 860	4 137 344	6 123 257	6 116 496	5 653 012	5 282 256	4 804 291
2017	35 120 988	3 271 848	3 834 358	5 844 132	6 267 287	5 689 293	5 373 288	4 840 782
2018	34 905 299	3 331 456	3 591 695	5 462 382	6 365 136	5 789 158	5 412 298	4 953 174
2019	34 683 401	3 395 273	3 486 971	5 007 956	6 332 379	5 929 435	5 483 955	5 047 432

Таблица 3

Родившиеся, умершие и естественный прирост населения
(человек)

Год	Родившихся	Умерших	Естественный прирост, убыль (-)
2016	1888729	1891015	-2286
2017	1 690 307	1 826 125	-135 818
2018	1 604 344	1 828 910	-224 566

Таблица 4

Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения
(на 1000 человек населения)

Год	Родившихся	Умерших	Естественный прирост, убыль (-)
2016	12,9	12,9	-0,01
2017	11,5	12,4	-0,9
2018	10,9	12,5	-1,6

Таблица 5

Браки и разводы

Год	число, тысяч		на 1000 человек населения	
	Браков	Разводов	Браков	Разводов
2016	985,8	608,3	6,7	4,1
2017	1 049,7	611,4	7,1	4,2
2018	893,0	583,9	6,1	4,0

Таблица 6

**Дети, родившиеся живыми у женщин,
не состоявших в зарегистрированном браке**

Год	Родившиеся вне брака, человек	В том числе зарегистрированных по совместному заявлению родителей, человек	Доля в общемчисле родившихся, (%)
2016	397 588	210 440	21,1
2017	357 750	193 389	21,2
2018	340 364	172 490	21,2

Таблица 7

Суммарный коэффициент рождаемости

(среднее число детей, которое родила бы одна женщина в течение жизни)

Год	Все население	Городское население	Сельское население
2016	1,762	1,672	2,056
2017	1,621	1,527	1,923
2018	1,579	1,489	1,870

Таблица 8

Дети, родившиеся у несовершеннолетних матерей

Год	Всего	из них в возрасте:					
		12 лет	13 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет
2016	15 543	2	31	263	1 074	3 807	10 366
2017	12 191	5	30	222	958	3 061	7 915
2018	11 361	4	34	195	919	2925	7284

Таблица 9

Перинатальная смертность

Год	Умерло в перинатальный период	в том числе:		Умерло в перинатальный период	в том числе:	
		Мертворожденные	Умершие в возрасте 0-6 дней		Мертворожденные	Умершие в возрасте 0-6 дней
	человек			на 1000 родившихся живыми и мертвыми		на 1000 родившихся живыми
2015	14 997	10 884	4 113	7,89	5,73	2,18
2016	12 756	9 483	3 273	7,50	5,58	1,94
2017	11659	8 894	2 765	7,23	5,51	1,72

Таблица 10

Младенческая смертность с распределением по полу

Год	Число умерших в возрасте до 1 года					
	человек			на 1000 родившихся живыми соответствующего пола		
	Всего	Мальчиков	Девочек	Всего	Мальчиков	Девочек
Все население						
2016	11428	6454	4974	6,0	6,6	5,4
2017	9 577	5 399	4 178	5,6	6,1	5,0

2018	8 244	4 705	3 539	5,1	5,6	4,5
Городское население						
2016	7860	4443	3417	5,5	6,0	4,9
2017	6 545	3 700	2 845	5,1	5,6	4,5
2018	5 723	3 270	2 453	4,7	5,2	4,2
Сельское население						
2016	3568	2011	1557	7,6	8,4	6,9
2017	3 032	1 699	1 333	7,1	7,7	6,4
2018	2 521	1 435	1 086	6,2	6,9	5,5

Таблица 11

Смертность детей в возрасте 0-4 года

Год	Число умерших детей в возрасте до 5 лет	Вероятность смерти от момента рождения до 5 лет
2016	14 165	7,4
2017	12 134	6,9
2018	10 596	6,3

Таблица 12

Число умерших детей в возрасте 0-14 лет по отдельным классам причин смерти
(человек)

	2016 г.	2017 г.	2018
Всего умерших в возрасте 0-14 лет от всех причин	17 903	15769	14 133
в том числе от: некоторых инфекционных и паразитарных болезней	717	726	655
новообразований	894	839	763
болезней органов дыхания	911	814	677
болезней органов пищеварения	167	124	121
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	3 176	2 621	2 342
болезней нервной системы	1 243	1 193	1 093
внешних причин смерти	3 397	3 171	3 120
из них погибло: в результате дорожно-транспортных происшествий	490	524	450
от случайных утоплений	557	407	437

Таблица 13

Число умерших детей в возрасте 1-14 лет по отдельным классам причин смерти
(человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего умерших в возрасте 1-14 лет от всех причин	6 475	6 192	5 889
в том числе от: некоторых инфекционных и паразитарных болезней	284	305	292
новообразований	789	757	689
болезней органов дыхания	377	383	293
болезней органов пищеварения	97	77	73
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	626	535	500
болезней нервной системы	856	872	850
внешних причин смерти	2 779	2 632	2 585
из них погибло: в результате транспортных происшествий	449	495	442
от случайных утоплений	550	394	412

Таблица 14

Материнская смертность
(число женщин, умерших в результате осложнений беременности, родов и послеродового периода)

Год	Человек	На 100 000 родившихся детей
2016	188	10,0
2017	149	8,8
2018	146	9,1

Таблица 15

Младенческая смертность по субъектам Российской Федерации в 2018 году
(на 1000 родившихся живыми)

Территория	
Российская Федерация	**5,1**
Центральный федеральный округ	**4,8**

Территория	
Белгородская область	5,1
Брянская область	4,0
Владимирская область	5,2
Воронежская область	4,6
Ивановская область	3,8
Калужская область	4,9
Костромская область	5,6
Курская область	5,3
Липецкая область	3,6
Московская область	4,1
Орловская область	5,1
Рязанская область	4,7
Смоленская область	6,6
Тамбовская область	3,9
Тверская область	4,8
Тульская область	4,9
Ярославская область	3,4
г. Москва	5,4
Северо-Западный федеральный округ	**4,2**
Республика Карелия	5,6
Республика Коми	4,5
Архангельская область	4,8
Ненецкий авт. округ	1,6
Архангельская область без автономии	4,9
Вологодская область	5,2
Калининградская область	4,5
Ленинградская область	3,3
Мурманская область	5,6
Новгородская область	4,7
Псковская область	4,3
г. Санкт-Петербург	3,7
Южный федеральный округ	**4,6**
Республика Адыгея	3,9
Республика Калмыкия	6,2
Республика Крым	3,9
Краснодарский край	4,0
Астраханская область	6,0
Волгоградская область	5,1
Ростовская область	5,1
г. Севастополь	2,8
Северо-Кавказский федеральный округ	**6,9**
Республика Дагестан	7,8
Республика Ингушетия	6,1
Кабардино-Балкарская Республика	4,8
Карачаево-Черкесская Республика	8,2
Республика Северная Осетия-Алания	4,6
Чеченская Республика	6,9
Ставропольский край	6,7
Приволжский федеральный округ	**4,8**

Территория	
Республика Башкортостан	5,1
Республика Марий Эл	5,6
Республика Мордовия	3,0
Республика Татарстан	4,5
Удмуртская Республика	4,3
Чувашская Республика	4,4
Пермский край	4,7
Кировская область	4,4
Нижегородская область	5,8
Оренбургская область	5,4
Пензенская область	4,0
Самарская область	4,5
Саратовская область	4,7
Ульяновская область	5,4
Уральский федеральный округ	**4,8**
Курганская область	6,7
Свердловская область	4,7
Тюменская область	3,8
Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	2,9
Ямало-Ненецкий авт.округ	5,6
Тюменская область без автономии	4,2
Челябинская область	5,7
Сибирский федеральный округ	**6,1**
Республика Алтай	8,4
Республика Тыва	9,4
Республика Хакасия	4,1
Алтайский край	7,4
Красноярский край	5,5
Иркутская область	7,1
Кемеровская область	5,2
Новосибирская область	5,1
Омская область	6,7
Томская область	5,1
Дальневосточный федеральный округ	**5,4**
Республика Бурятия	6,1
Республика Саха (Якутия)	5,0
Забайкальский край	7,0
Камчатский край	5,8
Приморский край	4,7
Хабаровский край	4,9
Амурская область	5,1
Магаданская область	3,5
Сахалинская область	2,8
Еврейская автономная область	9,6
Чукотский авт.округ	12,7

Таблица 16

Численность вынужденных мигрантов на 1 января
(по данным ГУВМ МВД России; человек)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Вынужденные переселенцы			
Всего семей	8 029	5 879	4 114
в них человек	19 327	13 795	9 485
в том числе в возрасте, лет:			
0-5	10	9	6
6-15	261	121	84
16-17	264	159	84
0-15	271	130	90
0-17	535	168	174
Удельный вес в общей численности вынужденных мигрантов детей и подростков в возрасте:			
0-15 лет	1,4	0,9	0,9
0-17 лет	2,8	1,2	1,8
Лица, получившие временное убежище			
Всего семей			
в них человек	228 392	125 442	76 825
в том числе в возрасте, лет:			
0-5	20 666	10 769	5 376
6-15	31 603	19 349	9 411
16-17	4 769	2 656	1 482
0-15	52 269	30 118	14 787
0-17	57 038	32 774	16 269
Удельный вес в общей численности вынужденных мигрантов детей и подростков в возрасте:			
0-15 лет	22,9	24,0	19,2
0-17 лет	25,0	26,1	21,2
Беженцы			
Всего семей			

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
в них человек	598	592	572
в том числе в возрасте, лет:			
0-5	38	34	35
6-15	98	103	102
16-17	1	2	2
0-15	136	137	137
0-17	137	139	139
Удельный вес в общей численности вынужденных мигрантов детей и подростков в возрасте:			
0-15 лет	22,7	23,1	24,0
0-17 лет	22,9	23,5	24,3

Таблица 17

Внутрироссийская миграция
(человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Миграция в пределах России - всего	4 131 253	4 184 467	4 345 881
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	353 123	362 726	375 875
6-13	336 928	362 166	397 718
14-17	229 479	226 478	238 328
0-17	919 530	951 370	1 011 921
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общей численности сменивших место жительства на территории России, %	22,3	22,7	23,3

Таблица 18

Распределение международных мигрантов по отдельным возрастным группам и потокам передвижения
(человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Прибывшие			
Число прибывших из-за пределов России - всего	**575 158**	**589 033**	**565 685**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	23 245	21 354	19 617
6-13	34 780	34 414	33 930
14-17	17 542	17 474	16 721
0-17	75 567	73 242	70 268
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	13,1	12,4	12,4
Число прибывших из стран СНГ - всего	**511 773**	**524 452**	**510 994**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	20 838	18 918	17 215
6-13	33 345	32 774	32 424
14-17	16 356	16 127	15 708
0-17	70 539	67 819	65 347
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	13,8	12,9	12,8
Число прибывших из других стран - всего	**63 385**	**64 581**	**54 691**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	2 407	2 436	2 402
6-13	1 435	1 640	1 506
14-17	1 186	1 347	1 013
0-17	5 028	5 423	4 921
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	7,9	8,4	9,0
Выбывшие			
Число выбывших за пределы России - всего	**313 210**	**377 155**	**440 831**

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	7 834	9 372	10 439
6-13	14 039	19 492	24 075
14-17	7 394	9 138	10 743
0-17	29 267	38 002	45 257
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	9,3	10,1	10,3
Число выбывшихв страны СНГ - всего	**256 480**	**321 018**	**381 918**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	6 863	8 414	9 363
6-13	12 516	18 129	22 410
14-17	6 365	8 157	9 663
0-17	25 744	34 700	41 436
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	10,0	10,8	10,8
Число выбывшие в другие стран - всего	**56 730**	**56 137**	**58 913**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	971	958	1 076
6-13	1 523	1 363	1 665
14-17	1 029	981	1 080
0-17	3 523	3 302	3 821
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	6,2	5,9	6,5
Миграционный прирост			
Миграционный прирост населения России - всего	**261 948**	**211 878**	**124 854**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	15 411	11 982	9 178
6-13	20 741	14 922	9 855
14-17	10 148	8 336	5 978
0-17	46 300	35 240	25 011
Миграционный прирост за счет миграционного обмена со странами СНГ - всего	**255 293**	**203 434**	**129 076**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
0-5	13 975	10 504	7 852
6-13	20 829	14 645	10 014
14-17	9 991	7 970	6 045
0-17	44 795	33 119	23 911
Миграционный прирост за счет миграционного обмена с другими странами - всего	**6 655**	**8 444**	**-4 222**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-5	1 436	1 478	1 326
6-13	-88	277	-159
14-17	157	366	-67
0-17	1 505	2 121	1 100

Таблица 19

Распределение международных мигрантов в Российской Федерации по гражданству и отдельным возрастным группам

(человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Прибывшие			
Число прибывших из-за пределов России – всего	**575 158**	**589 033**	**565 685**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	18 406	16 546	15 183
5-9	24 271	23 870	22 868
10-14	19 274	19 391	19 546
Число прибывших из-за пределов России граждан Российской Федерации – всего	**186 513**	**195 983**	**198 464**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	8 262	8 174	8 002
5-9	10 944	12 106	12 677
10-14	9 177	10 265	11 166
Число прибывших из-за пределов России иностранных граждан – всего	**384 338**	**391 100**	**364 998**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
0-4	10 019	8 328	7 131
5-9	13 138	11 706	10 097
10-14	9 975	9 086	8 301
Число прибывших из-за пределов России лиц без гражданства и не указавших гражданство – всего	**4 307**	**1 950**	**2 223**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	125	44	50
5-9	189	58	94
10-14	122	40	79
Выбывшие			
Число выбывших за пределы России – всего	**313 210**	**377 155**	**440 831**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	5 887	6 847	7 326
5-9	9 718	13 305	16 388
10-14	7 722	10 724	13 215
Число выбывших за пределы России граждан Российской Федерации – всего	**58 739**	**66 735**	**73 344**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	1 627	1 943	1 891
5-9	2 728	3 425	4 159
10-14	2 290	2 897	3 491
Число выбывших за пределы России иностранных граждан – всего	**250 840**	**306 406**	**364 668**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	4 224	4 864	5 399
5-9	6 915	9 789	12 144
10-14	5 374	7 760	9 665
Число выбывших за пределы России лиц без гражданства и не указавших гражданство – всего	**3 631**	**4 014**	**2 819**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	36	40	36
5-9	75	91	85

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
10-14	58	67	59
Миграционный прирост			
Миграционный прирост населения – всего	**261 948**	**211 878**	**124 854**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	12 519	9 699	7 857
5-9	14 553	10 565	6 480
10-14	11 552	8 667	6 331
Миграционный прирост в результате передвиженийграждан Российской Федерации – всего	**127 774**	**129 248**	**125 120**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	6 635	6 231	6 111
5-9	8 216	8 681	8 518
10-14	6 887	7 368	7 675
Миграционный прирост в результате передвиженийиностранных граждан – всего	**133 498**	**84 694**	**330**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	5 795	3 464	1 732
5-9	6 223	1 917	- 2047
10-14	4 601	1 326	- 1364
Миграционный прирост в результате передвиженийлиц без гражданства и не указавших гражданство – всего	**676**	**-2 064**	**-596**
в том числе мигранты в возрасте, лет:			
0-4	89	4	14
5-9	114	-33	9
10-14	64	-27	20

Таблица 20

Сведения о прерывании беременности по Российской Федерации

Год	Число абортов, единиц			
	у первобеременных	по социальным показаниям	по медицинским показаниям	медикаментозным методом
2016	61 891	85	67 691	44 429[1)]
2017	57 602	27	59 594	42 792
2018	51 465	20	20 381	11 531

1) Изменение методологии Минздрава России.

Таблица 21

Сведения о прерывании беременности по Российской Федерации

Год	Всего прерыва-ний беремен-ности, единиц	в том числе у женщин в возрасте:									
		до 14 лет вклю-чи-тельно	15-17 лет	18-19 лет	20-24 года	25-29 лет	30-34 года	35-39 лет	40-44 года	45-49 лет	50 лет и стар-ше
2016	836 611	284	7 179	819 530						9 408	210
2017	779 848	350	5 530	765 776						8 087	105
2018	661 045	300	4 968	648 191						7 450	136

Таблица 22

Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми
(без учета субъектов малого предпринимательства)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, тыс.	49,4	48,6	47,8
в том числе: в городах и поселках городского типа	26,3	26,2	26,0
в сельской местности	23,1	22,5	21,9
Из общего числа организаций:	38,4	37,3	36,6

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
дошкольные образовательные организации			
в том числе: в городах и поселках городского типа	23,9	23,6	23,4
в сельской местности	14,5	13,7	13,2

Таблица 23

Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми

(без учета субъектов малого предпринимательства)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми – всего, тыс. человек	7 342,9	7 477,9	7 582,4
в том числе: в городах и поселках городского типа	5 856,3	5 976,5	6 083,6
в сельской местности	1 486,6	1 501,5	1 498,9
Из них численность воспитанниковдошкольных образовательных организаций	6 508,7	6 600,1	6 682,6
в том числе: в городах и поселках городского типа	5 263,4	5 359,9	5 444,2
в сельской местности	1 245,2	1 240,2	1 238,4
Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей	635	633	639
в том числе: в городах и поселках городского типа	677	667	671
в сельской местности	524	537	549
Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием, в процентах от численности детей в возрасте 1-6 лет[1]	66,5	66,5	67,2
в том числе: в городах и поселках городского типа	73,2	72,4	73,0
в сельской местности	48,8	50,0	50,9

1) До 2018 года – охват детей дошкольным образованием, %

Таблица 24

Распределение численности обучающихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ для детей
(без учета субъектов малого предпринимательства)

	Численность обучающихся – всего, тыс. человек	из них:	
		дети с ограниченными возможностями здоровья	дети-инвалиды
2016 г.			
Численность учащихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ:			
техническое	1548,7	33,1	13,1
естественнонаучное	2089,1	36,0	14,2
туристско-краеведческое	875,6	13,5	4,5
социально-педагогическое	4696,6	159,3	56,2
в области искусств:			
по общеразвивающим программам	6849,3	125,0	54,0
по предпрофессиональным программам	676,8	2,0	2,2
в области физической культуры и спорта:			
по общеразвивающим программам	4131,7	86,1	27,2
по предпрофессиональным программам	1295,8	4,5	3,7
2017 г.			
Численность обучающихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ:			
техническое	1 907,0	48,7	15,9
естественнонаучное	2 520,7	48,6	17,1
туристско-краеведческое	1 027,7	19,0	6,7
социально-педагогическое	5 579,2	216,5	85,0
в области искусств:			
по общеразвивающим программам	7 350,4	171,9	64,9
по предпрофессиональным программам	853,4	3,4	2,9
в области физической культуры и спорта:			
по общеразвивающим программам	4 721,9	116,8	34,9
по предпрофессиональным	1 177,7	3,7	3,1

	Численность обучающихся – всего, тыс. человек	из них:	
		дети с ограниченными возможностями здоровья	дети-инвалиды
программам			
2018 г.			
Численность обучающихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ:			
техническое	2 120,2	58,6	19,2
естественнонаучное	2 692,7	56,5	19,6
туристско-краеведческое	1 135,5	21,6	7,3
социально-педагогическое	6 018,0	258,5	100,8
в области искусств:			
по общеразвивающим программам	7 456,0	194,4	69,4
по предпрофессиональным программам	977,7	2,0	3,1
в области физической культуры и спорта:			
по общеразвивающим программам	5 100,9	136,0	39,9
по предпрофессиональным программам	988,2	2,8	1,9

Таблица 25

Детские оздоровительные лагеря

(без учета субъектов малого предпринимательства; данные за июнь-август; тыс. человек)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Число детских оздоровительных лагерей - всего, тыс.	45,2	44,5	43,7
из них: загородные оздоровительные	2,2	2,2	2,0
оздоровительные с дневным пребыванием	37,0	36,3	35,6
Численность детей, отдохнувших в них за лето - всего, тыс. человек	4 661,2	4 787,1	4 422,5
из них в: загородных оздоровительных лагерях	1 318,9	1 454,0	1 227,9
оздоровительных лагерях с дневным пребыванием	2 682,6	2 661,9	2 620,3

Таблица 26

Численность детей, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления в 2018 году

(без учета субъектов малого предпринимательства, данные за май-сентябрь, тыс. человек)

	Всего	в том числе:	
		в городах и поселках городского типа	в сельской местности
Численность отдохнувших детей - всего	4 274,4	2 236,5	2 037,9
Из общей численности отдохнувших детей –			
девочки	2 162,5	1 127,0	1 035,5
Из общей численности отдохнувших детей –			
дети с ограниченными возможностями здоровья	85,9	41,3	44,6
из них девочки	35,6	17,4	18,2
Из общей численности отдохнувших детей –			
дети-инвалиды	35,7	16,8	18,8
из них девочки	15,7	7,0	8,7

Таблица 27

Численность рабочей силы, занятых и безработных среди населения в возрасте 15-17 лет

(по данным выборочного обследования рабочей силы, тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность рабочей силы - всего	**131,1**	**116,7**	**124,8**
Мужчины	78,5	63,7	59,8
Женщины	52,6	53,0	65,0
Численность занятого населения - всего	**94,8**	**78,7**	**89,1**
Мужчины	58,1	42,0	38,3
Женщины	36,8	36,7	50,8
Численность безработных* - всего	**36,3**	**38,0**	**35,8**
Мужчины	20,4	21,7	21,5
Женщины	15,8	16,4	14,3

* К безработным относятся лица, которые в соответствии с определениями МОТ удовлетворяли одновременно следующим критериям: не имели работы (доходного занятия), занимались поиском работы, были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Таблица 28

Уровень участия в рабочей силе, уровень занятости и безработицы населения в возрасте 15-17 лет

(по данным выборочного обследования рабочей силы, в процентах)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Уровень участия в рабочей силе (уровень экономической активности) - всего	**3,1**	**2,7**	**2,9**
Мужчины	3,7	2,9	2,8
Женщины	2,6	2,6	3,1
Уровень занятости - всего	**2,3**	**1,8**	**2,1**
Мужчины	2,7	1,9	1,8
Женщины	1,8	1,8	2,5
Уровень безработицы - всего	**27,7**	**32,6**	**28,6**
Мужчины	26,0	34,0	35,9
Женщины	30,1	30,8	21,9

Таблица 29

Занятое население в возрасте 15-17 лет по занятиям[1)] на основной работе и полу

(по данным выборочного обследования рабочей силы; тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	**94,8**	**78,7**	**89,1**
Специалисты среднего уровня квалификации	2,8	3,2	4,4
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием	1,6	0,1	0,9
Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности	7,5	15,4	10,1
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства	61,1	36,8	35,3
Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий	2,8	3,2	2,2
Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители	1,3	0,8	0,8
Неквалифицированные рабочие	17,9	19,3	35,4
Мужчины	**58,1**	**42,0**	**38,3**
Специалисты среднего уровня квалификации	1,6	0,9	2,6
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием	1,1	0,0	[2)]
Работники сферы обслуживания и торговли, охраны	1,7	1,3	3,3

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
граждан и собственности			
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства	36,3	21,9	18,6
Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий	2,1	2,2	1,4
Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители	1,0	0,6	0,5
Неквалифицированные рабочие	14,2	15,0	11,9
Женщины	**36,8**	**36,7**	**50,8**
Специалисты среднего уровня квалификации	1,1	2,2	1,8
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием	0,5	0,1	0,9
Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности	5,7	14,0	6,8
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства	24,8	14,9	16,7
Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий	0,7	1,0	0,8
Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители	0,3	0,1	0,3
Неквалифицированные рабочие	3,6	4,3	23,5

[1)]Занятия в соответствии с Общероссийским классификатором занятий (ОК 010-2014).
[2)]Данных не имеется.

Таблица 30

Безработные в возрасте 15-17 лет по уровню образования и полу
(по данным выборочного обследования рабочей силы; тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	**36,3**	**38,0**	**35,8**
среднее (полное) общее	11,8	9,4	7,4
основное общее	20,9	23,1	23,0
не имеют основного общего	3,6	5,4	5,4
Мужчины	**20,4**	**21,7**	**21,5**
среднее (полное) общее	5,7	5,0	4,1
основное общее	12,8	13,1	14,1
не имеют основного общего	2,0	3,6	3,3
Женщины	**15,8**	**16,4**	**14,3**
среднее (полное) общее	6,1	4,5	3,3
основное общее	8,1	10,0	8,9
не имеют основного общего	1,7	1,9	2,1

Таблица 31

Численность населения в возрасте 15-17 лет, занятого производством продукции в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления
(по данным выборочного обследования рабочей силы; тыс. человек)

	Всего	в том числе отработали в неделю, часов				
		менее 16	16-20	21-30	31-40	41и более
2016 г.						
Всего	**407,9**	**362,7**	**26,9**	**14,7**	**2,4**	**1,1**
мужчины	211,9	186,1	14,4	8,9	1,7	0,8
женщины	196,1	176,7	12,5	5,8	0,8	0,3
2017 г.						
Всего	**355,2**	**325,9**	**18,9**	**8,1**	**1,3**	**1,0**
мужчины	186,4	170,2	10,2	5,1	0,6	0,4
женщины	168,8	155,7	8,7	3,0	0,8	0,6
2018 г.						
Всего	**408,5**	**380,3**	**18,2**	**8,5**	**1,1**	**0,4**
мужчины	215,2	198,9	11,1	4,7	0,5	0,1
женщины	193,3	181,5	7,1	3,9	0,6	0,3

Таблица 32

Безработные в возрасте 15-17 лет по продолжительности поиска работы
(по данным выборочного обследования рабочей силы; тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	**36,3**	**38,0**	**35,8**
в том числе ищут работу, месяцев:			
менее 1	15,8	18,1	16,2
от 1 до 3	10,4	10,4	10,9
от 3 до 6	4,9	4,4	3,1
от 6 до 9	0,9	1,4	1,6
от 9 до 12	1,0	1,3	1,4
12 и более	3,3	2,4	2,5

Таблица 33

Трудоустройство подростков в возрасте 14-17 лет органами службы занятости населения

(по данным Роструда; на конец года; тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Обратились в поиске работы	627	626	611
Нашли работу (доходное занятие)	602	602	587
Численность безработных в возрасте 16-17 лет на конец года	3	3	3

Таблица 34

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов

(по данным Роструда; на конец года; тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность безработных, всего	**895**	**776**	**693**
из них родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, всего	265	233	207
в том числе:			
одинокие родители	15	14	12
многодетные родители	22	24	25

Таблица 35

Уровень занятости и уровень безработицы женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет

(по данным выборочного обследования рабочей силы; в процентах)

	Женщины, имеющие детей до 18 лет	в том числе женщины, имеющие				Женщины, имеющие детей дошкольного возраста (0-6 лет)	Женщины, не имеющие детей до 18 лет
		1 ребенка	2 детей	3 детей	4 и более детей		
2016 г.							
Уровень занятости	76,8	80,7	73,4	59,6	47,6	64,9	77,8
Уровень	5,3	4,7	5,9	9,6	14,6	6,9	6,2

безработицы							
2017 г.							
Уровень занятости	77,9	81,9	75,0	60,4	46,8	65,8	78,6
Уровень безработицы	5,0	4,3	5,7	9,0	13,5	6,8	5,9
2018 г.							
Уровень занятости	78,8	82,8	75,9	62,0	50,7	67,1	79,2
Уровень безработицы	4,8	4,0	5,7	8,5	13,4	6,5	5,5

Таблица 36

Занятость и безработица женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет

(по данным выборочного обследования рабочей силы; тыс. человек)

	Рабочая сила (экономически активное население)	в том числе		Уровень занятости, в %	Уровень безработицы, в %
		занятые	безработные		
2016 г.					
Женщины, имеющие детей до 18 лет - всего	13366	12651	715	76,8	5,3
в том числе, имеющие: 1 ребенка	8739	8331	408	80,7	4,7
2 детей	3866	3639	227	73,4	5,9
3 детей и более	761	681	80	57,0	10,5
Из числа женщин, имеющих детей до 18 лет, женщины, имеющие детей дошкольного возраста (0-6 лет)	5669	5277	392	64,9	6,9
2017 г.					
Женщины, имеющие детей до 18 лет - всего	13 556	12 875	681	77,9	5,0
в том числе, имеющие:					
1 ребенка	8707	8336	371	81,9	4,3
2 детей	4 049	3 817	232	75,0	5,7
3 детей и более	801	722	78	57,8	9,8
Из числа женщин, имеющих детей до 18 лет, женщины, имеющие детей дошкольного возраста (0-6	5 546	5 171	376	65,8	6,8

	Рабочая сила (экономически активное население)	в том числе		Уровень занятости, в %	Уровень безработицы, в %
		занятые	безработные		
лет)					
2018 г.					
Женщины, имеющие детей до 18 лет - всего	13 452	12 801	651	78,8	4,8
в том числе, имеющие:					
1 ребенка	8 568	8 227	341	82,8	4,0
2 детей	4 029	3 800	229	75,9	5,7
3 детей и более	855	774	81	59,5	9,5
Из числа женщин, имеющих детей до 18 лет, женщины, имеющие детей дошкольного возраста (0-6 лет)	5 449	5 093	356	67,1	6,5

Таблица 37

Уровень располагаемых ресурсов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств,
в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей)

	Располагаемые ресурсы - всего	в том числе:			
		денежные расходы	стоимость натуральных поступлений продуктов питания	стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	прирост сбережений
2016 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	22 113	18 721	495	183	2 713
двух детей	19 514	16 555	484	162	2 313
трех и более детей	13 300	11 022	615	117	1 547
2017 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16	23 593	20 142	474	199	2 778

	Располагаемые ресурсы - всего	в том числе:			
		денежные расходы	стоимость натуральных поступлений продуктов питания	стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	прирост сбережений
лет, имеющие: одного ребенка					
двух детей	20 043	17 172	499	158	2 214
трех и более детей	13 268	10 715	583	119	1 850
2018 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	26 690	22 974	473	205	3 038
двух детей	21 099	18 265	492	161	2 181
трех и более детей	15 127	12 835	577	101	1 614

Таблица 38

Структура потребительских расходов в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проценты)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Потребительские расходы	**100**	**100**	**100**
в том числе расходы: на покупку продуктов для домашнего питания и питание вне дома	33,8	32,2	32,1
на покупку алкогольных напитков	1,5	1,5	1,6
на покупку непродовольственных товаров	38,5	40,2	39,3
на оплату услуг	26,2	26,1	27,0

Таблица 39

Уровень потребительских расходов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, рублей)

	Потребительские расходы, в среднем на члена домохозяйства, в месяц, всего	в том числе расходы:			
		на покупку продуктов для домашнего питания и питание вне дома	на покупку непродовольственных товаров	на оплату услуг	на покупку алкогольных напитков
2016 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	14 995,9	4 913,0	5 793,4	4 037,3	252,2
двух детей	12 062,1	4 216,0	4 592,3	3 085,2	168,6
трех и более детей	8 698,4	3 177,9	3 425,2	2 011,7	83,6
2017 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	15 993,4	4 992,7	6 529,5	4 214,9	256,3
двух детей	12 726,1	4 145,7	5 050,4	3 363,0	167,1
трех и более детей	8 615,3	3 334,6	3 227,4	1 948,3	105,1
2018 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	16 497,6	5 194,6	6 496,4	4 533,5	273,1
двух детей	13 209,7	4 286,6	5 172,3	3 549,8	201,0
трех и более детей	9 588,9	3 449,4	3 702,4	2 335,5	101,6

Таблица 40

Распределение домашних хозяйств, имеющих детей, по оценке своего финансового положения

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проценты)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Из числа обследованных домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 лет оценивают свое финансовое положение следующим образом:			
не хватает денег даже на еду	1,1	1,0	1,2

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	20,0	19,0	16,5
не могут позволить покупку товаров длительного пользования	46,2	47,2	49,3
не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	28,8	29,2	29,3
средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	2,3	2,6	3,1
затруднились ответить	1,6	1,0	0,6

Таблица 41

Распределение домашних хозяйств с различным числом детей в возрасте до 16 лет по оценке своего финансового положения

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств; в процентах от всех домохозяйств соответствующей категории)

	Домашние хозяйства, оценившие свое финансовое положение следующим образом					
	не хватает денег даже на еду	затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	не могут позволить покупку товаров длительного пользования	не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	затруднились ответить
2016 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	1,0	20,5	47,6	26,7	3,0	1,2
Домашние хозяйства без детей	1,0	20,8	48,3	25,5	3,4	1,0
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,1	20,0	46,2	28,8	2,3	1,6
Домашние хозяйства, имеющие:						
одного ребенка	1,0	17,9	46,7	29,5	2,7	2,2
двух детей	1,1	21,3	45,5	29,7	1,9	0,5
трех и более детей	2,6	31,2	44,5	17,9	1,8	2,0
2017 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	0,9	19,2	49,5	26,6	2,9	0,9
Домашние хозяйства без детей	0,8	19,2	50,7	25,3	3,0	1,0
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,0	19,0	47,2	29,2	2,6	1,0
Домашние хозяйства, имеющие:						

	Домашние хозяйства, оценившие свое финансовое положение следующим образом					
	не хватает денег даже на еду	затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	не могут позволить покупку товаров длительного пользования	не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	затруднились ответить
одного ребенка	1,0	17,7	47,7	29,6	2,8	1,2
двух детей	0,9	18,5	46,6	31,0	2,6	0,5
трех и более детей	2,0	31,0	46,9	17,8	1,2	1,1
2018 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	0,9	15,8	19,1	30,6	3,1	0,5
Домашние хозяйства без детей	0,8	15,4	49,0	31,0	3,0	0,8
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,2	16,5	49,3	31,0	3,1	0,8
Домашние хозяйства, имеющие:						
одного ребенка	1,0	14,7	48,8	31,0	3,8	0,7
двух детей	1,2	17,1	49,4	29,2	2,5	0,6
трех и более детей	2,1	21,8	52,8	17,4	0,7	0,2

Таблица 42

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте до 16 лет в целом по Российской Федерации

(в среднем на душу, рублей, в месяц)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
I квартал	9 677	9 756	9 959
II квартал	9 861	10 160	10 390
III квартал	9 668	10 181	10 302
IV квартал	9 434	9 603	9 950
Год в целом	9 660	9 925	10 150

Таблица 43

Суммарная величина дохода, обеспечивающего прожиточный минимум семьям с детьми

(рублей в месяц)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Семьи, состоящие из 2 человек:			
1 трудоспособного и 1 ребенка	20 258	20 824	21 275
Семьи, состоящие из 3 человек:			
2 трудоспособных и 1 ребенка	30 856	31 723	32 400
1 трудоспособного и 2 детей	29 918	30 749	31 425
Семьи, состоящие из 4 человек:			
2 трудоспособных и 2 детей	40 516	41 648	42 550
1 трудоспособного и 3 детей	39 578	40 674	41 575

Таблица 44

Получатели пособия на детей

(по данным Минтруда России; на конец года, тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.
Численность получателей пособия	4 452	4 035
из них получатели пособия на детей:		
одиноких матерей	955	859
военнослужащих по призыву	2,0	1,6
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	7,3	6,6
Численность детей до 16 лет, на которых назначено пособие[1)]	7 750	7 263
из них дети:		
одиноких матерей	1 266	1 168
военнослужащих по призыву	2,0	1,7
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	9,0	8,2

1) Для учащихся общеобразовательных учреждений до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет.

Таблица 44.1

Получатели пособия на детей

(по данным Минтруда России; на конец года, тыс. человек)

	2018 г.
Численность получателей пособия	3 720
из них на детей:	
одиноких матерей	808
военнослужащих по призыву	4,2

	2018 г.
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	5,9
в базовом размере	2 546
из многодетных семей	348
из него:	
на детей в возрасте до 3 лет	48
на детей в возрасте от 3 до 18 лет	104
на детей-инвалидов	41
на детей родителей-инвалидов	15
на детей, не перечисленных категорий	112
Численность детей до 16 лет, на которых назначено пособие[1)]	7 021
из них дети: одиноких матерей	1 128
военнослужащих по призыву	5,7
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	7,5
в базовом размере	4 737
из многодетных семей	931
из него:	
на детей в возрасте до 3 лет	57
на детей в возрасте от 3 до 18 лет	248
на детей-инвалидов	42
на детей родителей-инвалидов	26
на детей, не перечисленных категорий	155

1) Для учащихся общеобразовательных учреждений до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет.

Таблица 45

Численность детей до 16 лет (18 лет), на которых назначено пособие
(по данным Минтруда России; на конец отчетного периода, тыс. человек)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Российская Федерация[1)]	**7 750**	**7 263**	**7 021**
Центральный федеральный округ	**1 336**	**1 121**	**1 115**
Белгородская область	58	54	49
Брянская область	82	79	77
Владимирская область	78	100	99
Воронежская область	90	60	56
Ивановская область	41	39	36
Калужская область	41	40	39
Костромская область	36	40	38
Курская область	24	21	21
Липецкая область	42	41	38
Московская область	124	91	87

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Орловская область	56	55	53
Рязанская область	92	38	40
Смоленская область	49	34	51
Тамбовская область	55	56	57
Тверская область	44	43	38
Тульская область	24	24	23
Ярославская область	87	91	85
г. Москва	314	217	229
Северо-Западный федеральный округ	**548**	**544**	**549**
Республика Карелия	32	32	29
Республика Коми	24	27	25
Архангельская область	42	34	31
Вологодская область	76	75	73
Калининградская область	41	36	56
Ленинградская область	35	34	32
Мурманская область	22	23	22
Новгородская область	23	23	22
Псковская область	58	55	49
г. Санкт-Петербург	187	200	206
Ненецкий автономный округ	7	4	6
Южный федеральный округ	**878**	**808**	**801**
Республика Адыгея	22	21	18
Республика Калмыкия	25	24	29
Республика Крым	65	65	65
Краснодарский край	338	328	318
Астраханская область	62	62	69
Волгоградская область	168	106	100
Ростовская область	189	192	191
г. Севастополь	9	10	11
Северо-Кавказский федеральный округ	**1 284**	**1 266**	**1 175**
Республика Дагестан	478	497	448
Республика Ингушетия	142	149	126
Кабардино-Балкарская Республика	59	59	65
Карачаево-Черкесская Республика	62	63	53
Республика Северная Осетия - Алания	65	60	65
Чеченская Республика	270	231	222
Ставропольский край	207	206	196
Приволжский федеральный округ	**1 358**	**1 297**	**1 168**
Республика Башкортостан	165	183	152
Республика Марий Эл	48	48	45
Республика Мордовия	21	20	19
Республика Татарстан	84	74	69
Удмуртская Республика	132	75	70
Чувашская Республика	55	50	46
Пермский край	158	155	151
Кировская область	40	40	36
Нижегородская область	103	104	96
Оренбургская область	110	102	93
Пензенская область	39	39	37

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Самарская область	156	162	149
Саратовская область	188	190	153
Ульяновская область	60	55	50
Уральский федеральный округ	**680**	**621**	**598**
Курганская область	103	67	65
Свердловская область	218	206	201
Тюменская область	54	36	35
Челябинская область	220	224	215
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	64	68	62
Ямало-Ненецкий автономный округ	21	21	20
Сибирский федеральный округ	**1 112**	**1 091**	**1 043**
Республика Алтай	41	39	38
Республика Тыва	64	59	54
Республика Хакасия	36	35	33
Алтайский край	199	200	188
Красноярский край	133	138	130
Иркутская область	187	186	186
Кемеровская область	129	117	106
Новосибирская область	98	98	98
Омская область	163	159	155
Томская область	62	60	56
Дальневосточный федеральный округ	**554**	**516**	**571**
Республика Бурятия	98	101	179
Республика Саха (Якутия)	108	105	95
Забайкальский край	78	76	71
Камчатский край	25	9	8
Приморский край	41	40	39
Хабаровский край	90	80	80
Амурская область	61	58	53
Магаданская область	11	6	5
Сахалинская область	29	28	28
Еврейская авт. область	9	9	9
Чукотский авт. округ	4	4	4

1) Итоговая строка может не совпадать за счет округлений.

Таблица 46

Размер пособия на ребенка, установленный в субъектах Российской Федерации в 2018 году

(по данным Минтруда России; на конец года, рублей в месяц)

	Размер пособия									
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*	*на детей из многодетных семей*	*из него детей:*		*на детей-инвалидов*	*на детей родителей-инвалидов*	*на детей из не перечисленных категорий*
						в возрасте до 3 лет	*в возрасте от 3 до 18 лет*			
Центральный федеральный округ										
Белгородская область	290	580	650	1280	440	-	-	1280	-	5900
Брянская область	296	592	444	444	-	-	-	-	-	-
Владимирская область	433	866	650	650	-	-	-	-	-	-
Воронежская область	266	531	398	398	-	-	-	-	-	-
Ивановская область	248	496	372	372	-	-	-	-	-	-
Калужская область[1]	200	400-5000	600	400				2000	400	4000
Костромская область	115	230	230	173	-	-	-	-	-	-
Курская область	161	322	242	242	-	-	-	-	-	242
Липецкая область	242	484	363	363	363	-	-	605	-	605
Московская область[2]	564-4290	1125-6541	843-5134	843-5134	-	-	-	-	-	-
Орловская область[3]	280	560-700	420-700	420-700	-	-	-	-	-	-
Рязанская область[3]	180	370-1224	220-1224	220-1224	480-1224	-	-	250; 320		280-1224
Смоленская область	700	1400	1050	1050	-	-	-	-	-	-
Тамбовская область	190	356	356	356	413	-	-	255	-	413
Тверская область	211	422	422	422	-	-	-	-	-	422
Тульская область	379	758	569	569	-	-	-	-	-	-
Ярославская	407-	520-	520-	520-	419-	656	419	-	770	939

	Размер пособия									
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*	*на детей из многодетных семей*	*из него детей:*		*на детей-инвалидов*	*на детей родителей-инвалидов*	*на детей из не перечисленных категорий*
						в возрасте до 3 лет	*в возрасте от 3 до 18 лет*			
область[2]	571	770	770	770	656					
г. Москва[2]	4000-10000	6000-15000	6000-15000	6000-15000	4000-10000	10000	4000	4000-10000	4000-10000	-
Северо-Западный федеральный округ										
Республика Карелия	162	216	216	216	1000	-	-	-	-	-
Республика Коми[2]	354-1293	519-1458	436-1375	436-1376	-	-	-	-	-	-
Архангельская область										
в том числе: Ненецкий авт. округ	556	1112	834	834	-	-	-	-	-	-
Архангельская область без авт. округа	116	232	174	174	-	-	-	-	-	116-292
Вологодская область	150	300	225	225	300	-	-	-	-	-
Калининградская область[3]	250	500	500	500	250-2500	-	-	2000	-	-
Ленинградская область[2]	600-800	1400-1700	-	1400-1700	-	-	-	724-11880	811-11720	-
Мурманская область	364	729	729	729	729	-	-	-	-	-
Новгородская область	200	400	400	400	-	-	-	-	-	-
Псковская область	225	450	338	338	-	-	-	-	-	-
г. Санкт-Петербург[3]	895-4285	1294-4285	1294-4285	1294-4285	895-4285	964-4285	895; 964	6571; 14806	4564; 6571	1294-9125
Южный федеральный округ										
Республика Адыгея	119	239	179	179	-	-	-	-	-	-
Республика Калмыкия	225	450	338	338	-	-	-	-	-	-
Республика	575	1726	-	863	-	-	-	-	-	-

	Размер пособия									
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*	*на детей из многодетных семей*	*из него детей:*		*на детей-инвалидов*	*на детей родителей-инвалидов*	*на детей из не перечисленных категорий*
						в возрасте до 3 лет	*в возрасте от 3 до 18 лет*			
Крым										
Краснодарский край	197	385	284	284	-	-	-	-	-	-
Астраханская область	217	333	-	-	-	-		357	-	833
Волгоградская область	317	634	1000	634	555	-	-	-	-	1000
Ростовская область	405	810	608	608	-	-	-	-	-	-
г. Севастополь	587	1760	-	880	-	-	-	-	-	-
Северо-Кавказский федеральный округ										
Республика Дагестан	150	300	225	225	-	-	-	-	-	-
Республика Ингушетия[4]	100-150	200-300	150-225	150-225	150	-	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	110	221	165	165	-	-	-	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	132	282	282	282	282	-	-	282	282	-
Республика Северная Осетия - Алания	150-300	300	225	225	-	-	-	-	-	-
Чеченская Республика	200	400	300	300	-	-	-	-	-	-
Ставропольский край	376	752	564	564	-	-	-	-	-	-
Приволжский федеральный округ										
Республика Башкортостан	196	391	293	293	-	-	-	-	-	-
Республика Марий Эл	182	364	273	273	-	-	-	-	-	-
Республика Мордовия	120	240	180	180	240	-	-	-	-	-
Республика Татарстан	307	814	460	460	-	-	-	-	-	-

	Размер пособия									
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*	*на детей из многодетных семей*	*из него детей:*		*на детей-инвалидов*	*на детей родителей-инвалидов*	*на детей из не перечисленных категорий*
						в возрасте до 3 лет	*в возрасте от 3 до 18 лет*			
Удмуртская Республика	173	346	346	260	-	-	-	-	-	-
Чувашская Республика[1]	167-234	334-470	251-353	251-353	-	-	-	-	-	167-234
Пермский край	163	326	245	245	-	-	-	-	-	-
Кировская область	176	352	-	264	-	-	-	1108	-	-
Нижегородская область	100	200	150	150	-	-	-	4000-7500	-	1000
Оренбургская область	300	600	450	450	-	-	-	-	-	750
Пензенская область	295	590	443	590	-	-	-	-	-	-
Самарская область[4]	200-380	400-660	300-480	300-480	-	-	-	-	-	-
Саратовская область	415	830	622	622	622	-	-	-	-	-
Ульяновская область	200	400	300	300	-	-	-	300	-	-
Уральский федеральный округ										
Курганская область	269	539	404	404	-	-	-	-	-	-
Свердловская область	490	979	734	734	1959	-	-	-	-	-
Тюменская область	-	-	-	-						
в том числе: Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	-	-	931	-	931	-	-	931	-	931
Ямало-Ненецкий авт. округ[2]	295-738	591-1477	443-1108	443-1108	-	-	-	738-1477	-	-
Тюменская область без авт. округов[2]	350	583	583	583	-	-	-	-	-	-
Челябинская область	249	498	373	373	-	-	-	498	-	-
Сибирский федеральный										

	Размер пособия									
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*	*на детей из многодетных семей*	*из него детей:*		*на детей-инвалидов*	*на детей родителей-инвалидов*	*на детей из не перечисленных категорий*
						в возрасте до 3 лет	*в возрасте от 3 до 18 лет*			
округ										
Республика Алтай	90	180	135	135	135	714	-	-	-	-
Республика Тыва	127	254	-	191	-	-	-	-	-	-
Республика Хакасия	205	411	308	308	-	-	-	-	-	-
Алтайский край	155	465	310	324	620	-	-	-	-	-
Красноярский край	306	429	-	-	429	-	-	-	429	-
Иркутская область	245	490	368	368	-	-	-	-	-	-
Кемеровская область	252	445	348	348	-	-	-	398	-	445; 568
Новосибирская область	319	478	478	478	319	-	-	319	319	478
Омская область	278	862	862	862	-	-	-	-	-	-
Томская область[2]	126; 302	214; 391	170; 345	170; 345	-	-	-	-	-	-
Дальневосточный федеральный округ										
Республика Бурятия	174	259-314	227-282	227-282	150	-	-	-	-	-
Республика Саха (Якутия)[2]	609-792	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Забайкальский край	191	382	286	286	-	-	-	-	-	-
Камчатский край	484	967	967	967	725	-	-	-	-	-
Приморский край	282	845	422	422	-	-	-	-	-	-
Хабаровский край	337	449	-	1124	1124	-	-	1124	1124	1124
Амурская область	263	525	394	394	-	-	-	-	-	-
Магаданская область	264	791	395	395	-	-	-	-	-	-
Сахалинская область	426	1700	637	637	-	-	-	-	-	-
Еврейская автономная	120	240	240	180	240	-	-	-	-	-

	Размер пособия									
	базовый	на детей одиноких матерей	на детей военнослужащих по призыву	на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	на детей из многодетных семей	из него детей:		на детей-инвалидов	на детей родителей-инвалидов	на детей из не перечисленных категорий
						в возрасте до 3 лет	в возрасте от 3 до 18 лет			
область										
Чукотский автономный округ	500	750	-	-	-	-	-	-	1000	7500

1. Размер пособия установлен в зависимости от возраста детей или от числа детей в семье.
2. Размер пособия установлен в зависимости от возраста детей.
3. Размер пособия установлен в зависимости от очередности рождения детей.
4. Размер пособия установлен в зависимости от численности детей

Таблица 47

Численность детей-инвалидов[1)], получающих социальные пенсии, и средний размер назначенной пенсии
(по состоянию на 1 января)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии, человек	636 024	651 043	670 006
в процентах от численности детей соответствующего возраста	2,2	2,2	
Средний размер назначенных пенсий детей-инвалидов, рублей	12 837,4[2)]	13 030,8	13 402,1
Соотношение среднего размера назначенных пенсий детей-инвалидов и величины прожиточного минимума детей[3)], процентов	136,1[2)]	135,7	134,7

[1)] Состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, с 2018 года - из федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (без учета
г. Байконур).

[2)]Данные приведены без учета единовременной денежной выплаты, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» в размере 5 тысяч рублей, с учетом единовременной выплаты в
2017 г. средний размер пенсий составлял 17 837,4 рублей, соотношение с величиной прожиточного минимума - 189,1%.

[3)] В расчетах использованы данные о величине прожиточного минимума на детей за 4 квартал года, предшествующего отчетному, установленные нормативным правовым актом Минтруда России по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России.

Таблица 48

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии[1)]

(по состоянию на 1 января)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Российская Федерация[2)]	**636024**	**651043**	**670006**
Центральный федеральный округ	**123889**	**126951**	**130869**
Белгородская область	4959	5103	5209
Брянская область	3973	4023	4097
Владимирская область	4664	4815	
Воронежская область	6171	6593	4972
Ивановская область	3345	3408	3489
Калужская область	3074	3260	3434
Костромская область	2202	2195	2268
Курская область	4989	5295	5545
Липецкая область	4052	4132	4267
Московская область	21952	23089	24232
Орловская область	2795	2808	2831
Рязанская область	3554	3650	3817
Смоленская область	2724	2836	2890
Тамбовская область	3233	3309	3370
Тверская область	4610	4725	4885
Тульская область	4599	4640	4862
Ярославская область	3321	3566	3701
г. Москва	39672	39504	39926
Северо-Западный федеральный округ	**45719**	**47439**	**49247**
Республика Карелия	2298	2369	2406
Республика Коми	3201	3326	3341
Архангельская область	4529	4640	4708
в т.ч. Ненецкий авт. округ	179	194	216
Архангельская область без авт. округа	4350	4446	4492
Вологодская область	4634	4653	4707
Калининградская область	3256	3377	3556
Ленинградская область	4785	4893	5064
Мурманская область	2493	2573	2620
Новгородская область	2414	2480	2599
Псковская область	2316	2483	2588
г. Санкт-Петербург	15793	16645	17658
Южный федеральный округ	**57452**	**59775**	**61904**
Республика Адыгея	1545	1607	1656
Республика Калмыкия	2079	1872	1758

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Крым	5979	6469	6530
Краснодарский край	21372	22986	24765
Астраханская область	4350	4069	4034
Волгоградская область	7998	8172	8268
Ростовская область	12834	13195	13448
г. Севастополь	1295	1405	1445
Северо-Кавказский федеральный округ	**146970**	**147937**	**150203**
Республика Дагестан	42032	45787	46197
Республика Ингушетия	15268	14536	14628
Кабардино-Балкарская Республика	4295	4507	4503
Карачаево-Черкесская Республика	3404	3464	3602
Республика Северная Осетия - Алания	3362	3444	3573
Чеченская Республика	67908	65179	66009
Ставропольский край	10701	11020	11691
Приволжский федеральный округ	**105051**	**107747**	**110819**
Республика Башкортостан	15063	15973	16660
Республика Марий Эл	2562	2583	2687
Республика Мордовия	2290	2346	2379
Республика Татарстан	14742	14769	15244
Удмуртская Республика	5641	5857	6002
Чувашская Республика	4451	4588	4592
Пермский край	9171	9413	9526
Кировская область	4002	4144	4310
Нижегородская область	11826	11910	12213
Оренбургская область	9098	9134	9387
Пензенская область	3865	4116	4262
Самарская область	10235	10456	10911
Саратовская область	6840	7139	7277
Ульяновская область	5265	5319	5369
Уральский федеральный округ	**49395**	**50386**	**52471**
Курганская область	3405	3565	3607
Свердловская область	17960	18163	18851
Тюменская область	14511	14733	15487
в т.ч. Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	5827	6059	6450
Ямало-Ненецкий авт. округ	2287	2235	2331
Тюменская область без авт. округов	6397	6439	6706
Челябинская область	13519	13925	14526
Сибирский федеральный округ	**72504**	**74865**	**77472**
Республика Алтай	1155	1206	1281
Республика Тыва	2374	2426	2530
Республика Хакасия	2267	2373	2342
Алтайский край	9959	10268	10568

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Красноярский край	12253	12264	12873
Иркутская область	12647	12773	12713
Кемеровская область	12404	12794	13146
Новосибирская область	8326	8886	9425
Омская область	7473	7970	8394
Томская область	3646	3905	4200
Дальневосточный федеральный округ	**35044**	**35943**	**37021**
Республика Бурятия	5067	5441	5723
Республика Саха (Якутия)	5993	6240	6459
Забайкальский край	4813	4928	5049
Камчатский край	1169	1222	1255
Приморский край	5368	5559	5821
Хабаровский край	5288	5096	5070
Амурская область	3964	4085	4160
Магаданская область	526	514	523
Сахалинская область	1912	1880	1968
Еврейская авт. область	727	752	751
Чукотский авт. округ	217	226	242

[1)] По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, с 2018 года - по данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

[2)]Без учета г. Байконур.

Таблица 49

Реализация мер социальной поддержки детей-инвалидов

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ)[1)], на 1 января года, следующего за отчетным, тыс. чел.	632,3	653,9	672,3
Средний размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ)[1)], рублей	2017	2 002	2 050

[1)] По данным Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таблица 50

Численность детей-сирот, детей из отдельных категорий семей и семей с детьми, получивших меры социальной поддержки за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации

	Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми	
			всего	из них малоимущие
2017 г.				
Получившие регулярную денежную выплату	423 859	2 263 398	4 592 590[1)]	3 954 383[1)]
Получившие единовременную денежную выплату	53 852	988 360	272 154	133 332
Получившие меры социальной поддержки в натуральной форме	99 164	1 660 248	642 945	206 066
Получившие меры социальной поддержки в форме денежных компенсаций	136 612	1 309 649	791 111	164 842
Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей на одного получателя	9 770	912	1 110[1)]	904[1)]
Средний размер единовременной денежной выплаты, рублей на одного получателя	33 182	7 389	27 286	3 667
2018 г.				
Получившие регулярную денежную выплату	424 134	2 179 895	4 179 406	3 552 330
Получившие единовременную денежную выплату	56 119	1 094 327	366 263	164 813
Получившие меры социальной поддержки в натуральной форме	116 699	1 852 945	473 735	211 642
Получившие меры социальной поддержки в форме денежных компенсаций	157 142	1 392 594	1 017 808	229 518
Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей на одного получателя	9 838	1 166	1 062	971
Средний размер единовременной денежной выплаты, рублей на одного получателя	28 693	7 894	23 113	4 159

[1)] С 2017 г. - с учетом числа семей, получивших пособие на ребенка и выплат пособий на ребенка в расчете на одну семью в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Таблица 51

Распределение домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, по формам собственности и типам занимаемых жилых помещений

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в процентах)

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
2016г.				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся	100	100	100	100
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	2,3	2,4	2,3	2,4
частное, ЖСК	92,8	91,6	92,2	94,8
другая форма собственности	4,9	6,0	5,5	2,8
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	71,3	68,4	85,1	27,6
в коммунальной квартире	0,8	0,7	1,0	0,3
в общежитии	0,1	0,1	0,1	0,2
в отдельном доме, в части дома	27,7	30,7	13,7	71,9
в другом жилище	0,1	0,1	0,1	0,0
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	14,6	8,6	16,8	7,7
2 комнаты	38,5	35,1	42,1	26,9
3 и более комнат	46,9	56,3	41,1	65,4
Размер общей площади жилого помещения, в среднем на одного проживающего, кв.м	23,0	17,0	22,0	25,0
2017г.				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся	100	100	100	100
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	2,2	2,2	2,2	2,1
частное, ЖСК	92,6	91,1	91,9	94,8

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
другая форма собственности	5,2	6,7	5,9	3,1
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	70,1	67,1	83,4	27,9
в коммунальной квартире	0,7	0,5	0,8	0,4
в общежитии	0,1	0,1	0,1	0,1
в отдельном доме, в части дома	29,1	32,3	15,7	71,6
в другом жилище	0,0	0,0	0,0	0,0
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	15,2	9,2	17,9	6,8
2 комнаты	37,1	35,5	40,3	26,8
3 и более комнат	47,7	55,2	41,8	66,4
Размер общей площади жилого помещения, в среднем на одного проживающего, кв. м	23,0	16,0	22,0	25,0
2018 г.				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся	100	100	100	100
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	1,9	2,1	1,8	2,2
частное, ЖСК	92,6	91,0	92,1	94,4
другая форма собственности	5,5	6,9	6,1	3,5
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	70,2	67,9	83,6	27,3
в коммунальной квартире	0,6	0,5	0,7	0,3
в общежитии	0,1	0,1	0,1	0,1
в отдельном доме, в части дома	29,1	31,6	15,6	72,3
в другом жилище	0,0	0,0	0,0	0,0
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	14,9	9,4	17,4	7,1
2 комнаты	38,0	35,9	41,8	26,2
3 и более комнат	47,1	54,7	40,8	66,7
Размер общей площади жилого	23,0	16,5	22,3	25,0

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
помещения, в среднем на одного проживающего, кв. м				

Таблица 52

Оценка домашними хозяйствами, имеющими детей в возрасте до 18 лет, жилищных условий и намерений по их улучшению

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения; в процентах)

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
2016 г.				
Из общего числа домашних хозяйств	100	100	100	100
оценивают свои жилищные условия как:				
отличные	6,1	6,8	7,0	6,1
хорошие	44,5	44,4	45,5	41,0
удовлетворительные	44,3	43,1	42,8	44,2
плохие	4,4	4,9	4,0	7,7
очень плохие	0,7	0,8	0,7	1,0
оценивают степень стесненности проживания как:				
не испытывают стесненности	74,0	53,7	51,3	60,9
испытывают определенную стесненность	18,6	31,6	32,9	27,6
испытывают большую стесненность	7,2	14,6	15,7	11,3
не определено	0,1	0,1	0,1	0,1
собираются улучшить свои жилищные условия	13,4	22,8	21,6	26,3
из числа собирающихся улучшить свои жилищные условия	100	100	100	100

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
планируют вселиться в жилое помещение, строительство которого ведут (участвуют в долевом строительстве)	13,8	14,9	15,3	13,8
собираются подать документы для постановки на очередь (и/или ожидают прохождения очереди)	7,4	9,0	10,1	6,3
рассчитывают на получение нового жилья в связи со сносом дома	3,7	2,3	2,8	1,0
собираются купить (построить) другое жилье	34,1	37,1	44,6	18,8
собираются снимать жилье	3,5	2,3	2,6	1,7
собираются улучшить свои жилищные условия другим способом	36,0	33,0	22,8	57,6
не определено	1,9	1,8	2,1	1,2
2018 г.				
Из общего числа домашних хозяйств	100	100	100	100
оценивают свои жилищные условия как:				
отличные	5,9	6,6	6,9	6,0
хорошие	42,8	44,8	45,7	42,1
удовлетворительные	46,3	43,4	42,9	45,1
плохие	4,4	4,4	3,8	6,1
очень плохие	0,6	0,7	0,8	0,7
оценивают степень стесненности проживания как:				
не испытывают стесненности	77,4	58,5	55,8	66,8
испытывают определенную стесненность	17,0	29,8	31,5	25,0
испытывают большую стесненность	5,5	11,6	12,7	8,2
не определено	0,1	0,0	0,0	0,0
собираются улучшить свои жилищные условия	16,3	25,8	23,1	34,0
из числа собирающихся улучшить свои жилищные	100	100	100	100

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
условия				
планируют вселиться в жилое помещение, строительство которого ведут (участвуют в долевом строительстве)	9,9	12,2	13,6	9,3
собираются подать документы для постановки на очередь (и/или ожидают прохождения очереди)	4,4	5,7	6,2	4,7
рассчитывают на получение нового жилья в связи со сносом дома	6,2	4,5	6,3	0,9
собираются купить (построить) другое жилье	32,4	36,4	45,3	18,1
собираются снимать жилье	3,7	2,1	2,7	0,9
собираются улучшить свои жилищные условия другим способом	43,1	39,2	26,1	66,2
не определено	0,6	0,5	0,5	0,5

Таблица 53

Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств; в среднем на потребителя в год, кг)

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет		
	одного ребенка	двух детей	трех и более детей
2016 г.			
Хлеб и хлебные продукты	85,6	80,9	91,2
Картофель	53,6	50,1	53,5
Овощи и бахчевые	92,5	80,6	70,9
Фрукты и ягоды	66,9	61,4	53,5
Мясо и мясные продукты	79,4	69,2	61,9
Молоко и молочные продукты	240,7	213,9	208,2
Яйца, шт.	200	177	167
Рыба и рыбные продукты	17,8	15,0	13,5
Сахар и кондитерские изделия	27,8	26,0	26,6

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет		
	одного ребенка	двух детей	трех и более детей
Масло растительное и другие жиры	9,4	8,3	9,0
2017 г.			
Хлеб и хлебные продукты	84,5	79,7	91,9
Картофель	53,1	49,7	56,0
Овощи и бахчевые	88,8	77,2	76,9
Фрукты и ягоды	66,5	60,6	55,5
Мясо и мясные продукты	79,7	68,9	62,4
Молоко и молочные продукты	230,8	209,8	205,7
Яйца, шт.	200	179	168
Рыба и рыбные продукты	17,8	15,7	14,2
Сахар и кондитерские изделия	27,6	26,0	26,9
Масло растительное и другие жиры	9,3	8,2	8,8
2018 г.			
Хлеб и хлебные продукты	83,5	78,3	92,2
Картофель	51,8	48,6	55,4
Овощи и бахчевые	91,0	78,1	78,2
Фрукты и ягоды	67,5	60,8	59,2
Мясо и мясные продукты	80,8	69,7	63,3
Молоко и молочные продукты	231,6	204,2	206,9
Яйца, шт.	197	178	176
Рыба и рыбные продукты	18,4	15,6	15,6
Сахар и кондитерские изделия	27,1	26,0	27,7
Масло растительное и другие жиры	9,1	8,2	8,9

Таблица 54

Состав пищевых веществ и энергетическая ценность суточного рациона в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств; в среднем за сутки на потребителя)

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет		
	одного ребенка	*двух детей*	*трех и более детей*
2016 г.			
Белки, г	70,6	63,6	62,6
в том числе в продуктах животного происхождения	44,8	39,5	36,0
Жиры, г	96,0	83,9	81,4
в том числе в продуктах животного происхождения	61,0	52,7	48,4

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет		
	одного ребенка	*двух детей*	*трех и более детей*
Углеводы, г	299,4	279,6	297,8
в том числе в продуктах животного происхождения	14,4	13,2	12,7
Килокалории - всего	2 354,2	2 137,8	2 183,9
в том числе в продуктах животного происхождения	789,8	688,4	633,6
2017 г.			
Белки, г	70,2	63,3	63,6
в том числе в продуктах животного происхождения	44,6	39,4	36,6
Жиры, г	95,2	84,2	80,0
в том числе в продуктах животного происхождения	60,6	53,0	47,3
Углеводы, г	296,2	277,8	302,9
в том числе в продуктах животного происхождения	13,8	13,0	12,8
Килокалории - всего	2 333,0	2 132,0	2 195,2
в том числе в продуктах животного происхождения	782,4	690,2	627,0
2018 г.			
Белки, г	70,5	63,0	64,6
в том числе в продуктах животного происхождения	45,1	39,3	37,3
Жиры, г	95,3	84,0	81,7
в том числе в продуктах животного происхождения	61,1	52,8	48,3
Углеводы, г	292,5	274,2	306,5
в том числе в продуктах животного происхождения	13,5	12,2	12,9
Килокалории - всего	2320,1	2114,3	2228,7
в том числе в продуктах животного происхождения	788,1	684,3	638,8

Таблица 55

Основные социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации

(на 1 января; рублей)

Пособия	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) [1)]	613	629	656
Родовой сертификат	11000	11 000	11000

Пособия	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву[1)]	25893	26540	27681
Единовременное пособие при рождении ребенка[1)]	16350	16759	17480
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью[1)]	16350	16759	17480
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет[1)]:			
по уходу за первым ребенком	3066	3142	3278
по уходу за вторым и последующими детьми	6131	6285	6555
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву[1)]	11097	11374	11863
Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал[2)]	453026	453026	453026
Стипендии (в месяц)			
Размер государственных академических стипендий студентов, обучающихся по образовательным программам[3)]			
высшего образования	1484	1484	1484
среднего профессионального образования	539	539	539

[1)]По состоянию на 1 февраля отчетного года.

[2)]Право на получение сертификата имеют женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка, женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г.

[3)] Данные приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17декабря 2016 г. № 1390«О формировании стипендиального фонда».

Таблица 56

Размеры основных социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, в соотношении с величиной прожиточного минимума[1)]

(на 1 января; в процентах)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет[2)]			
по уходу за первым ребенком	31,4	31,6	31,0
по уходу за вторым и последующими детьми	62,8	63,1	61,9
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву[2)]	113,7	114,2	112,1
Размер государственных академических стипендий студентов, обучающихся по образовательным программам[3)]			
высшего образования	13,9	13,7	12,7

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
среднего профессионального образования	5,0	5,0	4,6

[1] В расчетах использована величина прожиточного минимума для ребенка и для трудоспособного населения, установленная Минтрудом России за I квартал соответствующего года.

[2] В расчете использованы данные по соответствующему пособию по состоянию на 1 февраля отчетного года.

[3]Данные приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17декабря 2016 г. № 1390«О формировании стипендиального фонда».

Таблица 57

Сведения о численности лиц, получающих семейные и материнские пособия[1)]

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число полученных единовременных пособий, выплаченных женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель)	896855	783 252	743 729
Число, выплаченных единовременных пособий при рождении ребенка			
в том числе:			
работающим женщинам[2)]	1322500	1 147 746	1 096 773
неработающим женщинам[3)]	436 938	389 022	367 345
Число лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, человек			
подлежащих обязательному социальному страхованию[2)]			
по уходу за первым ребенком	1122 128	1 052 112	939 687
по уходу за вторым и последующими детьми	1428 355	1 396 140	1 312 482
не подлежащих обязательному социальному страхованию[3)]			
по уходу за первым ребенком	603 862	558 593	505 950
по уходу за вторым и последующими детьми	1 025 686	1 008 389	947 181
Численность лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет[4)]	499780	497 561	498 769

[1)]Без учета г. Байконур.

[2)]По данным Фонда социального страхования Российской Федерации.

[3)] По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

[4)] По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таблица 58

Сведения о получении материнского (семейного) капитала

(по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, без учета г. Байконур)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, человек	924 678	727 095	697 734
Численность лиц, полностью распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, человек	737 899	738 213	696 215
Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала – всего, человек:	848 049	854 747	854 935
в том числе по следующим направлениям:			
улучшение жилищных условий	735 180	734 363	692 225
получение образования ребенком (детьми)	112 485	119 941	162 024
формирование накопительной пенсии	362	372	616
социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов	22	71	70

Таблица 59

Отдельные характеристики условий проживания детей в возрасте до 18 лет

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения; в процентах)

	Все респонденты	*по типу населенных пунктов*			*по возрастным группам*			
		в том числе проживают			*в том числе в возрасте, лет*			
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*до 3-х*	*3-6*	*7-14*	*15-17*
2016 г.[1)]								
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100
из них в проживающие домохозяйствах:								
имеющих постоянный доступ к источникам воды более высокого качества	94,9	98,3	100,0	86,6	94,5	94,9	95,1	95,0
имеющих доступ к улучшенным санитарно-техническим	72,5	88,5	96,6	33,1	73,9	74,5	71,3	71,9

	Все респонденты	*по типу населенных пунктов*			*по возрастным группам*			
		в том числе проживают			*в том числе в возрасте, лет*			
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*до 3-х*	*3-6*	*7-14*	*15-17*
средствам								
испытывающих значительную стесненность при проживании в своем жилом помещении	16,2	17,5	22,3	13,0	17,6	16,6	16,0	14,6
2018 г.								
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100
из них в проживающие домохозяйствах,								
имеющих постоянный доступ к источникам воды более высокого качества	95,6	98,7	99,9	87,6	95,7	95,8	95,5	95,3
имеющих доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам	73,4	89,9	99,5	30,8	77,1	75,3	72,2	71,3
испытывающих значительную стесненность при проживании в своем жилом помещении	13,6	14,8	17,6	10,5	15,3	14,3	13,1	12,3

Таблица 60

Наличие условий для полноценного развития ребенка в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 15 лет

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения; в процентах)

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая (с наибольшими доходами)*
2016 г.				
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте	100	100	100	100

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая (с наибольшими доходами)*
до 15 лет– всего				
из них				
указали на наличие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	92,3	86,2	90,6	97,4
книг, подходящих по возрасту	95,2	89,8	93,2	98,6
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	27,6	16,1	20,7	46,5
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	76,4	65,1	71,2	88,3
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	75,1	59,7	68,2	90,3
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	57,7	37,7	48,1	76,6
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	49,6	28,7	33,7	83,3
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	95,0	86,1	94,1	98,6
возможности посещать дополнительные занятия для развития своих способностей на платной основе	55,7	26,6	40,6	86,9
указали на отсутствие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	6,5	12,5	7,8	2,3
книг, подходящих по возрасту	3,4	9,0	4,6	0,7
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	61,8	75,4	68,3	41,1
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	18,3	30,7	22,9	6,1
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	18,9	34,7	24,9	4,8
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	22,4	43,4	31,0	6,1
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	37,4	58,9	50,7	7,8
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	4,7	13,5	5,7	1,1
возможности посещать дополнительные	34,4	60,0	47,4	7,4

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая (с наибольшими доходами)*
занятия для развития своих способностей на платной основе				
указали на отсутствие всего вышеперечисленного	0,3	0,9	0,2	0,0
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 15 лет, указавшие на отсутствие каких-либо условий для полноценного развития ребенка – всего	100,0	100,0	100,0	100,0
из них не имеют условий по финансовым ограничениям				
подходящее место для игр, занятий или выполнения домашних заданий	3,8	8,4	4,6	1,1
книги, подходящие по возрасту	2,4	6,3	3,3	0,0
спортивные снаряда (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	41,1	63,3	52,7	11,8
снаряжение для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	15,1	28,2	17,5	3,2
возможность пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	18,5	34,1	22,4	2,9
возможность участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	20,7	41,1	26,9	2,6
возможность уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	37,5	56,8	49,0	5,4
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	5,7	14,6	6,4	1,2
возможности посещать дополнительные занятия для развития своих способностей на платной основе	33,1	56,2	43,5	5,0
2018 г.				
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 15 лет– всего	100	100	100	100
из них				
указали на наличие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	93,6	88,1	92,5	98,3
книг, подходящих по возрасту	96,3	92,2	95,9	98,2
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	29,3	18,5	21,9	48,3

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая (с наибольшими доходами)*
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	80,4	67,9	76,9	91,8
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	96,8	91,3	95,5	99,8
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	61,1	39,7	54,6	82,6
возможности посещать дополнительные занятия для развития своих способностей на платной основе	59,8	27,2	44,2	89,7
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	55,1	28,2	41,5	86,8
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	79,9	64,1	73,0	93,8
указали на отсутствие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	5,3	11,2	6,9	0,7
книг, подходящих по возрасту	2,5	6,7	3,2	0,2
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	62,1	75,1	70,0	41,1
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	15,8	29,4	19,9	4,6
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	2,9	8,7	4,4	0,2
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	21,0	44,0	29,9	5,3
возможности посещать дополнительные занятия для развития своих способностей на платной основе	32,2	63,3	47,6	5,1
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	34,3	61,8	48,5	7,8
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	15,5	32,5	22,6	3,1
указали на отсутствие всего вышеперечисленного	0,2	0,5	0,1	0,0
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 15 лет, указавшие на отсутствие каких-либо условий для полноценного развития	100	100	100	100

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая (с наибольшими доходами)*
ребенка – всего				
из них не имеют условий по финансовым ограничениям				
подходящее место для игр, занятий или выполнения домашних заданий	3,1	6,5	3,3	1,0
книг, подходящие по возрасту	1,7	4,7	2,4	0,1
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	39,6	61,5	49,3	10,0
снаряжение для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	13,2	26,8	16,7	1,7
возможности своевременно менять одежду и обувь по мере роста	3,7	9,2	4,8	0,1
возможность участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	19,5	38,6	27,6	3,6
возможности посещать дополнительные занятия для развития своих способностей на платной основе	31,2	54,9	43,8	5,5
возможность уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	33,9	56,3	45,7	6,0
возможность пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	15,0	30,7	21,4	2,0

Таблица 61

Физическая активность и состояние здоровья детей в возрасте до 18 лет
(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения; в процентах)

	Все респон-денты	*в том числе проживают*			*в том числе в возрасте, лет*				
		в городских населен-ных пунктах	*из них с числен-ностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населен-ных пунктах*	*до 3-х*	*3 - 6*	*7 - 11*	*12 - 14*	*15-17*
2016 г.									
Дети в возрасте до 18 лет, способные вести активный образ жизни – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них	49,4	50,4	52,9	47,0	0,0	33,7	63,2	70,3	77,4

	Все респон-денты	*в том числе проживают*			*в том числе в возрасте, лет*				
		в городских населен-ных пунктах	*из них с числен-ностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населен-ных пунктах*	*до 3-х*	*3 - 6*	*7 - 11*	*12 - 14*	*15-17*
занимающиеся спортом или активными видами отдыха									
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них по оценке состояния здоровья[1)]									
хорошее	73,7	74,2	76,5	72,6	79,4	71,9	70,8	68,8	82,5
удовлетворитель-ное	24,7	24,2	22,3	26,1	19,8	26,5	27,6	28,9	16,3
плохое	1,3	1,3	0,9	1,1	0,6	1,4	1,4	1,8	0,9
очень плохое	0,1	0,1	0,0	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
2018 г.									
Дети в возрасте до 18 лет, способные вести активный образ жизни – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них занимающиеся спортом или активными видами отдыха[2)]	39,1	42,1	46,2	31,4	0,0	40,9	40,2	46,1	62,5
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них по оценке состояния здоровья[1)]									
хорошее[3)]	77,5	78,4	81,5	75,1	80,5	76,6	75,7	74,5	83,4
удовлетворитель-ное	21,3	20,4	17,7	23,7	18,7	21,9	23,2	24,2	15,6
плохое	1,0	1,0	0,8	1,0	0,8	1,3	1,0	1,1	0,9
очень плохое	0,1	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1

[1)] В возрасте до 15 лет – со слов одного из родителей ребенка, в возрасте 15-18 лет – по собственному мнению ребенка.

[2)]Изменилась методология расчета показателя.

[3)] В возрасте от 15 до 18 лет – хорошее и очень хорошее.

Таблица 62

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на реализацию мер социальной поддержки детей и семей с детьми в 2018 году[1)]

(тыс. рублей)

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунальных услуг	обеспечение жилыми помещениями	обеспечение топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригородным транспортом	проезд на междугородном транспорте	лекарственное обеспечение изделиями медицинского назначения и медицинские услуги	обеспечение питанием	Санаторно-курортное лечение или пребывание в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социальной поддержки
в натуральной и денежной формах												
Всего	**308 231 596**	**210 026 594**	**13 802 163**	**18 983 168**	**245 359**	**2 208**	**3 863 094**	**392 452**	**2 225 352**	**25 669 062**	**7 031 249**	**25 960 895**
в том числе по категориям:												
дети-инвалиды	4519758	1716185	378912	56457	3	1037	128900	51681	1536905	34106	404549	211023
студенты, учащиеся, школьники	17587646	4610678	321	105	-	-	891276	15132	236	9311236	809622	1949040
беременны	5636695	3370033	1075354	-	-	-	11464	9012	4859	1155759	9860	354

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунал-ных услуг	обеспече-ние жилыми помеще-ниями	обеспече-ииие топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригород-ным транспортом	проезд на междуго-родном транспорте	лекарствен-ное обеспечение изделиями медицинско-го назначения и медицинские услуги	обеспече-ние питанием	Санатор-но-курортное лечение или пребыва-ние в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социаль-ной поддерж-ки
е женщины и кормящие матери												
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	89983341	62120927	1051444	15783513	71	611	476014	130749	16500	3182064	682602	6538846
дети из отдельных категорий семей	37836303	17851989	2445181	201935	19845	-	1419011	23374	534758	8687785	4323122	2329303
семьи с детьми	15266785 3	12035678 2	8850951	2941158	225440	560	936429	162504	132094	3328112	801494	1493232 9
из них:												
малоимущ	42227673	35996081	1569419	248548	17530	-	302963	42788	16301	2578097	215780	1240166

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунальных услуг	обеспечение жилыми помещениями	обеспечение топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригородным транспортом	проезд на междугородном транспорте	лекарственное обеспечение изделиями медицинского назначения и медицинские услуги	обеспечение питанием	Санаторно-курортное лечение или пребывание в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социальной поддержки
ие												
лица, получающие региональный материнский капитал	13196809	11888874	-	434232	-	-	-	-	3335	-	-	870368
получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	39502157	39415420	56815	-	29794	-	-	-	-	-	128	-
лица,	15153639	4119515	-	-	-	-	-	-	-	62847	-	1097127

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунал-ных услуг	обеспече-ние жилыми помеще-ниями	обеспече-ние топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригород-ным транспортом	проезд на междуго-родном транспорте	лекарствен-ное обеспечение изделиями медицинско-го назначения и медицинские услуги	обеспече-ние питанием	Санатор-но-курортное лечение или пребыва-ние в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социаль-ной поддерж-ки
получающие компенсацию части родительс-кой платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образова-тельных организациях												7
в денежной форме												
Всего	**25081772 6**	**21002659 4**	**10590898**	**3778350**	**242385**	**1491**	**1275642**	**224791**	**219759**	**4491825**	**968237**	**1899775 4**
в том												

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунал-ных услуг	обеспече-ние жилыми помеще-ниями	обеспече-ние топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригород-ным транспортом	проезд на междуго-родном транспорте	лекарствен-ное обеспечение изделиями медицинско-го назначения и медицинские услуги	обеспече-ние питанием	Санатор-но-курортное лечение или пребыва-ние в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социаль-ной поддерж-ки
числе по категориям:												
дети-инвалиды	2433470	1716185	324508	40312	3	1037	1360	41408	108862	3946	83494	112355
студенты, учащиеся, школьники	5853653	4610678	321	59	-	-	62168	12871	4	878717	27607	261228
беременные женщины и кормящие матери	4593047	3370033	1075354	-	-	-	886	5296	30	140687	425	336
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения	70412279	62120927	189424	827447	-	-	201325	106565	3783	2364294	264738	4333776

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунальных услуг	обеспечение жилыми помещениями	обеспечение топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригородным транспортом	проезд на междугородном транспорте	лекарственное обеспечение изделиями медицинского назначения и медицинские услуги	обеспечение питанием	Санаторно-курортное лечение или пребывание в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социальной поддержки
родителей												
дети из отдельных категорий семей	22195430	17851989	2029624	1281	19845	-	740358	1260	88676	461839	235103	765455
семьи с детьми	14532984 7	12035678 2	6971667	2909251	222537	454	269545	57391	18404	642342	356870	1352460 4
из них:												
малоимущие	39970410	35996081	1569419	248548	14627	-	243098	21489	3641	573242	152745	1147520
лица, получающие региональный материнский капитал	13196809	11888874	-	434232	-	-	-	-	3335	-	-	870368
получатели ежемесячн	39502157	39415420	56815	-	29794	-	-	-	-	-	128	-

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунальных услуг	обеспечение жилыми помещениями	обеспечение топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригородным транспортом	проезд на междугородном транспорте	лекарственное обеспечение изделиями медицинского назначения и медицинские услуги	обеспечение питанием	Санаторно-курортное лечение или пребывание в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социальной поддержки
ой денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей												
лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольн	15153639	4119515	-	-	-	-	-	-	-	62847	-	10971277

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунал-ных услуг	обеспече-ние жилыми помеще-ниями	обеспече-ние топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригород-ным транспортом	проезд на междуго-родном транспорте	лекарствен-ное обеспечение изделиями медицинско-го назначения и медицинские услуги	обеспече-ние питанием	Санатор-но-курортное лечение или пребыва-ние в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социаль-ной поддерж-ки
ых образова-тельных организациях												
в натуральной форме												
Всего	**57413870**	**-**	**3211265**	**15204818**	**2974**	**717**	**2587452**	**167661**	**2005593**	**2120723 7**	**6063012**	**6963141**
в том числе по категориям:		-										
дети-инвалиды	2086288	-	54404	16145	-	-	127540	10273	1428043	30160	321055	98668
студенты, учащиеся, школьники	11733993	-	-	46	-	-	829108	2261	232	8432519	782015	1687812
беременные женщины	1043648	-	-	-	-	-	10578	3716	4829	1015072	9435	18

	Всего	из них:										
		Денежная выплата	оплата жилого помещения и коммунал-ных услуг	обеспече-ние жилыми помеще-ниями	обеспече-ииие топливом	оплата и установка телефона	проезд городским и пригород-ным транспортом	проезд на междуго-родном транспорте	лекарствен-ное обеспечение изделиями медицинско-го назначения и медицинские услуги	обеспече-ние питанием	Санатор-но-курортное лечение или пребыва-ние в доме отдыха (включая проезд)	Другие меры социаль-ной поддерж-ки
и кормящие матери												
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	19571062	-	862020	14956066	71	611	274689	24184	12717	817770	417864	2205070
дети из отдельных категорий семей	15640873	-	415557	200654	-	-	678653	22114	446082	8225946	4088019	1563848
семьи с детьми	7338006	-	1879284	31907	2903	106	666884	105113	113690	2685770	444624	1407725
из них:		-										
малоимущие	2257263	-	-	-	2903	-	59865	21299	12660	2004855	63035	92646

[1)] Более подробная информация размещена на официальном сайте Росстата в сети «Интернет» по адресу: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/rashod_cb.htm. По данным формы федерального статистического наблюдения № 2-соцподдержка «Сведения о средствах на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и муниципальных образований». Информация приведена без учета средств федерального бюджета.

Таблица 63

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в натуральной и денежной формах на реализацию мер социальной поддержки детей и семей с детьми по субъектам Российской Федерации в 2018 году

(млн. рублей)

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Российская Федерация	**4519,8**	**17587,6**	**5636,7**	**89983,3**	**37836,3**	**152667,9**	**42227,7**	**13196,8**	**39502,2**	**15153,6**
Центральный федеральный округ	**1658,1**	**7414,8**	**3735,3**	**22388,6**	**7021,5**	**38403,2**	**4303,4**	**1828,0**	**7093,4**	**1979,9**
Белгородская область	-	-	-	287,2	269,0	40,5	-	17,0	-	-
Брянская область	8,8	119,5	4,6	680,0	35,4	1026,1	465,1	52,5	275,2	87,9
Владимирская область	76,3	96,3	7,7	789,7	449,4	1702,7	596,8	112,3	442,4	473,6
Воронежская область	204,9	90,2	-	1220,0	275,1	1201,7	383,9	243,1	554,0	20,7

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беремен-ные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, остав-шиеся без попече-ния родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоиму-щие	лица, получаю-щие регио-нальный материнс-кий капитал	получатели ежемесяч-ной денежной выплаты при рождении третьего и последую-щих детей	лица, получающие компенса-цию части родительс-кой платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образова-тельных организа-циях
Ивановская область	-	-	2,4	198,4	315,9	372,1	-	1,6	259,0	-
Калужская область	2,4	0,1	0,3	604,1	117,1	1043,7	1,6	88,4	554,5	-
Костромская область	-	14,6	-	192,9	-	488,4	419,6	9,6	233,7	59,2
Курская область	-	-	0,3	450,4	7,8	770,7	61,8	64,1	269,8	-
Липецкая область	-	15,0	0,1	670,4	8,5	1168,0	286,4	121,7	408,6	186,2
Московская область	886,1	5661,8	212,8	6973,3	7,1	4598,2	5,5	-	1311,2	0,0
Орловская область	-	-	21,6	0,5	133,2	732,3	366,1	128,0	238,1	102,9
Рязанская область	8,0	259,6	20,4	678,5	17,1	925,5	717,4	92,2	398,8	105,7
Смоленская область	2,2	0,1	0,4	309,4	121,3	1311,9	210,2	505,7	302,5	75,3
Тамбовская область	6,3	204,6	-	529,5	172,9	759,9	356,5	81,9	262,9	52,6
Тверская область	1,9	5,4	0,9	530,6	34,4	1183,3	156,1	92,0	558,7	249,5
Тульская область	9,7	255,7	129,8	1254,4	137,4	1818,0	227,7	95,6	456,6	-
Ярославская область	82,6	504,4	2,7	781,5	865,3	1834,5	48,8	122,5	567,6	565,6
г.Москва	369,0	187,5	3331,1	6238,0	4054,6	17425,8	-	-	-	0,6
Северо-Западный федеральный округ	**820,1**	**4223,3**	**207,0**	**8157,9**	**5036,1**	**21187,1**	**7158,4**	**1900,2**	**4841,4**	**1545,6**
Республика Карелия	1,2	60,9	-	1115,1	43,5	881,6	248,8	72,1	190,9	71,6
Республика Коми	50,1	7,2	1,9	752,2	28,1	990,9	254,7	269,0	242,4	147,4

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беремен-ные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, остав-шиеся без попече-ния родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоиму-щие	лица, получаю-щие регио-нальный материнс-кий капитал	получатели ежемесяч-ной денежной выплаты при рождении третьего и последую-щих детей	лица, получающие компенса-цию части родительс-кой платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образова-тельных организа-циях
Архангельская область	53,9	0,6	16,2	822,4	220,6	1693,9	406,1	127,5	508,7	464,4
Ненецкий авт.округ	18,4	0,6	-	118,3	220,3	323,5	69,3	42,0	132,8	2,3
Архангельская область без авт.округа	35,5	-	16,2	704,1	0,3	1370,4	336,7	85,5	375,9	462,1
Вологодская область	16,8	292,4	0,0	557,4	570,1	1876,9	890,2	228,5	557,2	9,7
Калининградская область	45,2	46,7	-	456,4	369,0	701,7	85,8	146,2	233,8	-
Ленинградская область	8,1	611,5	95,5	1325,4	1382,5	1286,5	150,4	171,2	689,2	275,6
Мурманская область	0,0	-	38,4	676,6	260,5	911,1	911,1	153,7	453,9	231,7
Новгородская область	0,4	11,3	7,4	463,9	27,9	637,9	541,9	140,7	298,0	28,3
Псковская область	-	-	-	276,0	63,5	568,6	278,0	50,1	240,6	127,2
г.Санкт-Петербург	644,4	3192,7	47,6	1712,5	2070,5	11638,0	3391,4	541,3	1426,8	189,6
Южный федеральный округ	**652,7**	**638,7**	**64,2**	**8981,3**	**6878,2**	**13335,6**	**3258,9**	**1059,8**	**6924,5**	**1379,7**
Республика Адыгея	-	31,7	0,4	166,6	86,0	92,3	43,8	44,4	-	4,2
Республика Калмыкия	0,1	0,4	6,2	138,4	214,4	149,3	-	58,0	46,8	44,4
Республика Крым	196,4	149,9	-	1193,0	964,3	2852,1	513,5	-	1116,7	-
Краснодарский край	306,4	135,9	56,9	3457,4	1622,2	5304,8	933,2	352,6	3429,4	542,3

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Астраханская область	1,9	74,4	0,7	790,7	221,7	534,4	477,6	120,9	54,9	56,8
Волгоградская область	96,2	148,5	-	1124,5	1398,0	1676,2	703,6	38,2	898,0	111,3
Ростовская область	1,3	48,8	-	1965,5	2262,3	2290,0	451,2	445,6	1211,6	620,7
г.Севастополь	50,4	49,1	-	145,0	109,3	436,5	136,0	-	167,1	-
Северо-Кавказский федеральный округ	**3,7**	**219,9**	**-**	**1453,9**	**505,3**	**3817,0**	**92,3**	**107,1**	**1081,1**	**675,0**
Республика Дагестан	0,7	146,0	-	321,6	11,6	195,9	22,8	-	-	173,1
Республика Ингушетия	-	-	-	54,7	-	3,4	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	-	-	-	116,1	187,8	76,3	-	17,5	-	58,8
Карачаево-Черкесская Республика	-	22,4	-	107,9	192,2	415,4	-	89,6	325,7	-
Республика Северная Осетия - Алания	-	40,6	-	217,1	106,5	69,5	69,5	-	-	55,9
Чеченская Республика	-	-	-	49,2	2,1	-	-	-	-	-
Ставропольский край	3,1	10,8	-	587,3	5,1	3056,7	-	-	755,4	387,2
Приволжский федеральный округ	**122,5**	**2996,2**	**308,2**	**16858,1**	**5102,3**	**26100,4**	**10627,2**	**2110,7**	**6672,3**	**4952,0**

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Республика Башкортостан	1,0	517,1	12,5	2601,5	1258,6	2959,8	1066,4	-	595,7	931,3
Республика Марий Эл	-	78,3	-	439,3	157,9	691,8	135,7	16,8	382,9	72,8
Республика Мордовия	2,4	62,6	-	60,3	21,4	571,1	192,8	79,5	189,8	139,0
Республика Татарстан	-	684,9	-	1597,5	807,8	2697,3	-	-	-	1008,3
Удмуртская Республика	4,5	583,3	32,4	634,8	489,4	1141,1	247,0	-	415,1	311,0
Чувашская Республика	-	92,4	-	363,3	226,6	973,4	962,3	108,7	401,9	25,9
Пермский край	0,9	130,7	-	3162,8	5,3	4706,3	2304,9	500,0	-	1139,9
Кировская область	10,1	294,8	0,5	746,5	77,8	1062,6	393,0	191,7	387,5	87,3
Нижегородская область	-	0,1	-	2458,7	1208,7	1806,7	459,0	362,4	794,0	-
Оренбургская область	69,5	516,6	3,8	1321,3	29,4	1775,2	619,6	250,3	704,1	-
Пензенская область	-	11,2	90,4	583,9	97,8	985,4	245,6	-	335,4	134,2
Самарская область	11,0	-	-	1436,2	578,2	2987,3	2725,2	441,4	1427,7	344,5
Саратовская область	23,0	1,3	166,6	702,3	12,4	2531,2	1275,9	101,9	560,3	461,9
Ульяновская область	-	22,9	2,1	749,7	131,0	1211,4	-	57,9	478,1	296,0
Уральский федеральный округ	**787,1**	**514,9**	**1134,1**	**14256,9**	**5798,4**	**16568,9**	**5790,7**	**1799,9**	**2660,0**	**1801,1**
Курганская область	0,2	98,0	21,5	1422,6	278,5	1622,7	1074,0	6,2	471,7	97,6

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Свердловская область	257,6	284,4	18,8	5412,0	3306,3	6384,1	3829,9	904,4	54,7	900,1
Тюменская область	494,0	22,7	1093,6	5315,0	1887,0	7030,3	-	856,8	1820,7	161,7
Ханты-Мансийский авт. округ	136,7	-	1075,4	4507,3	1776,4	3582,0	-	318,9	966,9	-
Ямало-Ненецкий авт. округ	354,3	7,8	10,9	794,6	102,3	1806,9	-	343,9	569,7	161,7
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого авт.округов)	2,9	14,9	7,3	13,2	8,3	1641,4	-	194,0	284,1	-
Челябинская область	35,4	109,8	0,2	2107,3	326,5	1531,9	886,8	32,6	312,9	641,7
Сибирский федеральный округ	**214,3**	**1387,3**	**50,4**	**10430,0**	**5635,0**	**16872,1**	**6406,9**	**1962,3**	**5451,6**	**989,1**
Республика Алтай	17,3	0,9	-	321,6	84,0	213,6	166,3	13,0	-	42,2
Республика Тыва	-	15,3	-	395,2	-	321,4	165,8	10,0	-	124,9
Республика Хакасия	-	70,1	0,6	463,9	-	501,9	211,4	19,1	54,3	1,2
Алтайский край	-	2,6	-	922,2	1646,6	1375,0	-	101,6	953,5	169,2
Красноярский край	68,5	12,9	5,7	4,6	475,8	2273,8	1297,2	532,5	-	-

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Иркутская область	-	7,6	-	2201,5	303,0	2286,4	948,5	279,8	734,4	198,5
Кемеровская область	68,3	409,1	0,7	1830,3	2946,2	2722,7	1867,6	308,3	733,4	36,9
Новосибирская область	-	294,9	-	2365,7	113,9	3452,1	766,5	375,4	2087,2	88,7
Омская область	38,7	175,8	43,5	900,0	59,1	2284,4	983,5	232,6	153,0	112,1
Томская область	21,4	398,2	-	1024,9	6,4	1440,9	-	90,0	735,8	215,4
Дальневосточный федеральный округ	**261,3**	**192,6**	**137,5**	**7456,6**	**1859,6**	**16383,4**	**4589,9**	**2428,8**	**4777,9**	**1831,2**
Республика Бурятия	7,3	-	-	342,9	177,5	662,6	662,6	127,2	-	140,8
Республика Саха (Якутия)	33,4	45,2	0,0	2283,0	416,3	3050,9	1839,8	417,0	-	458,3
Забайкальский край	0,2	1,6	-	578,8	-	701,9	17,0	73,9	598,0	-
Камчатский край	142,8	37,3	57,8	492,6	213,7	1098,7	158,4	99,9	274,7	149,1
Приморский край	11,1	-	-	800,5	2,4	1670,9	827,0	291,4	748,0	323,4
Хабаровский край	-	0,1	-	135,9	177,4	3017,0	987,1	421,7	972,8	537,8
Амурская область	7,1	-	-	603,6	505,3	575,6	32,0	19,2	395,9	-
Магаданская область	18,6	-	-	112,3	50,5	336,2	60,6	62,4	100,9	97,8
Сахалинская область	40,8	106,5	74,9	1826,9	240,6	5067,0	-	884,5	1602,9	109,6
Еврейская авт.область	-	1,9	4,8	115,4	1,0	170,3	-	13,6	84,6	8,1

	Дети-инвалиды	Студенты, учащиеся, школьники	Беременные женщины и кормящие матери	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей	Семьи с детьми				
						всего	из них:			
							малоимущие	лица, получающие региональный материнский капитал	получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей	лица, получающие компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях
Чукотский авт.округ	-	-	-	164,8	74,8	32,2	5,4	18,2	-	6,4

Таблица 64

Расходы государственных внебюджетных социальных фондов, связанные с детьми и семьями, имеющими детей, в Российской Федерации в 2018 году

(млн. рублей)

	Расходы
Пенсионный фонд Российской Федерации	
Всего	**8428691,8**
из нихна: предоставление материнского (семейного) капитала	302133,5
Фонд социального страхования Российской Федерации	
Всего	**702242,8**
из нихна: оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	3943,2
оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	15054,6
пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	155555,5
пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	115112,8
пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	251145,6
пособия при рождении ребенка гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	20019,8
единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	509,3
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	
Всего	**1988542,2**
из нихна: межбюджетные трансферты в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	15159,4

Таблица 65

Индексы потребительских цен на отдельные группы и виды товаров и услуг для детей по Российской Федерации в 2016-2018 гг.

(на конец периода, в % к декабрю предыдущего года)

	2018 г.	*Справочно:*	
		2016 г.	2017 г.
Все товары и услуги	**104,3**	**105,4**	**102,5**
Одежда детская	102,0	108,6	103,6
Белье для детей ясельного возраста	102,5	109,2	104,1
Колготки детские	102,5	110,1	103,9
Обувь детская	102,1	111,1	104,8
Коляска для новорожденного	103,1	106,8	102,3
Школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары	102,7	112,6	104,0
Учебник, учебное пособие, дидактический материал для общеобразовательной школы	104,0	111,3	106,8
Велосипед для дошкольников	99,0	109,8	98,9
Игрушки	101,7	108,1	103,6
Услуги дошкольного воспитания	103,8	109,3	105,2
Услуги среднего образования	104,9	106,2	105,2
Услуги профессионального обучения	102,2	98,8	99,6
Услуги высшего образования	115,1	107,7	114,4